

«ОЧИҚ БЮДЖЕТ» АХБОРОТ ПОРТАЛИ КУТУБХОНАЛАР РИВОЖИГА ҚАНЧАЛИК ТАЪСИР КҮРСАТМОҚДА?

doi 10.34920/2181-8207/2024/2-128



Дилноза Мўминова,
Аҳмад Фарғоний
номидаги Фарғона
вилоят ахборот-
кутубхона маркази
илмий-услубият
хизмати мутахассиси



Annotation: This article is about the impact of the “Open budget” portal, which was established in order to find solutions to the problems that are currently plaguing the population and to solve their problems by making the public a direct participant in the budget process, has an impact on the development of libraries. In other words, information-library centers in our country, which are left out of the attention of some local governments, have achieved positive results through this portal with their initiative projects. Also, through the article, what is the “Open budget” portal? It is possible to get an answer to the question and get acquainted with the modern methods of budgeting based on the participation of citizens in the budgeting process through the experience of foreign countries.

Key words: Participatory budgeting, open budget, initiative project, state budget, public opinion, information-library centers

Аннотация: В данной статье речь идет о значении портала «Открытый бюджет», который был создан с целью поиска решений проблем населения и решения этих проблем путем непосредственного участия населения в этом процессе, а также их влияние на развитие библиотек. Иными словами, информационно-библиотечные центры в нашей стране, которые остались без внимания некоторых органов местного самоуправления, своими инициативными проектами через этот портал добились положительных результатов. Также в статье можно получить ответ на вопрос, что означает «Открытый бюджет» и ознакомиться с современными методами бюджетирования, основанными на участии граждан в бюджетном процессе, а также на основе опыта зарубежных стран.

Ключевые слова: Партиципаторное бюджетирование, открытый бюджет, инициативный проект, государственный бюджет, общественное мнение, информационно-библиотечные центры

Аннотация: Ушбу мақола ҳозирги кунда жойларда аҳолини қийнаб келаётган муаммоларнинг ечимини топиш ва жамоатчиликни бюджет жараёнининг бевосита иштирокчисига айлатириш орқали, уларнинг муаммоларини ҳал қилиш мақсадида ташкил этилган «Очиқ бюджет» порталининг кутубхоналар ривожига қанчалик таъсир кўрсатаётганилиги ҳақида. Яъни, юртимизда баъзи маҳаллий ҳокимликлар назаридан четда қолаётган ахборот-кутубхона марказлари ўз ташабbusли лойиҳалари билан мазкур портал орқали ижобий натижаларга эришганликлари хусусида. Шунингдек, мақола орқали «Очиқ бюджет» портали ўзи нима?» деган саволга жавоб олиш ҳамда бюджет жараёнинда фуқароларнинг иштирокига асосланган бюджетлаштиришнинг замонавий усулларидан хорижий давлатлар тажрибаси орқали танишиш мумкин.

Калит сўзлар: Партиципатор бюджетлаштириш, очик бюджет, ташабbusли лойиҳа, давлат бюджети, жамоатчилик фикри, ахборот-кутубхона марказлари

» **M**амлакатимизда фуқароларни бюджет жараёнинг жалб қилиш механизмининг ишга туширилиши жойларда ахолини қийнаб келаётган муаммоларнинг ечимини топиш ва жамоатчиликни бюджет жараёнининг иштирокчисига айлантириш мақсадида, бюджет маълумотларининг очиқлиги ва сифатини яхшилашнинг замонавий усулларидан бири бўлган «Партиципатор бюджетлаштириш» жорий этилган. «Партиципатор бюджетлаштириш» бу – ҳозирги кунда дунёning кўплаб мамлакатларида амалга оширилаётган ва «Халқаро бюджет ҳамкорлиги» халқаро ташкилоти томонидан баҳоланганд жараёндир. Ушбу партиципатор бюджетлаштиришда фуқароларнинг ўзи бюджет жараёнининг фаол иштирокчиси бўладилар.

Партиципатор бюджетлаштиришдан асосий мақсад фуқароларга бюджет тўғрисида ва бюджетни режалаштиришнинг аниқ элементлари тўғрисида маълумот бериш, мазкур жараённи шаффофф ташкил этиш орқали маблағларни самарасиз ёки нотўғри ишлатилишини олдини олиш, жамият ва аҳоли учун муҳим аҳамиятга эга бўлган соҳада фуқароларнинг иштироки ёки биргаликда қарор қабул қилишлари учун имконият яратиш, давлат харажатларини фуқароларнинг эҳтиёжлари ва манфаатларига мос равишда адолатли тақсимлашдан иборатdir.

Хорижий давлатлар тажрибасидан маълумки, партиципатор бюджетлаштириш 1989 йилда илк маротаба Бразилияning ПортоАлегри шаҳрида кўлланилган. Тажриба сифатида маъмурият фуқароларга шаҳар бюджетининг бир қисмини қандай тақсимлаш тўғрисида қарор қабул қилиш имкониятини берган. Муваффақиятли ўтган амалиётдан сўнг, мана ўттиз беш йилдан бўён ПортоАлегри шаҳар бюджетининг 20 фоизини фуқароларнинг ўзлари тақсимлайдилар. Бугунги кунда, мазкур бюджет амалиётини Гарбий ва Шарқий Европадаги 20 дан ортиқ давлатлар, Лотин Америкаси, АҚШ, Хитой, Ҳиндистон, Жанубий Корея ва бошқа кўплаб давлатлар муваффақиятли қўллаб келмоқдалар.

Мисол тариқасида Ҳиндистоннинг Керала штатини ҳам кўрсатиш мумкин. Мазкур штатда партиципатор бюджетлаштириш амалиёти 1996 йилдан бўён тўлиқ амалга оширила бошлаган бўлиб, ҳозирги кунга қадар фуқаролар бюджет жараёнида иштирок этиб келмоқдалар.

Аввал бошида партиципатор бюджетлаштириш амалиётлари асосан шаҳарларда

амалга оширилган. Лотин Америкасининг кўплаб миллион аҳолига эга шаҳарлари партиципатор бюджетлаштириш тажрибасига эга. Европада ҳам партиципатор бюджетлаштириш асосан шаҳарларга хос амалиёт бўлиб келмоқда. Жануби-Шарқий Осиё мамлакатларида эса мазкур жараён нафақат шаҳар, балки қишлоқ жойларида ҳам амалга оширилаётганини кўришимиз мумкин. Партиципатор бюджетлаштиришда Россия Федерациясини етакчилар қаторига киради. Бюджет қарорларининг турли амалиётларини бирлаштириш мақсадида Россия Федерациясида «Ташабbusli бюджетлаштириш» лойиҳаси қабул қилинган. Ҳозирги кунда ташабbusli бюджетлаштириш доирасида фуқароларнинг бюджет қарорларида иштирок этишлари Федерациянинг деярли барча субъектларида – республикалар, ўлкалар ва вилоятларида амал қилмоқда. Бу орқали россияликларнинг учдан бир қисми ташабbusli бюджетлаштириш лойиҳаларининг иштирокчиларига айландилар. Аввалига Россияда ташабbusli бюджетлаштириш қишлоқлар, шаҳар типидаги аҳоли пунктлари ва кичик шаҳарларда амалга оширилган. Кейинги йилларда мазкур лойиҳалар Санкт-Петербург, Архангельск, Красноярск, Тверь, Киров, Уфа ва бошқа шаҳарларда ҳам амалга оширилмоқда.

Республикамизда жаҳон тажрибаси бўйича амалдаги бюджет тизимининг танқидий таҳлили, давлат молиясини бошқариш самарадорлигини баҳолаш натижалари ҳамда Халқаро валюта жамгармасининг шаффоффлик Кодекси асосида солиқ-бюджет сиёсати очиқлиги юзасидан ўтказилган диагностик баҳолашлардан келиб чиқиб, сўнгги икки йилда давлат молиясини бошқарилишини тақомиллаштириш бўйича бир қатор самарали тадбирлар амалга оширилмоқда.

Жумладан, партиципатор бюджетлаштириш жараёнини Ўзбекистонда ҳам кўллаш ва уни ривожлантириш мақсадида, давлат бюджети тўғрисида батафсил маълумотлар жойлаштирилиб бориладиган «Очиқ бюджет» (www.openbudget.uz) ахборот портали 2019 йилнинг январь ойидан бошлаб ишга туширилди, давлат бюджети ижроси тўғрисидаги маълумотлар давлат молиявий статистикаси стандартларига мувофиқ шаклда Халқаро валюта жамгармасининг сайтида жойлаштириб борилмоқда, 2019 йилдан бошлаб туман ва шаҳар бюджетларида ҳосил бўладиган кўшимча манбаларининг камидаги 10 фоизи фуқаролар томонидан билдирилган ташаб-

«Партиципатор бюджетлаштириш» – бу ҳозирги кунда дунёning кўп-лаб мамлакатларида амалга оширилаётган ва «Халқаро бюджет ҳамкорлиги» халқаро ташкилоти томонидан баҳоланганд жараёндир. Ушбу партиципатор бюджетлаштиришда фуқароларнинг ўзи бюджет жараёнининг фаол иштирокчиси бўладилар

Европада ҳам партиципатор бюджетлаштириш асосан шаҳарларга хос амалиёт бўлиб келмоқда. Жануби-Шарқий Осиё мамлакатларида эса мазкур жараён нафақат шаҳар, балки қишлоқ жойларида ҳам амалга оширилаётганини кўришимиз мумкин



Бешарик туманидаги ахборот-кутубхона марказининг эски ва янги биноси

бусли лойиҳаларга асосан йўналтириш механизми жорий этилди, бюджет маблағларини тасаруф этувчилар ҳамда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан бюджет маблағларидан фойдаланиш жараёнини тўлиқ ўз расмий сайтларида эълон қилиб боришиларини тартибга солувчи қонун ва қонуности хужжатларига тегишли нормалар киритилди. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси республика бюджети харажатлари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис палаталари томонидан, маҳаллий бюджетлар эса тегишли ҳалқ депутатлари кенгашлари томонидан тасдиқлаш амалиёти жорий этилди.

Шу ўринда, «Очиқ бюджет» ахборот портали ўзи нима?», «У қанчалик жамиятимиздаги соҳаларга ижобий таъсир этмоқда?» деган савол тугилади. Очиқ бюджет – бу фуқароларнинг турли даражадаги бюджетлар тўғрисида тушунишлари учун мавжуд бўлган маълумотларни шакллантиришга қаратилган давлат сиёсатидир.

Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги томонидан бюджет маълумотларининг очиқлиги жараёнини фаол ривожлантириш мақсадида, давлат бюджети, солиқ ва бюджет сиёсатининг асосий йўналишлари лойиҳалари ва давлат мақсадли жамғармалари бюджетлари ижроси тўғрисидаги ҳисоботлар, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг хulosаларини жойлаштиришни назарда тутувчи «Очиқ бюджет» ахборот портали ишга туширилган.

«Очиқ бюджет» ахборот портали ва туман (шаҳар) бюджетлари қўшимча манбаларининг 10 фоизидан кам бўлмаган қисмини, жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларга йўналтиришни назарда тутувчи бюджет маблағларини тақсимлашда фуқаролар иштироки «Ташабbusli бюджет» Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 авгуstdаги «Бюджет маълумотларининг очиқлигини ва бюджет жараёнida фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаш

чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-3917-сон қарорига асосан жорий этилиб, давлат бюджети даромадлари ва харажатлари, уларнинг ижроси тўғрисидаги ҳисобот маълумотларининг мамлакатимиз фуқаролари, инвесторлар ва ташки фойдаланувчиларга сифатли етказилишида ва бюджет жараёнида фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлашга хизмат қилмоқда. «Ташабbusli бюджет» доирасида амалга ошириладиган тадбир ошкора ва ахоли иштирок этишига кулай бўлиши учун молиялаштиришга таклифлар ва таклифларга берилган овозларни шакллантириш «Очиқ бюджет» ахборот портали орқали амалга оширилмоқда ва жамоатчилик фикрига йўналтирилладиган маблағ миқдори худудлар кесимида эълон қилинмоқда.

Бунда туманлар ва шаҳарлар ҳокимликлари томонидан жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларни молиялаштириш бўйича маълумотлар, ўзларининг расмий веб-сайтлари ва мазкур «Очиқ бюджет» ахборот порталига жойлаштириб борилади. Фуқаролар «Очиқ бюджет» ахборот портала тақлифларни киритиш ва овоз бериш орқали ўзларининг фикрига кўра, маҳаллий бюджетлар маблағларининг қўшимча манбалари ҳисобидан молиялаштиришга йўналтириш керак бўлган тадбирларни аниқлайдилар. Мазкур жараён орқали фуқароларни давлат молиясини бошқаришга жалб қилишда иштирокларини ҳамда қуий бўгинда «Очиқ бюджет» портали орқали илгари сурилган гояларни амалга оширилиши таъминланади. Бундан кўриниб турибдики, жамоатчилик фикри асосида шакллантирилган тадбирларни амалга ошириш, бюджет тўғрисидаги маълумотларга нафақат миллий даражада, балки маҳаллий даражада ҳам талаб юкори. Бу имкониятлар жамиятимизнинг ҳар бир соҳасини (яъни қурилиш, таълим, маданият) барпо этишда, ривожлантиришда, замонавий технологияларни жалб қилишда жуда катта ва муҳим вазифани бажармоқда.

Юқоридаги имкониятлардан фойдаланиш мақсадида, мавжуд ахборот-кутубхона марказлари ҳам «Очиқ бюджет» ахборот порталига ўз ташаббусли лойиҳаларини тақдим этиб, ижобий натижаларга эришмоқда.

Бунинг исботи сифатида Аҳмад Фарғоний номидаги Фарғона вилояти, Қўқон шаҳар, Бағдод ҳамда Бешариқ туман ахборот-кутубхона марказларининг лойиҳаларини айтиш мумкин.

Аҳмад Фарғоний номидаги Фарғона вилоят ахборот-катубхона маркази 2022 йил сентябрь ойида ахборот-кутубхона маркази моддий-техник базасини мустаҳкамлаш мақсадида ўз лойиҳаси билан иштирок этган. Китобсевар аҳоли ҳамда ходимларнинг саъй-ҳаракатлари туфайли ушбу лойиҳа етарлича овоз тўплаб, 600 млн. сўм маблаг кўлга киритилган.

Мазкур маблағга вилоят ахборот-кутубхона маркази учун компьютер техникалари, монитор, телевизор, фотоаппарат, кузатув камералари, планшет, калонка, микрофон, қулоқчинлар ва бошқа техника жиҳозлари харид қилиб, кутубхона фойдаланувчилари ҳамда ходимлари учун фойдаланишга топширилган (1-2-3 расмлар). Вилоят ахборот-катубхона маркази мутахассислари ва электрон ўқув залидан фойдаланувчи китобхонлар учун ажратилган компьютер техникалари замон талабларига жавоб бермаганлигини инобатга олиб, ажратилган маблагнинг бир қисмига 65 дона замонавий компьютер жамланмаси сотиб олинди. Улардан 40 донаси мутахассислар учун 25 донаси кутубхона фойдаланувчилари учун ажратилди ва ҳозирги кунда уларга хизмат қилиб келмоқда.

2022 йил март ойида Қўқон шаҳар ахборот-кутубхона марказининг «Амирий» кутубхонасини моддий техника базаси ҳамда жиҳозлар билан таъминлаш мақсадида, тақдим этилган лойиҳаси ҳам ғолиб деб топилиб, 150 млн. сўм миқдоридаги маблағни ютиб олган. Қўлга киритилган маблағга компьютер техникалари, телевизор, кузатув камераси, кондиционер, ҳамда мебель жиҳозлари харид қилинган ва фойдаланиш учун тақдим этилган.

Бағдод туман ахборот-кутубхона маркази биноси умуман ахборот-кутубхона фаолиятини олиб боришга яроқсиз, китоб фондини сақлашга шароити бўлмаган бинода фаолият олиб борган. 2020 йилда туман ҳокимлиги томонидан туман марказида янги бино қурилиши учун ер майдони ҳамда 1 млд. сўм маблағ ажратилиб, қурилиш ишлари бошланган эди. Афсуски, барчага

бирдек таъсир ўтказган пандемия сабабли қурилиш ишлари якунланмай қолиб кетган. Ушбу муаммони ҳал қилиш мақсадида, 2023 йил март ойида Бағдод туман ахборот-кутубхона маркази қурилиши якунлаш бўйича лойиҳаларини «Очиқ бюджет» ахборот порталига киритди ва кутубхона аҳил жамоаси шиҷоати ва ҳаракатлари билан ғолиб бўлди. Лойиҳаси орқали 1 млрд. 300 млн. сўмлик маблағ ютиб олинди ва мазкур маблағлар эвазига қурилиш ишлари якунланиб, 2023 йил октябрь ойида Бағдод туман ахборот-кутубхона маркази учун янги бино фойдаланишга топширилди. Янги бино З қаватли бўлиб, ахборот-кутубхона фаолияти олиб боришга тўлиқ мослаштирилган, хоналар кенг ва ёруғ, китоб сақлашга ва китобхонларга хизмат кўрсатиш учун барча кулийклар эга. Эндиликда туман марказида бағдодликлар учун муҳташам зиё маскани, китобхонлар учун янга бир файзли даргоҳ хизмат кўрсатиб келмоқда.

Шунингдек, Бешариқ туман ахборот-кутубхона маркази биноси Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 7 июн-даги ПҚ-4354-сон Қарори талабларига жавоб бермас, китобхонларга сифатли хизмат кўрсатишига мослашмаган ва китоб фондини сақлаш учун шароити етарли даражада эмас эди. Бинони мукаммал таъмирлаш учун Бешариқ туман ахборот-кутубхона маркази 2023 йил апрель ойида «Очиқ бюджет» ахборот порталида ўз лойиҳалари билан иштирок этиб, ғолиб бўлган ва бино таъмири учун 1 млд. 200 млн. сўм маблағ ютиб олган. Мазкур маблағларга кутубхона биносининг том қисми таъмирланди, хоналар кенгайтирилди, эшик ва деразалар янгиланди, китоб сақлаш учун шароит яратилиб бино замонавий тусга кирди. Шунингдек, китобхонлар учун замонавий мебель жиҳозлари харид қилинди. Ҳозирги кунда кутубхона ўқув заллари кенг ва ёруғ, китобхонлар учун барча шарт-шароитлар яратилган ҳолда хизмат кўрсатмоқда.

Берилаётган бундай имкониятлардан биноси таъмирлашга муҳтоҷ, моддий техник базасини мустаҳкамлаш ва китоб фондини бойитиш истагида бўлган бошқа ахборот-кутубхона марказлари ҳам босқичма-босқич фойдаланмоқдалар.

Хулоса ўрнида айтиш жоизки, хукуматимиз томонидан «Очиқ бюджет» лойиҳаси орқали берилаётган бу имкониятлардан унумли фойдаланиш натижасида, ҳалқимиздаги «Сендан ҳаракат, мендан баракат» ►

Бағдод туман ахборот-кутубхона маркази биноси умуман ахборот-кутубхона фаолиятини олиб боришга яроқсиз, китоб фондини сақлашга шароити бўлмаган бинода фаолият олиб борган. 2020 йилда туман ҳокимлиги томонидан туман марказида кутубхонага янги бино қурилиши учун ер майдони ҳамда 1 млд. сўм маблағ ажратилиб, қурилиш ишлари бошланган эди

Бинони мукаммал таъмирлаш учун Бешариқ туман ахборот-кутубхона маркази 2023 йил апрель ойида «Очиқ бюджет» ахборот порталида ўз лойиҳалари билан иштирок этиб, ғолиб бўлган ва бино таъмири учун 1 млд. 200 млн. сўм маблағ ютиб олган



Бағдод туманиндағы ахборот-кутубхона марказининг эски ва янги биноси

деган ҳикматли сүзи ўз тасдиғини топмоқда. Фуқаролар механизм ва натижалар ҳақида күпроқ маълумоттаға эга бўлгач, уларнинг бу лойихага қизиқиши, ишончи ва фаоллиги мос равишда ортиб бормоқда. Ўз соҳасини ривожлантироқчи бўлган, давлат бюджетини тўғри ва унумли сарфланишига, ечилмаётган муаммоларни ҳал қилинишига бефарқ бўлмаган фуқароларимиз ўз ташабbusлари билан ижобий натижаларга эришишмоқда.

Шу ўринда рақамларга эътибор қаратсак: ташабbusли бюджетлаштиришга ажратилган бюджет маблағлари улушининг ортиши фуқаролар томонидан киритилган таклифлар сонининг 2,5 баробарга кўпайишига олиб келди – 2019 йилдаги 28,7 мингдан 2022 йилда 69,7 мингтага, овоз берган фуқаролар сони эса 87,7 минг нафардан мос равиша 6,7 млн нафарга ошган. Бундан ташқари, молиялаштириш учун саралangan лойихалар сони 1102 тадан 2354 тага кўпайган.

2024 йилнинг биринчи мавсуми доирасида фуқаролар томонидан илгари суриглан лойихаларни молиялаштиришга қарийб 3,02 триллион сўм йўналтирилган. “Очиқ бюджет” портали маълумотларига кўра, 9443 та маҳалла фуқаролар йигинидан 35 575 та ташабbus келиб тушган бўлиб, шундан 28 919 таси маъқулланган.

Шунингдек, “Очиқ бюджет” лойихаси орқали вилоятларда туман ахборот-кутубхона марказларини замон талабларига мос равиша таъмирланиши ва жихозланишига ҳам сабаб бўлмоқда.

Зеро, жамият тараққиётида, ёш авлоднинг таълим-тарбиясида, уларнинг замонавий билимларни чуқур эгаллашларида, юксак малакали кадрлар бўлиб етишишларида ривожланган ва замонавий кутубхоналарнинг ўрни бекиёсdir.

Фойдаланилган ресурслар:

1. Партиципаторный бюджет. Как граждане участвуют в распределении

муниципальных средств. Комитет гражданских инициатив [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://komitetgi.ru/news/news/1799>.

2. Г.Хачатрян, И.Шульга, С.Гридин, А.Сухова/ Особенности Программы поддержки местных инициатив Всемирного банка как практики инициативного бюджетирования/ Аналитическая записка, Октябрь, 2016г.

3. Партиципаторный бюджет. Как граждане участвуют в распределении муниципальных средств. Комитет гражданских инициатив [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://komitetgi.ru/news/news/1799>.

4. Jumaniyozov, I. (2018). Impact of Development Finance Institutions on Economic Growth: Implications for Reconstruction and Development Fund of Uzbekistan. International Journal of Management Science and Business Administration, 4(2), 84-88.

5. Jumaniyazov, I. T. (2021). The Progressive Foreign Experiments in the Activity of Sovereign Wealth Funds. Annals of the Romanian Society for Cell Biology, 109-116.

6. Gavrilova Nadezhda Vladimirovna. Participatory planning and budgeting at the local level in the Indian state Kerala. Regional economy and management: electronic scientific journal. №1 (49) 2017.

7. Gavrilova Nadezhda Vladimirovna. Participatory planning and budgeting at the local level in the Indian state Kerala. Regional economy and management: electronic scientific journal. №1 (49) 2017.

8. Jumaniyazov, I. T. (2022). O'zbekistonda davlat moliya tizimidagi islohotlar va rivojlanish istiqbollar. Science and Education, 3(5), 1637-1645.

9. lex.uz ахборот сайти. ■

Фуқаролар механизм ва натижалар ҳақида кўпроқ маълумоттаға эга бўлгач, уларнинг бу лойихага қизиқиши, ишончи ва фаоллиги мос равиша ортиб бормоқда.
Ўз соҳасини ривожлантироқчи бўлган, давлат бюджетини тўғри ва унумли сарфланишига, ечилмаётган муаммоларни ҳал қилинишига бефарқ бўлмаган фуқароларимиз ўз ташабbusлари билан ижобий натижаларга эришишмоқда