

Мамбетжанов Кахрамон

Курбандурдиевич,

заведующий кафедрой «Экономическая теория» Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека, д.э.н., и.о. профессора

Курбанов Улугбек Эркинович ,

магистрант Национального университета Узбекистана имени Мирзо Улугбека

МИРОВОЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ СОВМЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ ВНЕДРЕНИЯ ПАРТИСИПАТОРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ)

УДК. 336.1.351.72

DOI: 10.34920/EIF/VOL_2022_ISSUE_12_1

МАМБЕТЖАНОВ К.К., КУРБАНОВ У.Э. ҲУДУДЛАР ИҚТИСОДИЁТИНИ БИРГАЛИҚДА БОШҚАРИШНИ ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ЖАҲОН ТАЖРИБАСИ (ПАРТИСИПАТОР БЮДЖЕТЛАШТИРИШНИ ЖОРИЙ ЭТИШ МИСОЛИДА)

Мақолада жаҳон тажрибаси, ҳамда Нью-Йорк шаҳрида партисипатор бюджетлаштиришни, немис шаҳри Вуппертальда кўп каналли партисипатор бюджетлаштиришни жорий этиш натижалари, Россия Федерацияси ҳудудларида халқ бюджетини жорий этиш хусусиятлари келтирилган.

Таянч иборалар: партисипатор бюджетлаштириш, ҳудуд, шаҳар ва шаҳарликлар, «халқ бюджети», ташаббусли бюджет.

МАМБЕТЖАНОВ К.К., КУРБАНОВ У.Э. МИРОВОЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ СОВМЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ ВНЕДРЕНИЯ ПАРТИСИПАТОРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ)

В статье представлен зарубежный опыт, а также результаты внедрения партисипаторного¹ бюджетирования в городском совете Нью-Йорка; процесс многоканального партисипаторного бюджетирования немецким городом Вупперталь; особенности внедрения народного бюджета в регионах Российской Федерации.

Ключевые слова: партисипаторное бюджетирование, территория, город и горожане, «народный бюджет», инициативный бюджет.

¹ Participator (англ.) дословно участник. В контексте настоящей статьи под партисипаторным бюджетированием рассматривается процесс разработки городского бюджета с активным участием общественности.

MAMBETJANOV K.K., KURBANOV U.E. WORLD EXPERIENCE IN INTRODUCING JOINT MANAGEMENT OF THE ECONOMY OF TERRITORIES (BY THE EXAMPLE OF INTRODUCING PARTICIPATIVE BUDGETING)

In the article is discussed international experience of the implementation of participatory budgeting in the New York City Council; the process of multi-channel participatory budgeting by the German city of Wuppertal; features of the implementation of the people's budget in the regions of the Russian Federation.

Keywords: participatory budgeting, territory, city and citizens, «people's budget», initiative budget.

Введение.

Правительства — эти бюрократические, неэффективные организации, которые мы все знаем, — все больше и больше готовы заново изобретать себя и свои методы работы. Стартапы могут стать отличным источником вдохновения для этого. Правительства могут адаптировать менталитет стартапов как изнутри через «внутреннее предпринимательство», так и извне, покупая у стартапов.

Цель исследования.

Изучение особенностей мирового опыта внедрения партисипаторного бюджетирования как основного способа совместного управления экономикой территорий.

Задачи исследования.

В соответствии с поставленной целью исследования определены основные задачи: изучение зарубежного опыта, а также результатов внедрения партисипаторного бюджетирования в городском совете Нью-Йорка; процесс многоканального партисипаторного бюджетирования немецким городом Вупперталь; особенности внедрения народного бюджетирования в регионах Российской Федерации.

Объект исследования.

Объектом исследования является международный опыт партисипаторного бюджетирования.

Предмет исследования.

Предметом исследования является процесс внедрения партисипаторного бюджетирования в различных странах.

Постановка научной проблемы.

Различные аспекты исследуемой проблемы нашли отражение в работах таких исследователей, как Apostolou J., Eckardt M.¹

¹ Apostolou, J., Eckardt, M. (2022). Participatory Budgeting in Germany: Increasing Transparency in Times of Fiscal Stress. In: De Vries, M.S., Nemeč, J., Špaček, D. (eds) International Trends in Participatory Budgeting. Governance and Public Management. Palgrave Macmillan, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-79930-4_2

Цуркан М.В.², Хайдаров М.³, Муминов Н.Г.⁴ и др., которые указывали на необходимость внедрения партисипаторного бюджетирования. Также вопросы партисипаторного бюджетирования глубоко изучены в процессе подготовки издания⁵, подготовленного в рамках проекта «Управление знаниями и наращивание потенциала в рамках партнерства России и Программы развития ООН». Однако эти вопросы рассмотрены в общих чертах и требуют более глубокого детального изучения.

Методы исследования.

В целях реализации указанных задач использованы методы сравнительного анализа, обобщения и систематизации необходимых массивов экономикостатистических данных, выявления причинноследственных связей в изучаемых процессах.

Практические результаты исследования.

Практическая значимость настоящего исследования заключается в том, что отдельные его положения могут быть использованы в работе по повышению эффективности процесса внедрения партисипаторного бюджетирования в Республике Узбекистан.

Анализ и основные результаты.

Инновации в государственном секторе. Странники либерализации управления экономии-

² Цуркан Марина Валериевна. Влияние партисипаторного бюджетирования на возможности развития территорий // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-partisipatornogo-byudzhetrovaniya-na-vozmozhnosti-razvitiya-territoriy> (дата обращения: 21.01.2023).

³ Хайдаров М. Вопросы повышения самостоятельности местных бюджетов // Экономика и финансы (Узбекистан). № 6, 2017. – С. 23.

⁴ Муминов Н.Г. “Халқ бюджети” ва уни Ўзбекистонда жорий этиш масалалари // Экономика и финансы (Узбекистан), №3, 2018. 33-37 стр.; Муминов Н.Г. Новые подходы в распределении бюджетных средств // Справочник финансового работника. № 12, 2018. С.51-55.

⁵ Ўзбекистон Республикасида партисипатор бюджетлаштириш ва бюджетни жамоатчилик фикри асосида шакллантириш буйича асосий саволлар. В.В.Вагин, Тошкент 2021 йил.

кой всегда проповедовали, что «правительства должны работать больше как частный сектор». Но поиск вдохновения в стартапах отличается от этого банального понятия. В старой модели крупные учреждения государственного сектора обычно сравнивались с крупными организациями частного сектора. Раньше основным выводом было повышение операционной эффективности. Но это не то, что будет способствовать инновациям. Вот почему все больше организаций — как частных, так и государственных — обращаются к «внутреннему предпринимательству», чтобы стать по-настоящему инновационными.

Государственное предпринимательство — это действия предпринимательски направленного поведения в правительстве в процессе интенсивного принятия риска.

При содействии инновациям в государственном секторе необходимо помнить о следующих трех ключевых принципах:¹

- Создание рабочих процессов, повышающих скорость выполнения и избегающих бюрократических проволочек. Для правительств характерны жесткие режимы регулирования и сопротивление изменениям. Стартапы, с другой стороны, руководствуются **«бережливым» способом работы**. Бережливый стартап проповедует три шага, которые фокусируются на итерации: создание продуктов и услуг, измерение производительности и обучение на этом. Государственная цифровая служба Великобритании (GDS) — отличный пример государственной организации, внедрившей гибкий подход к работе.

- Создание **соревнования и задач**, направленных на достижение смелых целей. Во всем мире организуются хакатоны², чтобы внедрять инновации в работу правительств. Город Гент в Бельгии организовал конкурс «Apps4Ghent» для разработки приложений, улучшающих качество жизни в Генте.

- **Совместно с горожанами создавайте ценность**, используя краудсорсинг идей от них. **CitizenLab** — это платформа, которая позволяет

местным органам власти и гражданам сотрудничать и вместе внедрять инновации. Например, в городе Остенде есть платформа CitizenLab, где можно услышать идеи и мечты своих жителей. На основе их предложений будут созданы и определены приоритеты городских проектов. Таким образом, энтропия приглашается внутрь правительств, а не сдерживается.

Покупка у стартапов. В настоящее время инновации часто идут рука об руку с цифровизацией организации. Мы видели, как многие страны создают «цифровые программы», чтобы идти в ногу с тенденцией к электронному правительству и потребностями граждан. Чтобы повысить эффективность, некоторые правительства понимают, что им нужно наладить закупки и приветствовать стартапы. Программа «Цифровая Бельгия», например, направлена на поддержку инноваций, давая стартапам возможность получить государственные контракты.

Вот несколько советов о том, как сделать государственные закупки доступными для стартапов:

- Опубликовать **четкое руководство по государственным закупкам**. Это предоставит предпринимателям ту же информацию, которая когда-то была только у известных поставщиков. Не только процедура сама по себе, но и требования к участию часто не подходят для стартапов. Городские власти Лос-Анджелеса разместили в Интернете документ, который помогает стартапам в этом процессе закупок.

- Ищите **хакерские приемы закупок** в правительстве. Как упоминалось ранее, бюрократическая волокита часто может быть убийцей инноваций в правительстве. Поэтому все государственные служащие должны хорошо знать положения о государственных закупках. Обладая этими знаниями, они могут затем искать дополнительные решения, которые могут помочь ускорить процессы закупок. Департамент образования Нью-Йорка однажды визуально нанес на карту весь процесс закупок и получил представление о том, как «взломать» режим регулирования.

- Создавайте **программы для покупки у стартапов**. Государственные организации часто не имеют необходимых навыков для создания собственных технологических решений и ограниченных бюджетов. Вот почему покупка SaaS (программное обеспечение как услуга) у стартапов может быть хорошим решением. Город Антверпен понял это и запустил программу ACPaaS.

ИҚТІСОД ВА МОЛИЯ / ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ 2022, 12(160)

¹ Как внедрить менталитет стартапа в бюрократическое правительство. <https://medium.com/citizenlab-stories/how-to-inject-startup-mentality-into-bureaucratic-governments-d133eda39839>

² Хакатон (англ. hackathon ← hacker «хакер» + marathon «марафон») - форум для разработчиков, во время которого специалисты из разных областей разработки программного обеспечения (программисты, дизайнеры, менеджеры) сообща решают какую-либо проблему на время.

Эта программа делит их технические задачи на части и предлагает стартапам подать заявку на их выполнение.

Инновационное государство. При сегодняшней невероятно высокой скорости инноваций государственные учреждения просто не могут позволить себе отставать. Вот почему необходимы культурные изменения, которые помогут им перейти от крайней бюрократии к более компактному и гибкому способу работы.

Совместное бюджетирование является важным процессом для инклюзивного и подотчетного управления. Это позволяет городам и поселкам обучать, вовлекать и расширять возможности своих граждан, а также укреплять свое управление. Он уже реализован в различных формах во многих странах мира. Несмотря на то, что не существует точной модели для составления бюджета на основе участия, существуют некоторые основные условия, которые необходимо выполнить, и шаги, которым необходимо следовать.

Город должен убедиться, что у него достаточно **полномочий для принятия решений** по административным вопросам, а также ресурсов для реализации проектов, выбранных горожанами. Пассивные бюджеты должны учитывать **общее финансовое состояние** муниципалитета, но их основное внимание по-прежнему уделяется дискреционным расходам.

Важно: местное самоуправление должно располагать достаточным дискреционным финансированием, чтобы быть финансово гибким. Следовательно, граждане могут иметь больше полномочий для принятия решений по выбору новых проектов.

Публичное обсуждение. Граждане должны быть вовлечены в обсуждение ресурсов и политики. Городской (Бюджетный) Совет может собирать их мнения и голоса через офлайн- или онлайн-платформу или, что еще лучше, через их комбинацию.

Как только бюджет будет готов, города должны обнародовать его и предоставить гражданам отзывы о своих предложениях. Также города должны уведомлять своих жителей о реализации предложенных проектов. И горожане, и городские власти должны иметь возможность следить за исполнением партисипативного бюджета и проектов.

Партисипаторное бюджетирование включает в себя несколько встреч и должно повторяться

каждый год. Одно собрание или референдум о государственных расходах не является партисипативным бюджетированием.

Описание этапов партисипаторного бюджетирования:

1) Встреча с гражданами.

Во время первого собрания город должен разделить свою территорию на **районы или кварталы** в соответствии с его размером. Кроме того, он должен подготовить **индекс качества жизни** для более эффективного распределения ресурсов. Этот индекс оценивает уровень благосостояния по районам или махаллям, чтобы город знал, где больше всего нужны ресурсы.

Затем город избирает Бюджетный совет, который будет отвечать за надзор за составлением бюджета на основе участия, например, за соблюдением сроков и утверждением планов проекта. Этот совет должен встречаться на каждом этапе процесса со всем муниципальным советом.

Кроме того, город должен решить, **как взаимодействовать со своими гражданами**. Для этого он может внедрить **офлайн- и онлайн-платформы**, на которых граждане могут предлагать идеи и голосовать за них. Тем не менее, участие в автономном режиме требует, чтобы граждане избирали делегатов по округам или районам. Кроме того, город должен решить, могут ли граждане предлагать и голосовать за идеи за пределами своего района и какие темы эти идеи должны охватывать, например, транспорт, культура и образование.

Наконец, город должен обучать своих граждан, публикуя всю информацию, такую как не только общие документы о процессе составления бюджета на основе участия, но и более конкретные документы, такие как индекс качества жизни, доступные финансовые ресурсы и бюджетные ассигнования за последний год.

2) Предложение.

Граждане или их делегаты могут предлагать идеи, комментировать и голосовать за идеи друг друга. Они обсуждают местные приоритеты и разрабатывают конкретные проекты.

3) Выбор.

Город собирает и оценивает идеи горожан. Для этого избранные представители посещают все предложенные участки проекта и оценивают их социальные потребности на основе индекса качества жизни и их стоимости. Затем бюджетный совет возвращается к своим гражданам с

Рис.1. Этапы партисипаторного бюджетирования¹.

подборкой окончательных предложений и отзывами об их идеях.

4) Голосование.

Горожане голосуют и комментируют окончательные предложения города.

5) Консенсус.

Бюджетный совет собирает голоса и дает окончательную рекомендацию по бюджету.

6) Утверждение.

Окончательный бюджет отправляется в мэрию, которая одобряет его или нет. В случае одобрения окончательный бюджет направляется в муниципальный законодательный орган для окончательного утверждения.

7) Реализация.

После того как бюджет одобрен всеми, бюджетный совет следит за его исполнением городскими агентствами или внешними подрядчиками. Он должен утверждать технические планы и контракты. Некоторые проекты будут реализованы к концу года, но на реализацию других более крупных проектов может уйти несколько лет.

8) Мониторинг.

Бюджетный совет контролирует реализацию проектов на местах. Тем временем Городской Совет держит своих горожан в курсе событий. Для этого он позволяет им отслеживать реализацию проектов, публикует распределение государственных расходов как в автономном, так и в онлайн-режиме, а также отчет на конец года с подробным описанием реализации проектов.

¹ Восемь шагов к эффективному партисипаторному бюджетированию. <https://medium.com/@CitizenLab/8-steps-to-effective-participatory-budgeting-57244fe6b0ef>

Это руководство основано на первом процессе участия в Порту-Алегри (1 000 000 жителей), Бразилия.

Пример:***Партисипаторное бюджетирование в городском совете Нью-Йорка***

У Нью-Йорка самый большой общественный бюджет в Соединенных Штатах как с точки зрения участников, так и с точки зрения суммы бюджета. Первый бюджет был принят в 4 муниципальных округах в 2011 году, а в 2016 году его приняли 24 муниципальных округа. Общая сумма выделенных капитальных средств составляет 25 миллионов долларов, что означает около 1 или 2 миллионов долларов по муниципальным округам. Кроме того, процесс совместного бюджетирования следует нашему графику с сентября по апрель, исключая реализацию.

На данный момент в нем приняли участие 40 539 граждан, в том числе 18 576 только в этом году. Что касается права на участие, каждый гражданин может предлагать идеи, но только заинтересованные стороны округа в возрасте 14 лет и старше могут разрабатывать предложения. Также за предложения могут голосовать только жители района в возрасте от 16 лет и старше.

Чтобы реализовать это впечатляющее совместное бюджетирование, городские советы использовали такие технические инструменты, как Shareabouts от OpenPlans, Placemaps от Project for Public Spaces, GoToWebinar и многие другие платформы, такие как GISmapping или Google Apps.

Успех Нью-Йорка показывает, что города должны соответствовать условиям и следовать шагам для реализации своего собственного участия в подготовке бюджета. Это должен быть годичный процесс, включающий несколько встреч и общественное обсуждение. Кроме того, они хотят повторить этот процесс, Советы городов должны нести ответственность и обеспечивать обратную связь со своими гражданами. Наконец, они должны помнить, что наряду с использованием правильной техники необходимы инструменты для взаимодействия со своими гражданами.

Процесс многоканального партисипаторного бюджетирования 2017 года, проведенный немецким городом Вупперталь, стал для немец-

ких муниципалитетов новым и инновационным подходом к повышению прозрачности и вовлеченности граждан, поскольку в Германии преобладает консультативная модель участия.

Вупперталь ранее имел опыт участия в нескольких консультативных процессах партисипаторного бюджетирования. Тем не менее, они увидели необходимость переосмысления этой доминирующей модели партисипаторного бюджетирования в Вуппертале, как и во многих других консультативных процессах по всей Германии, поскольку на самом деле может быть реализовано лишь меньшинство предложений граждан, попавших в ТОП-список, что нередко вызывало недовольство граждан, муниципальных служащих и представителей политических организаций¹.

В немецкой модели консультативного партисипаторного бюджетирования нет заранее определенного бюджета, но граждане могут вносить предложения относительно всего муниципального бюджета, включая как предложения по сокращению расходов, такие как прекращение финансирования определенного культурного объекта, такого как театр, так и «большие идеи», такие как строительство нового участка или реструктуризация определенных муниципальных процессов. В случае с предыдущими партисипаторным бюджетированием в Вуппертале и многих других муниципалитетах Германии возможности для изменений из-за таких предложений обычно очень ограничены; многие предложения не могут быть приняты, потому что они противоречат предыдущим решениям городского Совета или определенным политическим обязательствам, таким как обещание не урезать бюджет на культурные мероприятия. Таким образом, особая задача в Вуппертале состояла в том, чтобы создать процесс участия с четкой сферой участия, включая определенный финансовый объем. Благодаря этому процессу город Вупперталь получил возможность «заново изобрести» классическую консультативную немецкую модель партисипаторного бюджетирования.

Партисипаторное бюджетирование Вупперталя 2017 был открытым процессом: все жители старше 16 лет (298562 человека) были приглашены к участию на разных этапах. Общее количе-

¹ Проект EMPATIA (2018 г.). Результат: Реализация пилотных проектов D3.2 – окончательная. Получено с https://empatia-project.eu/wp-content/uploads/2018/07/EMPATIA_Deliverable_3.2_13FINAL.pdf, стр. 21.

ство участников составило 3324 человека (1,11% населения), из которых 2404 человека определились как «активные» (72,32% участников). Инициаторами выступили 134 гражданина (0,04 % населения, 5,57 % «активных» участников)¹.

В городе Вупперталь была разработана комплексная новая модель партисипаторного бюджетирования. В основе модели лежала платформа EMPATIA, которая использовалась в качестве своего рода витрины для финансового отдела муниципалитета, направляя все аспекты информации и участия в муниципальном бюджете на одной платформе. Модель состояла из двух основных столпов:²

I) Информация о муниципальном бюджете.

Платформа предоставила продуманное пространство для информации о муниципальном бюджете в Интернете. Основное внимание уделялось предоставлению простой для понимания информации в привлекательном формате, включая часто задаваемые вопросы, короткие видеовопросы-викторины и информацию о предстоящих мероприятиях. Также можно было задавать вопросы напрямую финансовому отделу через формат вопросов и ответов «Спросите казначея».

II) Участие через гражданский бюджет: партисипаторное бюджетирование.

Бюджет в размере 150 000 евро был выделен на предложения граждан. Процесс партисипаторного бюджетирования проводился с многоканальным подходом и в три основных этапа, с применением инновационных, новых методов, проверенных на каждом этапе:

Поскольку большинство партисипаторных бюджетирований в Германии носят консультативный характер, ключевым новаторским аспектом пилотного проекта в Вуппертале было введение определенного бюджета для предложений граждан с проектом процесса совместного принятия решений, который гарантировал, что будет сделан окончательный выбор идей для реализации самими гражданами. Это была серьезная проблема, обнаруженная в процессе совместного творчества и оценки предыдущего партисипаторного бюджетирования. При ограничен-

ных финансовых возможностях муниципалитета важно сделать прозрачным масштаб участия. Это было сделано посредством конкретного бюджета.

Хотя 150 000 € могут показаться не большими по сравнению с партисипаторным бюджетированием в других странах, следует иметь в виду, что Вупперталь является одним из первых немецких городов, который вообще экспериментировал с выделением конкретного бюджета для идей граждан, которые должны решаться гражданами. В Германии мало опыта, бюджетно-ориентированного партисипаторного бюджетирования совместного принятия решений, что оправдывает сумму денег, выделенную Вупперталем на эту инновацию. Понятно, что эту сумму следует рассматривать как первый шаг по тестированию нового процесса и метода с потенциалом расширения в будущем. На оценочной встрече фокус-группы также было ясно выражено желание увеличить бюджет. Тем не менее, поскольку многие немецкие муниципалитеты в настоящее время ищут новые способы привлечения граждан к планированию муниципального бюджета, модель, разработанная для Вупперталя, может стать образцом для подражания для будущего партисипаторного бюджетирования в Германии.

Народный бюджет – это возможность участия каждого гражданина в процессе распределения бюджетных средств. Он подразумевает распределение части местного бюджета комиссией состоящей из представителей местного населения. Эта работа обеспечивает прямую связь жителей и администрации и открытость административной работы.

В большинстве субъектов Российской Федерации «влияние граждан на бюджетный процесс ограничивается публичными слушаниями бюджета, которые зачастую не предоставляют возможностей для взаимодействия власти и общества»³. Исключением являются те регионы, которые уже имеют опыт партисипаторного бюджетирования, инструмента, несомненно,

¹ Проект EMPATIA (2018). Результат: D4.2 Оценка и оценка воздействия пилотов (окончательная). Получено с <https://empatia-project.eu/wp-content/uploads/2018/09/D4.2-Evaluation-and-Pilots-Impact-Assessment-final.pdf>, стр. 99.

² Партисипаторное бюджетирование в Вуппертале, Германия. <https://participedia.net/case/5801>

³ Партиципаторное бюджетирование (общая информация, мировая практика и российский опыт) // Ярославская областная Дума. - URL: http://www.duma.yar.ru/leftcolumn/materials/inform/ia15_parcipat.html

нового для Российской Федерации, но уже дающего результаты¹.

Финансирование в рамках проектов партисипаторного бюджетирования в России может осуществляться в следующих направлениях:

- «организация в территориальных границах образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, снабжение населения топливом;
- содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов муниципального образования;
- организация строительства и содержания жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования;
- создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организация благоустройства и озеленения территории, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах муниципального образования и др»².

Необходимо отметить, что важно изучение удачного опыта реализации проекта «Народного бюджета» в некоторых регионах Российской Федерации. Например, в Курской области РФ в рамках проекта будут решаться задачи по строительству, восстановлению или ремонту коммунальной инфраструктуры, дорог местного значения, тротуаров, придомовых территорий, площадей, парков, спортивных и детских площадок, мест массового отдыха, объектов культуры³.

¹ Цуркан Марина Валериевна. Влияние партисипаторного бюджетирования на возможности развития территорий // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-partisipatornogo-byudzhetrovaniya-na-vozmozhnosti-razvitiya-territoriy> (дата обращения: 21.01.2023).

² Методические рекомендации по реализации проектов партисипаторного и экстра-бюджетирования // Открытое правительство. - URL: <http://budget.open.gov.ru/upload/iblock/f64/f64a83c0593d162f1272d0b0e61278f0.pdf>

³ «Народный бюджет». Что это такое? // Беловские зори. Газета Беловского района Курской области. 20.11.2016. Электронная версия газеты. [Эл.ресурс]. URL: <http://belovskiezori.ru/index.php/obshchestvo/politika/2768-narodnyj-byudzheth-eto-takoe> (дата обращения: 11.11.2018).

В Дагестане (РФ) внедрение «Народного бюджета» дало свои положительные результаты. В результате не только члены бюджетной комиссии, но и все жители получают возможность узнать, как и почему принимаются те или иные решения, что дает возможность гражданам стать полноправными участниками планирования бюджета⁴.

Этапы реализации проекта «народный бюджет»: выбирается проекты путем реализации отобранных на конкурсной основе программ муниципальных образований, инициированных населением. Например, жители муниципального образования какого-то населенного пункта или улицы решили построить детскую площадку. Создается инициативная группа, которая обращается в администрацию района или муниципального образования для дальнейшего продвижения этой инициативы и попадания строительства данного объекта в проект «народный бюджет региона». Далее администрация совместно с инициативной группой направляет в конкурсную комиссию по проведению отбора программ муниципальных образований региона, участвующих в проекте «Народный бюджет», заявку, в которой должно содержаться конкретное описание проблемы социально-экономического характера⁵.

Особенность проекта в том, что повышение качества жизни в муниципальном образовании зависит, в первую очередь, от активности самих жителей. Именно население решает, какой проект заказывать, и какие усилия для этого люди должны приложить. Проект «Народный бюджет» поможет решить многолетние проблемы в кратчайшие сроки. Успех реализации задуманного зависит, прежде всего, от самих жителей. Инициатива и активность местного населения будет поддерживаться органами местного самоуправления.

Проведя глубокий анализ проекта «Народный бюджет»⁶ можно сделать следующие выводы по

⁴ «Народный бюджет»: Что это такое? Приоритеты Дагестана. 29.03.2015 г. [Эл.ресурс]. URL: <http://priord.ru/index.php/smi/item/61-narodnyj-byudzheth-eto-takoe> (дата обращения: 11.11.2018).

⁵ Муминов Н.Г. Новые подходы в распределении бюджетных средств // Справочник финансового работника. № 12, 2018. С. 51-55.

⁶ «Народный бюджет». Что это такое? // Беловские зори. Газета Беловского района Курской области. 20.11.2016. Электронная версия газеты. [Эл.ресурс]. URL: <http://belovskiezori.ru/index.php/obshchestvo/politika/2768-narodnyj-byudzheth-eto-takoe> (дата обращения: 11.11.2018).

поводу их финансирования: большую долю затрат должен взять на себя областной бюджет. Расходы на строительство должны быть распределены следующим образом: 50 % – субсидия областного бюджета, 45 – из районного и не менее 5 % – это средства населения. Финансирование проектов по данной схеме должно обеспечить успех реализации проекта «Народный бюджет».

В процессе реализации проекта «Народный бюджет» существует практика создания и обеспечения функционирования специального интернет-сайта¹. Основной целью сайта является обеспечение скоординированной деятельности всех участников проекта в процессе ее реализации. На сайте регулярно должна предоставляться информация о проектах. Информирование населения о проекте также осуществляется через средства массовой информации, официальные сайты органов власти и муниципальных образований.

Еще одной специфической особенностью проекта «Народный бюджет», которое выявилось в Тульской области РФ, является: чем больше местного населения будет принимать участия в

процессе реализации проекта, тем будет более бережное отношение к результатам проекта². Местное население, участвующее в проекте, контролирует весь цикл реализации проекта от регистрации до сдачи его потребителю.

Выводы.

Исходя из вышеизложенного аналитического материала можно сделать вывод о том, что при реализации проекта «Инициативный бюджет» в нашей республике допускаются некоторые ошибки, и они тесно связаны с недостаточностью изучения положительного опыта стран и регионов по данному направлению. Например, у нас при голосовании по проектам самообразуется соревнование на собирание большого количества голосов. Голосуют лица даже, не заинтересованные в реализации данного проекта и не проживающие на данной территории. Иногда их голос является решающим и может сыграть отрицательную роль при победе проекта для территории голосующего по просьбе друга, знакомого, родственника и т.д.

Список литературы:

1. Apostolou, J., Eckardt, M. (2022). Participatory Budgeting in Germany: Increasing Transparency in Times of Fiscal Stress. In: De Vries, M.S., Nemes, J., Špaček, D. (eds) International Trends in Participatory Budgeting. Governance and Public Management. Palgrave Macmillan, Cham. https://doi.org/10.1007/978-3-030-79930-4_2
2. Как внедрить менталитет стартапа в бюрократическое правительство. <https://medium.com/citizenlab-stories/how-to-inject-startup-mentality-into-bureaucratic-governments-d133eda39839>
3. Восемь шагов к эффективному партисипаторному бюджетированию. <https://medium.com/@CitizenLab/8-steps-to-effective-participatory-budgeting-57244fe6b0ef>
4. Партисипаторное бюджетирование в Вуппертале, Германия. <https://participedia.net/case/5801>
5. Проект EMPATIA (2018 г.). Результат: Реализация пилотных проектов D3.2 – окончательная. Получено с https://empatia-project.eu/wp-content/uploads/2018/07/EMPATIA_Deliverable_3.2_13FINAL.pdf, стр. 21.
6. Проект EMPATIA (2018). Результат: D4.2 Оценка и оценка воздействия пилотов (окончательная). Получено с <https://empatia-project.eu/wp-content/uploads/2018/09/D4.2-Evaluation-and-Pilots-Impact-Assessment-final.pdf>, стр. 99.

¹ «Народный бюджет»: Что это такое? Приоритеты Дагестана. 29.03.2015 г. [Эл.ресурс]. URL. <http://priord.ru/index.php/smi/item/61-narodnyj-byudzheth-cto-eto-takoe> (дата обращения: 11.11.2018).

² «Народный бюджет-2018»: новации проекта. Журнал Professional. 16 Октября 2017. [Эл.ресурс]. URL. <http://proftula.ru/articles/301/38066/> (дата обращения: 11.11.2018).

7. Цуркан Марина Валериевна. Влияние партисипаторного бюджетирования на возможности развития территорий // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-partisipatornogo-byudzhetrovaniya-na-vozmozhnosti-razvitiya-territoriy> (дата обращения: 21.01.2023).

8. Хайдаров М. Вопросы повышения самостоятельности местных бюджетов // Экономика и финансы (Узбекистан). № 6, 2017. – С. 23.

9. Муминов Н.Г. "Халқ бюджети" ва уни Ўзбекистонда жорий этиш масалалари // Экономика и финансы (Узбекистан), №3, 2018. 33-37 стр.

10. Муминов Н.Г. Новые подходы в распределении бюджетных средств // Справочник финансового работника. № 12, 2018. С.51-55.

11. «Народный бюджет»: Что это такое? Приоритеты Дагестана. 29.03.2015 г. [Эл.ресурс]. URL. <http://priord.ru/index.php/smi/item/61-narodnyj-byudzh-et-cto-eto-takoe>.

12. «Народный бюджет». Что это такое? // Беловские зори. Газета Беловского района Курской области. 20.11.2016. Электронная версия газеты. [Эл.ресурс]. URL. <http://belovskie-zori.ru/index.php/obshchestvo/politika/2768-narodnyj-byudzh-et-cto-eto-takoe>.

13. «Народный бюджет-2018»: новации проекта. Журнал Professional. 16 Октября 2017. [Эл.ресурс]. URL. <http://proftula.ru/articles/301/38066/>.

14. Ўзбекистон Республикасида партисипатор бюджетлаштириш ва бюджетни жамоатчилик фикри асосида шакллантириш бўйича асосий саволлар. В.В.Вагин, Тошкент 2021 йил.