

Сатыбалдин Азимхан Абилхаирович,
Генеральный директор Института экономики
Комитета науки Министерства образования
и науки Республики Казахстан, доктор
экономических наук, профессор, академик
Национальной академии наук Республики
Казахстан

Акимбекова Галия Уйсимбековна,
заместитель Председателя Правления
Казахского научно-исследовательского
института экономики агропромышленного
комплекса и развития сельских территорий,
доктор экономических наук, профессор,
академик Академии сельскохозяйственных
наук Республики Казахстан

Тлеубердинова Айжан Тохтаровна,
главный научный сотрудник Института
экономики Комитета науки Министерства
образования и науки Республики Казахстан,
доктор экономических наук

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

УДК 33.332.1

**SATIBALDIN A.A., AKIMBEKOVA G.U., TLEUBERDINOVA A.T. QOZOG'ISTON RESPUBLIKASI
QISHLOQ HUDUDLARI RIVOJLANISHINING STRATEGIK USTUVORLIKLARI**

Ushbu maqolaning maqsadi Qozog'iston qishloqlarining hozirgi kundagi rivojlanishining tahlili. Tadqiqotda qo'llanilgan ilmiy abstraktsiya, tahlil va sintez usullaridan foydalanish, va tizimli yondashuv Qozog'iston qishloqlarini rivojlantirish natijalari va zamonaviy muammolarini har tomonlama va tizimli o'rganish imkonini berdi.

Tadqiqot natijalari hududiy ijtimoiy-iqtisodiy rivojlantirishning amaliy dasturlari, shuningdek, mavzu bo'yicha ilmiy izlanishlar uchun dolzarb bo'lgan qishloq hududlarini rivojlantirishning keyingi strategik yo'nalishlari bo'yicha mualliflarning tavsiyalari bo'ldi.

Tadqiqot Qozog'iston Respublikasi Ta'lim va fan vazirligi Fan qo'mitasi tomonidan IPH OR11465433 "Qozog'iston iqtisodiyoti va jamiyatini muvozanatli hududiy rivojlantirish konsepsiyasi va mexanizmlarini ishlab chiqish" maqsadli moliyalashtirish doirasida amalga oshirildi.

Tayanch so'zlar: rivojlanish, qishloq hududlari, strategik ustuvorliklar, Qozog'iston Respublikasi, agrosanoat kompleksi, turmush darajasi, iqtisodiyotni diversifikatsiya qilish.

САТЫБАЛДИН А.А., АКИМБЕКОВА Г.У., ТЛЕУБЕРДИНОВА А.Т. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье представлены результаты исследований и рекомендации по стратегическим направлениям развития сельских территорий, представляющие интерес для практических программ территориального социально-экономического развития, а также для научных исследований по теме. Исследование проведено в рамках Программы целевого финансирования Комитета науки Министерства образования и науки Республики Казахстан ИРН OR11465433 «Разработка концепции и механизмов сбалансированного территориального развития экономики и общества Казахстана».

Ключевые слова: развитие, сельские территории, стратегические приоритеты, Республика Казахстан, АПК, уровень жизни, диверсификация экономики.

SATIBALDIN A.A., AKIMBEKOVA G.U., TLEUBERDINOVA A.T. STRATEGIC DEVELOPMENT PRIORITIES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN' RURAL TERRITORIES

The purpose of this article is to analyze the modern development of Kazakhstan's rural areas. The use of general scientific methods, scientific abstraction, analysis and synthesis, a systematic approach made it possible to comprehensively and systematically study the modern problems of the development of Kazakhstan's rural areas. The results of the study were the author's recommendations for further strategic development of rural areas, which are among interest the territorial socio-economic development's for practical programs and as well for further scientific research.

The study was carried out within the framework of Program-targeted IRN OR11465433, «Development of the concept and mechanisms of balanced territorial development of the economy and society of Kazakhstan» funding by the Science Committee of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan.

Key words: development, rural areas, strategic priorities, the Republic of Kazakhstan, agro-industrial complex, standard of living, economic diversification.

Введение.

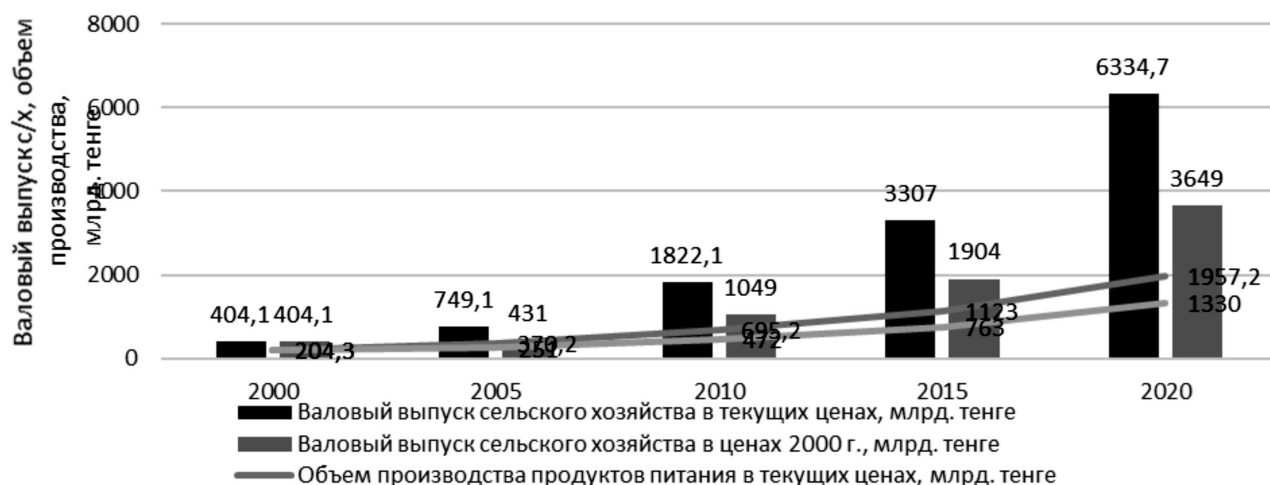
Развитие сельских территорий имеет стратегическое значение для страны, поскольку оказывает существенное влияние на решение вопроса ее продовольственной обеспеченности. Одним из направлений решения данной ключевой задачи является определение стратегических приоритетов подъема сельских поселений Казахстана.

Развитие сельских территорий остается актуальной темой исследований многих ученых всего мира, в том числе казахстанских [1, 2, 3]. Термин «сельское развитие» не только имеет различные толкования, но и интенсивно развивался в последние десятилетия, как концепция, демонстрируя совершенно противоположные позиции. Для части исследователей развитие сельских районов является просто дополнением к существующей модели сельского хозяйства и сельской жизни, в то время как другие ученые настаивают на значительной реконструкции ее содержания [4]. Суще-

ствует мнение, что развитие сельских районов является формой местного развития, являющейся результатом интеграции пространства в рамках экономических интересов. Поэтому она должна основываться на глобальном подходе, учитывающем все виды деятельности и их взаимосвязи, специализированные экономические и социальные явления. Ряд авторов считают, что развитие сельских районов означает новую модель развития аграрного сектора [5]. Однако, следует признать, что развитие сельских территорий предполагает два аспекта: экономическое развитие, связанное с функционированием тех или иных видов экономической деятельности и появлением новых видов деятельности, а также социальное развитие, формирующее условия жизнедеятельности людей и определяющее развитие человеческого капитала. [6]

Сегодня в республике насчитывается 6 341 сельское поселение. По оценке Министерства национальной экономики Республики Казахстан, в 3,5 тысячи (56%) сельских поселений есть необходимый потенциал для развития. [7]

Рисунок 1. Стоимость валовой продукции сельского хозяйства и продовольствия промышленной выработки, млрд. тенге¹.



Вопрос изучения альтернативных подходов и выбора стратегии сельского развития, гарантирующей большие шансы на успех, является жизненно важным, результат решения которого будет зависеть от предварительных оценок существующих предпосылок и анализа эффективности реализации государственных программ.

Целью данной статьи является анализ современного развития казахстанских сельских территорий.

Методология. Использование общенаучных методов, научной абстракции, анализа и синтеза, системного подхода позволило в комплексе и системно исследовать результаты и современные проблемы развития казахстанского села.

Анализ и результаты.

Безусловную роль «двигателя роста» сельских территорий играет сельское хозяйство. Его развитие решает вопросы продовольственного снабжения страны, обеспечения сырьем промышленного производства, предоставления рабочих мест и является источником дохода местного населения. Поэтому динамичный сельскохозяйственный сектор должен быть в центре развития сельских районов.

Сельское хозяйство Республики Казахстан за последние 20 лет показывает тенденцию роста, валовая продукция которого (в текущих ценах)

выросла за период 2000-2020 гг. в 15,6 раза, в 14 раза увеличилась стоимость выпуска промышленного продовольствия (рисунок 1).

Значительное влияние на темпы увеличения стоимости продукции оказал рост цен, но и в пересчете на базовые цены также отмечается постоянный рост стоимости. Так валовая продукция сельского хозяйства увеличилась за рассматриваемый период в 9 раз, а продовольственной промышленности - в 6,5 раза [7].

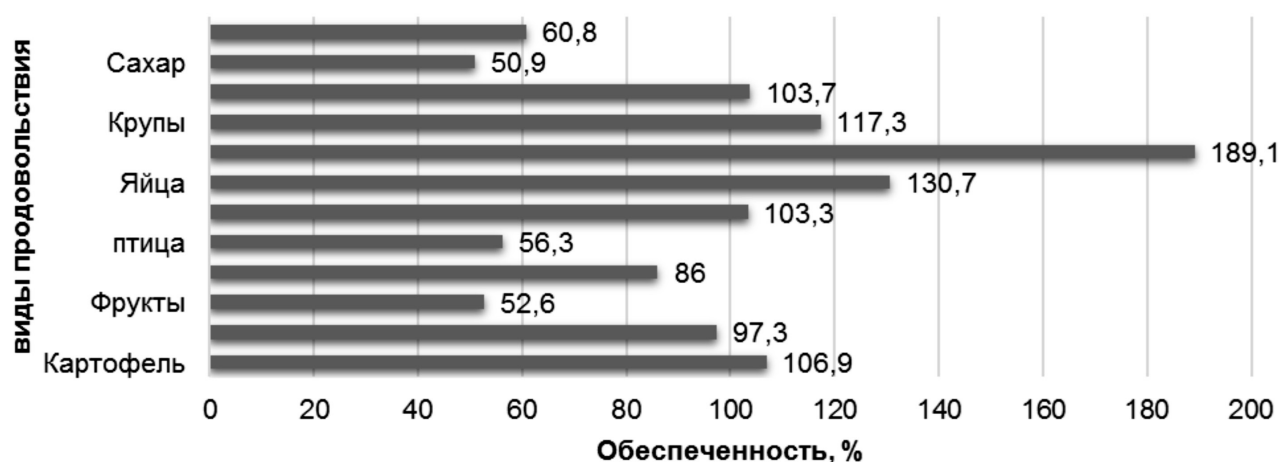
В целом, обеспеченность Казахстана продовольствием в 2020 г. составила 112,9 %, наблюдается перепроизводство по отдельным видам товаров: мука, яйца куриные, отдельные виды круп, картофель, растительное масло (рисунок 2).

Таким образом, наряду с обеспечением ёмкости внутреннего рынка имеется возможность экспортировать часть продукции. В Казахстане практически половина сельскохозяйственного экспорта приходится на поставки зерновых культур (48,9 %), также значительную часть занимает экспорт продукции мукомольно-крупяной промышленности (18,0%) и семян масличных культур (12,6 %) [7].

Вместе с тем возможности развития АПК в стране использованы далеко не полностью. Республика самодостаточна по всем основным видам ресурсов (земельным, трудовым и пр.) и при оптимальной организации и поддержке имеет возможность обеспечить население страны основными видами продоволь-

¹ Составлено на основе данных [7].

Рисунок 2. Обеспеченность Республики Казахстан основными видами продовольственных товаров в 2020 г., %¹.



ствия в полном объеме, а также активно принимать участие в межгосударственной торговле. Примером может служить кризис, связанный с COVID-19, который еще больше подчеркнул важность продовольственной безопасности в республике, несмотря на относительно высокую степень ее обеспечения.

Одной из перспективных задач АПК республики является развитие переработки сельскохозяйственной продукции. Приоритетными отраслями АПК Казахстана являются зерновая, молочная, мясная промышленность и др.

Конкурентными преимуществами казахстанской зерновой отрасли являются: наличие необходимой сырьевой базы, высокое качество зерна, направляемого на переработку, близость потенциальных экспортных рынков (около 80% всего объема произведенной муки поставляется на экспорт). Высокий покупательский спрос на внешнем рынке предопределил развитие экспортного потенциала отрасли, техническую оснащенность и модернизацию предприятий отрасли. Республика располагает крупной сетью элеваторов и хлебоприемных предприятий, зернохранилищ [7].

Одним из приоритетных направлений АПК Казахстана является развитие молочной отрасли. На сегодняшний день в республике функционирует 152 предприятия по переработке молока, из них 8 крупных, 144 средних и мини-цеха. Общая производственная мощность предприятий страны по переработке молока

составляет 1980,0 тысяч тонн в год по сырью, загруженность мощностей составляет – 66,6% или 1318,2 тысяч тонн переработанного сырья.

Основными производителями молока являются Восточно-Казахстанская (991,9 тыс. т. или 16,3% от общего объема республиканского показателя), Алматинская (818,2 тыс. т. или 13,5%), Туркестанская (756,5 тыс. т. или 12,5%) и Северо-Казахстанская (597,9 тыс. т. или 9,8%) области. Соответственно значительные мощности по переработке молока сосредоточены в этих областях и загруженность их соответствует наличию сырьевой базы в среднем на 81–84%, за исключением Восточно-Казахстанской области, где этот показатель значительно ниже и составляет 35% [7].

Другим приоритетным направлением АПК республики является мясная отрасль, в которой насчитывается 259 мясоперерабатывающих предприятий общей мощностью переработки 523,9 тыс. тонн, при производстве мяса 1168,6 тыс. т., из них переработано 239,9 тыс. тонн, соответственно доля переработки составила лишь 20,5 %. Наибольшие объемы мяса производятся в в Алматинской (229,8 тысяч тонн, или 19,6% от общего республиканского показателя), Восточно-Казахстанской (173,7 тыс. т. или 14,5%) и Туркестанской (128,4 тыс. т. или 10,9%) областях. В Казахстане в последние годы наблюдается рост производства мяса и мясoproдуктов на 9,3%, при этом потребление мяса на душу населения достигло 78,9 кг в год или выросло за этот период на 8,3%.

¹ Составлено на основе данных [7].

Рисунок 3. Динамика численности сельского населения Республики Казахстан¹.Рисунок 4. Факторы роста/убыли численности сельского населения Казахстана².

Основные направления и темпы развития отраслей сельского хозяйства республики в основном позитивны и имеют потенциал дальнейшего роста.

Динамика уровня жизни в сельских поселениях Республики Казахстан. Критерием оценки эффективности проводимой Правительством страны социально-экономической политики выступает уровень жизни населения. Поэтому удовлетворенность сельского населения качеством жизни имеет стратегическое значение для развития сельских территорий и соответственно решения вопросов продовольственной обеспеченности.

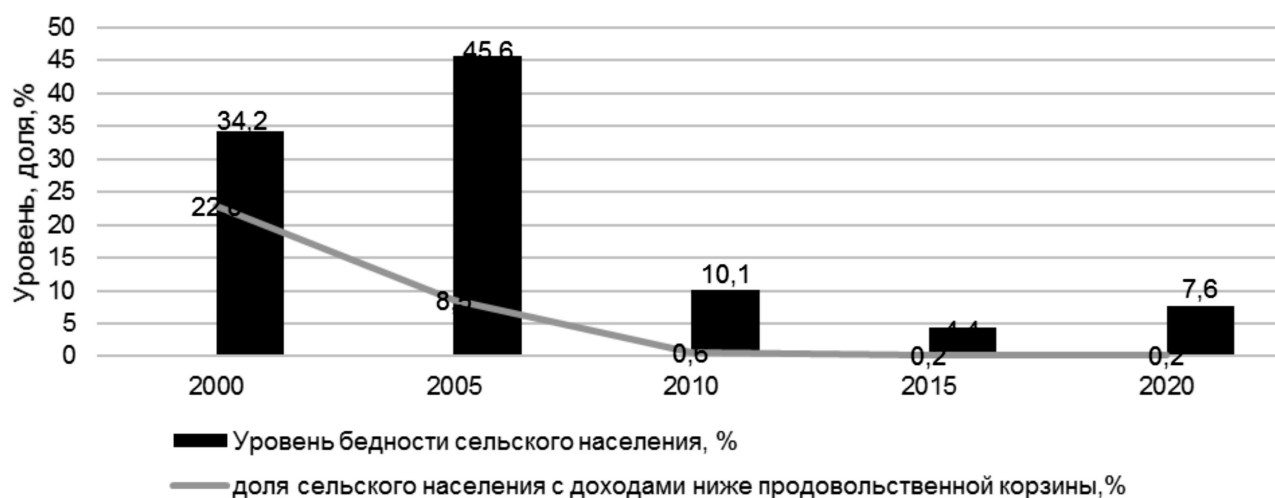
Несмотря на снижение доли сельчан в общей численности населения страны до 41,3% на начало 2020 г. (самый высокое значение этого показателя было отмечено в 2010 году - 45,6%), стоит отметить, что за последние 20

лет численность сельского населения в стране возросла на 18,3%, или 1189 тыс. человек [7]. Значительное увеличение численности населения села в последние пять лет зафиксировано в Алматинской (146,1 тыс. чел.), Мангистауской (67 тыс. чел.) и Туркестанской (38,8 тыс. чел.) областях. Наибольшим снижением численности сельских жителей характеризуются Актюбинская (60 тыс. чел. или 19,1%) и Костанайская (50,3 тыс. чел. или 12,1%) области (рисунок 3).

Основным фактором увеличения численности сельского населения стало превышение рождаемости над смертностью, обеспечившее возрастание естественного прироста сельчан в 2,2 раза (рисунок 4). В то же время, стоит отметить влияние миграционных процессов на сокращение числа жителей села, особенно в начале 2000-х и в последние пять лет. Причем если внутренняя миграция характерна для большинства регионов страны, то выезд за пределы страны больше свойственен насе-

¹ Составлено на основе данных [7].

² Составлено на основе данных [7].

Рисунок 5. Показатели уровня жизни сельского населения Казахстана¹.

лению северных областей: Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская [7].

Демографические показатели свидетельствуют о неравномерной плотности населения по регионам. Так, сельские жители преобладают в южных регионах страны - в Туркестанской (80%), Алматинской (77,5%) и Жамбылской (60,3%) областях. В то же время, северные регионы страны характеризуются высокой долей населения старше трудоспособного возраста [7].

Основным фактором социально-экономического благополучия является занятость населения. Уровень занятости жителей села за анализируемый период поднялся с 86,5% до 95,2%, численность же занятого населения возросла на 46,0% [7]. Характер занятости населения во многом определяет уровень его жизни. Традиционно считалось, что уровень жизни сельчан значительно ниже городского [8], но статистика за анализируемый период свидетельствует о значительном сближении показателей «уровень бедности» и «доля населения с доходами ниже продовольственной корзины» в городе и селе, начавшемся с 2012 года (рисунок 5).

Уровень дохода на душу населения в течение всего анализируемого периода в сельской местности характеризуется высоким темпом роста (12,8%). За 20 лет показатель вырос

на 47921 тенге. Минимальное различие уровней доходов сельского и городского населения характерно для Туркестанской (2,6 тыс. тенге), Кызылординской (3,4 тыс. тенге), Мангистауской (6,6 тыс. тенге) областей. Кроме того, отмечается опережение темпов роста доходов сельского населения в Атырауской, Карагандинской, Туркестанской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Павлодарской областях.

Таким образом, уровень жизни населения является стратегически определяющим критерием социально-экономического развития сельских территорий страны, его устойчивости и перспектив. Проведенный анализ данных официальной статистики подтвердил положительные тенденции повышения уровня жизни населения сельских поселений Казахстана.

Стратегические приоритеты дальнейшего развития сельских территорий Казахстана.

Современная специфика развития сельских поселений страны характеризуется положительными тенденциями роста аграрного производства, повышением уровня и качества жизни населения. Однако, существующие проблемы сельских территорий обуславливают необходимость выработки новых подходов, механизмов и направлений развития. Эти подходы предполагают структурную и функциональную трансформацию экономики села, позволяющую адаптироваться к современным социально-экономическим условиям.

¹ Составлено на основе данных [7].

В текущем году была завершена реализация Государственной программы развития АПК РК на 2017-2021 годы и в октябре 2021 г. был утвержден Национальный проект развития АПК Республики Казахстан на 2021–2025 гг., основные цели которого заключаются в обеспечении продовольственной безопасности и устойчивого развития АПК, а также увеличении экспорта продукции. К приоритетным направлениям в рамках реализации Национального проекта развития АПК Республики Казахстан на 2021–2025 гг. отнесены следующие: производство высокорентабельных культур, интенсивное молочное животноводство, мясное животноводство, развитие кормопроизводства, переработка сельскохозяйственной продукции, эффективное использование земельных ресурсов, протекция сбыта продукции АПК, научные исследования, сельскохозяйственная кооперация, развитие сельских территорий [9].

Заключение.

В целом, стратегия развития АПК РК должна быть направлена на обеспечение населения страны высококачественным отечественным продовольствием, наращивание экспорта продукции АПК, создание условий для повышения занятости и доходов сельского населения, а также на устойчивое развитие сельских территорий.

Безусловно, нельзя утверждать об абсолютном решении проблемы удовлетворенности условиями жизни в казахстанских селах. Так, необходимо увеличение финансовых средств, направляемых на социальное развитие сел, строительство объектов социальной (прежде всего, медицинских, образовательных и культурных учреждений) и инженерной инфраструктуры (благоустройство сел, строительство дорог с твердым покрытием). Но решение этих проблем – вопрос времени. По данным Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», за последние 16 лет на развитие сёл по различным программам государство выделило около двух триллионов тенге [10]. С 2019 года реализуется проект «Ауыл – ел бесігі» («Аул – колыбель страны»), в рамках которой планируется улучшение качества жизни на селе, развитие инженерной и социальной инфра-

структуры. В течение 7 лет с начала реализации программы предполагается охватить процессами «управляемой урбанизации» и создать более комфортную среду проживания в опорных селах, население которых увеличится на 600 тыс. человек и достигнет 6,1 миллион человек в 2025 году [11].

Росту гарантированной занятости и стабильности доходов жителей села может способствовать формирование кооперативных хозяйств, более устойчивых и конкурентоспособных на рынке. Сократить отток населения, в особенности молодежи, из сельской местности может привлечение в сельские поселения молодых квалифицированных профессионалов посредством увеличения адресного грантового финансирования подготовки специалистов востребованных профессий с обязательным последующим трудоустройством и обеспечением достойными жилищными условиями.

В целях повышения численности сельского населения необходимо внедрить систему мониторинга условий жизни в сельских поселениях и оценки эффективности использования выделенных средств, предусматривающую материальную ответственность исполнителей.

Учитывая значение удовлетворенности сельского населения качеством жизни для развития АПК и продовольственной обеспеченности страны, следует предусмотреть применение в системе социальных выплат дифференцированных районных коэффициентов, принять комплекс мер по социальной защите бедных слоев сельского населения областей, находящихся в худшей ситуации.

Наиболее полным и всеобъемлющим способом решения проблемы развития сельских районов является государственная политика, рассматривающая все секторы в рамках гибкого контекста управления на всех уровнях. Такая политика будет направлена на стимулирование стратегии сотрудничества между сельской и городской средами, способствуя необходимой синергии между обеими группами населения с целью использования эндогенных и экзогенных ресурсов для устойчивого развития территорий.

**Список использованной литературы и
сведения о статистических источниках:**

1. Nurlanova, N.K., Satybaldin, A.A., Brimbetova, N.Z., Kireyeva, A.A. Reduction of economic disparities in the regions of Kazakhstan based on inclusive development // Journal of Asian Finance, Economics and Business, 2019, 6(2), P. 299–307.
2. Kaliyev, G.A., Sabirova, A.I., Akimbekova, G.U., Glushan, L.A., Zhildikbaeva, A.N. Organizational-economic directions of the effective use of supply chain strategy in rural territories of Kazakhstan// International Journal of Supply Chain Management, 2019, 8(2), P. 868–873.
3. A.A. Satybaldin, A.T. Tleuberdinova, X.V. Kulik. Conceptualizing of Rural Settlements Development //Economics: the strategy and practice, 2021, Vol 16, No 3, P.6-21.
4. De Janvry, A., Sadoulet, E. Toward a territorial approach to rural development// Journal of Agricultural and Development Economics. – 2007. – Vol. 4, № 1. – P. 66-98. <http://www.fao.org/3/a-ai192e.pdf>. Accessed date 14.01.2021.
5. R. Gallardo-Cobos. Rural development in the European Union: the concept and the policy// Bogotá: Agron. Colomb. – Sept./Dec. 2010. – Vol. 28, № 3. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-99652010000300014. Accessed date 09.01.21
6. Стародубровская И. В., Миронова Н. И. Проблемы сельского развития в условиях муниципальной реформы в России /М.: Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара. – 2010. – 116 с.
7. Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/7> (Дата обращения 21.12.2021г.)
8. Nozim Muminov, Gulnora Rakhimova. (2020). THE WAYS OF IMPROVEMENT OF BUSINESS ENVIRONMENT BY ORGANIZING PUBLIC PROCUREMENT SYSTEM IN UZBEKISTAN. International Journal of Advanced Science and Technology, 29(7s), 607 - 614. Retrieved from <http://sersc.org/journals/index.php/IJAST/article/view/9907>
9. Национальный проект по развитию АПК Республики Казахстан на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://admin.primeminister.kz/assets/media/prilozhenie-k-natsproekt-apk.pdf>. (Дата обращения 02.11.2021г.)
10. На развитие сёл Казахстана выделили 2 трлн тенге. Почему ничего не меняется и что делать? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://informburo.kz/stati/na-razvitiye-syol-kazahstana-vydelili-2-trln-tenge-pochemu-nichego-ne-menyaetsya-i-chto-delat.html> (Дата обращения 21.12.2021г.)
11. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра РК. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.kz/ru/povishenie-kachestva-zhizni-na-sele-proektom-auil-el-besigi-do-2025-goda-budut-ohvacheni-80-vseh-selskih-zhitelei> (Дата обращения 21.12.2021г.)