



«В 2021 году состоится важное политическое событие в жизни нашей страны и народа – выборы Президента. Центральной избирательной комиссии следует обратить особое внимание на организацию предстоящих выборов на высоком уровне на основе национального законодательства и общепризнанных международных демократических принципов. Прежде всего необходимо формирование у членов избирательных комиссий системных знаний об избирательном законодательстве и международных стандартах.

Мы продолжим работу по имплементации в национальное законодательство и практику приемлемых для нас рекомендаций международных наблюдателей на последних выборах»¹.

Шавкат МИРЗИЁЕВ



ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

*Гулноза РАХИМОВА,
постоянный член Центральной избирательной комиссии
Республики Узбекистан*

Предстоящие президентские выборы – важное политическое мероприятие, которое состоится в Узбекистане в октябре 2021 г.

Участие международных организаций и иностранных наблюдателей имеет важное значение для проведения открытых и прозрачных демократических выборов. Наблюдение за выборами в большинстве стран является важным аспектом обеспечения политических прав человека.

В Избирательном кодексе Республики Узбекистан предусмотрено, что наблюдатели из других стран и международных организаций могут участвовать во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также

присутствовать на избирательных участках и при подсчете голосов в день выборов.

За прошедшие годы наблюдается рост числа иностранных и международных наблюдателей на выборах: если на президентских выборах 2016 г. участвовали 555 (296 – в 2015 г.) иностранных наблюдателей, то на парламентских выборах 2019 года их количество составило 825 (331 – в 2014 году). Это свидетельствует о том, что выборы в Узбекистане проходят в контексте кардинальных изменений и демократических реформ, в условиях новой политической среды, которая привлекает все большее внимание международного сообщества.

¹ Мирзиёев Ш.М. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису. 29 декабря 2020 г. // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан – www.president.uz.





В прошедших выборах приняли участие представители таких международных организаций, как Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Организация исламского сотрудничества, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество Независимых Государств, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Межпарламентская ассамблея Содружества Независимых Государств, а также наблюдатели от законодательных и избирательных органов зарубежных стран.

Участвуя в выборах, наблюдатели собирают информацию для оценки текущего избирательного процесса, изучают избирательное законодательство и практику, а также оценивают деятельность избирательных комиссий.

Одной из основных задач Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе является защита прав человека и основных свобод, а также поддержка устойчивых демократических институтов и верховенства закона.

Государства-члены ОБСЕ бесспорно и справедливо считают, что вопросы человеческого измерения — это не внутреннее дело государства, они представляют собой предмет отдельного внимания со стороны государств-участников на международном уровне. В этих целях государства — члены ОБСЕ в 1990 году создали Бюро по свободным выборам (в Варшаве) для содействия контактам и обмену информацией о выборах в государствах-участниках. Бюро начало осуществлять меры по наблюдению за выборами в ограниченном масштабе.

С 1992 года данная структура была переименована в Бюро демократических институтов и прав человека. Его мандат расширился, и теперь в него стали включать и другие аспекты человеческого измерения.

С 1994 года БДИПЧ начало осуществлять всестороннее наблюдение за избирательным процессом — до начала выборов, во время выборов и в послевыборный период.

В Хартии европейской безопасности, принятой на саммите ОБСЕ в Стамбуле в 1999 г., государства-участники взяли на себя особое обязательство приглашать БДИПЧ для наблюдения за выборами. В 2006 году в Брюсселе на заседании Совета министров государства-участники подтвердили мандат БДИПЧ по наблюдению за выборами.

Все более укрепляется сотрудничество Узбекистана с БДИПЧ ОБСЕ во время избирательного процесса.

В результате такого сотрудничества особое внимание уделяется более широкому и полному обеспечению избирательных прав граждан путем дальнейшей демократизации национальной избирательной системы, гармонизации избирательного законодательства и практики с общепризнанными международными демократическими стандартами.

Это партнерство имеет 22-летнюю историю. С 1999 г. миссия Бюро участвует в наблюдении за парламентскими и президентскими выборами в нашей стране. А это, в свою очередь, оказывает влияние на проведение справедливых, честных и прозрачных выборов в Узбекистане в соответствии с общепризнанной и самой наилучшей практикой, в соответствии с обязательствами в сфере выборов, взятыми на себя нашей страной.

В данном направлении приемлемые рекомендации Миссии по наблюдению БДИПЧ ОБСЕ по результатам каждых выборов имплементируются в избирательное законодательство и практику Узбекистана, совершенствуется национальная правовая база выборов.

За прошедший период Узбекистан выполнил ряд рекомендаций Миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами. Об этом наглядно свидетельствуют такие показатели, как систематизация законов и нормативно-правовых актов в сфере выборов с объединением их в единый Избирательный кодекс, внедрение информационно-коммуникационных технологий в избирательный процесс.



Следует отдельно отметить роль БДИПЧ ОБСЕ в процессе разработки и принятия Избирательного кодекса. В заключительном отчете Миссии БДИПЧ по наблюдению за внеочередными президентскими выборами 2016 года также содержалась рекомендация по рассмотрению вопроса гармонизации национального законодательства в сфере выборов. В этой связи принятие по инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Избирательного кодекса стало важным шагом на пути к укреплению нашего национального законодательства и дальнейшему совершенствованию проведения демократических выборов, а также по дальнейшему повышению имиджа Узбекистана на международной арене.

При разработке кодекса использовались международные стандарты и передовой опыт ряда зарубежных стран в области выборов. Также проведена международная экспертиза проекта кодекса, получены рекомендации и соответствующее заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии Совета Европы.

В соответствии с правилами, установленными государствами-участниками ОБСЕ, БДИПЧ в пределах своих полномочий, связанных с избирательным процессом, оказывает помощь государствам-участникам в совершенствовании избирательного законодательства и его применении. Бюро разрабатывает руководства по наблюдению за выборами, используемые наблюдателями, оценивает проведение выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ и другими международными стандартами демократических выборов и дает рекомендации.

Бюро может осуществлять наблюдение до начала выборов, во время выборов и в послевыборный период. Наблюдение до начала выборов начинается с работы Миссии по оценке потребностей (МОП).

В соответствии с Руководством БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами обычно МОП направляется в страну за несколько месяцев до начала конкретных выборов с

целью оценить предвыборную обстановку, включая подготовку к выборам.

Основная задача миссии – выработка рекомендаций о целесообразности проведения мероприятий, связанных с выборами, и, если такие мероприятия необходимы, определение, какой именно их формат лучше всего отвечает выявленным потребностям. Срок работы МОП составляет несколько дней. В состав миссии входят сотрудники отдела по выборам БДИПЧ, а также другие специалисты.

В ходе визита члены МОП, как правило, встречаются с представителями избирательных органов и органов государственной власти, политических партий, СМИ, институтов гражданского общества, с сотрудниками миссий ОБСЕ на местах, а также с представителями дипломатических миссий государств-участников ОБСЕ и других соответствующих международных организаций и готовят рекомендации по деятельности, связанной с выборами.

По итогам таких поездок МОП представляет в БДИПЧ отчет с рекомендациями относительно конкретного формата, объема и масштаба того или иного мероприятия, связанного с выборами.

МОП может рекомендовать один из следующих форматов деятельности, связанной с выборами: полномасштабная миссия по наблюдению за выборами; ограниченная миссия по наблюдению за выборами; миссия по оценке выборов или же направление группы экспертов.

В отчете указывается число экспертов, необходимых для выполнения задач предполагаемой миссии, а также число долгосрочных и краткосрочных наблюдателей, которые могут быть запрошены у государств-участников в целях обеспечения всестороннего наблюдения.

В частности, на парламентские выборы 2019 года впервые в истории Узбекистана МОП БДИПЧ была приглашена за полгода до выборов.



В отчете МОП была дана позитивная оценка предвыборной обстановки и процесса подготовки к выборам, принятым в стране мерам для обеспечения их проведения свободными и демократичными.

В частности, в отчете МОП отдельно отмечается, что основанием для направления полномасштабной миссии является новый этап широкомасштабных реформ под руководством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в сфере экономики и государственного управления, включая либерализацию валютного регулирования, упрощение визового режима, сближение с соседями, освобождение ряда политзаключенных и реформы правоохранительной системы.

В отчете положительно рассматривается выполнение Узбекистаном ряда рекомендаций ОБСЕ: принятие Избирательного кодекса; исключение ограничения по участию в выборах отдельных категорий лиц, содержащихся в местах лишения свободы; упразднение института квотирования мест в Законодательной палате, что противоречило принципам прямых выборов, и других.

В связи с вышеизложенным МОП пришла к выводу о целесообразности направления полномасштабной Миссии БДИПЧ ОБСЕ для наблюдения за парламентскими выборами в Узбекистане.

В заключение следует отметить, что Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан готова к конструктивному и открытому диалогу с БДИПЧ ОБСЕ, а также будет широко и эффективно использовать текущее сотрудничество для проведения всех этапов подлинно свободных, демократических и справедливых выборов.

*Рекомендуемые
дополнительные источники:*

Президент Узбекистана принял директора Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. 30 апреля 2021 г. //

Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан — www.president.uz.

Низомхўжаев З. Миллий сайлов қонунчилиги ва амалиёти: халқаро сайлов стандартлари асосида // Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг веб-сайти — www.elections.uz.

Подготовка к выборам — важное направление международного сотрудничества

Гулноза РАХИМОВА,

постоянный член Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан

Ключевые слова: новейшая история Узбекистана, президентские выборы, избирательное законодательство, международное наблюдение, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ), Миссия по оценке потребностей.

Краткое содержание. О готовности Узбекистана к конструктивному и открытому диалогу с БДИПЧ ОБСЕ, широком и эффективном международном сотрудничестве для проведения свободных, демократических и справедливых выборов.

Preparations for elections as an important part of international cooperation

Gulnoza RAHIMOVA,

Permanent Member of the Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan

Keywords: Uzbekistan's latest history, presidential elections, electoral legislation, international observation, Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE), Office for Democratic Institutions and Human Rights (ODIHR), Needs Assessment Mission.

Summary. The author deliberates on the preparedness of Uzbekistan for constructive and open dialogue with the OSCE / ODIHR, broad and effective international cooperation for the conduct of free, democratic and fair elections.