



«...Махалля должна превратиться в
большую социальную силу»¹.
Шавкат МИРЗИЁЕВ

ПОВЫШЕНИЕ СТАТУСА ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЙСТВЕННОГО ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Ботиржон КОСИМОВ,
Ташкентский
государственный юридический университет

В нашей стране сегодня действуют более девяти тысяч **сходов** граждан. За последние три года был принят ряд практических мер по совершенствованию их деятельности. В частности, было принято 38 законов и подзаконных актов, усовершенствованы более 50 нормативно-правовых документов².

Однако, как отмечал Президент Шавкат Мирзиёев, «ни народ, ни государство не удовлетворены действующей системой деятельности махалли, в этой сфере накопилось множество недостатков и проблем»³.

В соответствии с Указом Президента нашей страны от 18 февраля 2020 г. «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» полномочия председателей махаллей продлены с трех до пяти лет,

в результате введения должностей их заместителей еще больше повысится эффективность работы сотрудников сферы.

Создание **Министерства по поддержке махалли и семьи** значительно повысило эффективность функционирования органов самоуправления граждан, вывело диалог государства с народом на качественно новый уровень и обеспечило действенное решение проблем на местах.

Рахмат Маматов, министр по поддержке махалли и семьи, член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан: «Сегодня в нашем обществе в корне меняется отношение к человеческому фактору, поскольку возможности и условия создаются именно для человека, для обеспечения ему счастливой жизни. Раз так, то и в наших основных планах приоритетное зна-

¹⁻³ Концепция «Благоустроенная и безопасная махалля» будет внедрена в жизнь. 12 февраля 2020 г. // Веб-сайт Национального информационного агентства Узбекистана — www.uza.uz.





чение отводится отношению к человеку. Будут приняты необходимые меры по изучению проблем населения, поддержке людей, попавших в тяжелую ситуацию, оказанию им правовой и материальной помощи»⁴.

Также особое внимание уделено **вопросу поддержки почтенных отцов и матерей, обладающих богатым жизненным опытом**. Представители старшего поколения совместно с общественностью будут содействовать решению различных проблем в семьях.

Содикжон Турдиев, замминистра по поддержке махалли и семьи, Герой Узбекистана, член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан: «До сих пор наши возможности в выполнении возложенных задач были ограниченными. Услышав же о задачах и полномочиях нового министерства, мы еще раз осознали тот факт, что будет создан эффективный механизм ведения государственной политики, касающейся нашей сферы. Ибо Министерство по делам махалли и семьи возлагает на себя такие задачи, как создание необходимых условий для эффективной деятельности органов самоуправления граждан, всестороннее содействие в реализации предоставленных законодательными актами полномочий, защита прав и законных интересов женщин, оказание материальной помощи одиноким престарелым, нуждающимся в социальной помощи, и малообеспеченным семьям. Главное, поддержка престарелых отныне не будет «бесхозной» системой. Председатель республиканского правления фонда «Нуроний» продолжит свою деятельность в качестве заместителя министра по делам

махалли и семьи по вопросам престарелых и ветеранов»⁵.

Женщины, как никто, чувствуют пульс жизни общества, знают острые проблемы семьи, махалли и пути их решения. Ни для кого не секрет, что ранее к махалле и **женским организациям** предъявлялось много требований. Однако, к сожалению, для этого у них было недостаточно возможностей и полномочий, сил и средств. Сегодня интересы женщин невозможно представить отдельно от интересов семьи, махалли и общества. Главная задача нового министерства — комплексное решение этих вопросов, поднятие государственной политики в данной сфере на более высокий уровень.

Эльмира Баситханова, первый заместитель министра по делам махалли и семьи, член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан: «Работа с женщинами является первостепенной задачей министерства. При ее выполнении специалисты должны вплотную работать с жительницами махаллей, помогать им в решении насущных проблем. Для этого, несомненно, нужно обращаться за помощью к представителям старшего поколения. Опираясь на их жизненный опыт и обширные знания, можно решить любые проблемы, возникающие в махаллях или семьях»⁶.

Председателю схода граждан **предоставляется множество прав**. Так, он будет вносить в региональные главные управления внутренних дел обязательные для рассмотрения представления о поощрении инспекторов по профилактике либо применении к ним мер наказания, выносить на общие собрания собственников жилья предложения

⁴ Рахмат Маматов: «Сейчас не время, чтобы бездействовать». 5 марта 2020 г. // www.uza.uz.

⁵ Благие инициативы на пути к великим целям. 14 февраля 2020 г. // www.uza.uz.

⁶ Какова судьба Комитета женщин? 3 марта 2020 г. // www.uza.uz.



о прекращении договора, заключенного с управляющей организацией, управляющим или председателем правления ширката.

Эффективность деятельности схода граждан и инспектора по профилактике будет определяться по **рейтинговой системе**, будет популяризироваться опыт образцовых махаллей.

Сходы граждан махаллей будут регулярно заниматься такими сверхважными задачами, как **широкое привлечение населения к предпринимательской деятельности, рациональное использование приусадебных участков населением, благоустройство территорий, предупреждение незаконного освоения земельных участков.**

В структуре органов самоуправления граждан отныне действует **Комиссия по социальной поддержке и общественному контролю**⁷.

Как известно, общественный контроль — это не только контроль над деятельностью государственных органов, но и один из важных факторов развития гражданского обще-

ства. Сегодня, как никогда, важно внедрение таких действенных форм общественно-го контроля, как общественные слушания, общественный мониторинг, общественная экспертиза и общественная инициатива⁸.

Общественный контроль, на наш взгляд, будет особенно активно развиваться в следующих сферах:

комплексное социально-экономическое развитие регионов⁹;

образование¹⁰, обеспечение высокого качества образования, тесное сотрудничество средств массовой информации и других институтов гражданского общества в данном направлении¹¹;

здравоохранение, коммунальное хозяйство, энергетика и транспорт¹²;

физическая культура и спорт, тесное сотрудничество с федерациями (ассоциациями) по видам спорта¹³;

качество товаров и услуг на рынках и в торговых комплексах¹⁴;

эффективное использование водных ресурсов в сельском хозяйстве¹⁵;

⁷ Указ Президента Республики Узбекистан от 18 февраля 2020 г. «О мерах по оздоровлению социально-духовной атмосферы в обществе, дальнейшей поддержке института махалли, а также поднятию на новый уровень системы работы с семьями и женщинами» // Веб-сайт Национальной базы законодательства Республики Узбекистан — www.lex.uz.

⁸ Системы противодействия коррупции и общественного контроля будут усовершенствованы. 11 февраля 2020 г. // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан — www.president.uz.

⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2020 г. «О мерах по коренному повышению статуса института махалли в работе с проблемами населения» // www.lex.uz.

¹⁰ Мирзиёев Ш.М. Верховенство Конституции и законов — важнейший критерий правового демократического государства и гражданского общества. Доклад на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. 7 декабря 2019 г. // www.president.uz.

¹¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 8 октября 2019 г. «Об утверждении Концепции развития системы высшего образования Республики Узбекистан до 2030 года» // www.lex.uz.

¹² Мирзиёев Ш.М. Верховенство Конституции и законов — важнейший критерий правового демократического государства и гражданского общества. Доклад на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. 7 декабря 2019 г. // www.president.uz.

¹³ Указ Президента Республики Узбекистан от 24 января 2020 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию и популяризации физической культуры и спорта в Республике Узбекистан» // www.lex.uz.

¹⁴ Мирзиёев Ш.М. Верховенство Конституции и законов — важнейший критерий правового демократического государства и гражданского общества. Доклад на торжественном собрании, посвященном 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. 7 декабря 2019 г. // www.president.uz.

¹⁵ Указ Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2019 г. «О мерах по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве» // www.lex.uz.



эффективное использование земельных площадей фермерских и дехканских хозяйств, а также приусадебных земельных участков¹⁶ (совместно с советами фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель¹⁷);

распространение правовой информации и обеспечение доступа к ней;

запрещение принудительного труда¹⁸;

соблюдение законодательства о государственном языке¹⁹;

предупреждение правонарушений и профилактика²⁰;

защита детей от информации, наносящей вред их здоровью;

состояние окружающей среды²¹;

противодействие коррупции²², ряд др.

22 марта определено **Днем работников системы махалли**. Эта инициатива Президента нашей страны направлена на поддержку работников сферы, дальнейшее повышение роли института махалли в общественно-духовной жизни общества.

Сегодня возникает первоочередная необходимость анализа реальных условий и

ситуации в разрезе каждой махалли, района, города и области. Первое направление работы — сбор данных о **реальной ситуации по бедности**, то есть числе семей с низким уровнем дохода, второе — составление карт, отражающих потенциал, природные ресурсы, инфраструктурные возможности районов и городов²³.

Будут приняты меры по организации курсов обучения для одиноких и многодетных женщин, безработных и молодежи, изъявивших желание пройти обучение по востребованным в повседневной жизни профессиям, в частности швейному делу, кулинарии, парикмахерскому делу, и по другим направлениям²⁴.

В каждом районе будет сформирован список лиц, желающих заниматься дехканством, распределены претендентам земли, выведенные из сельскохозяйственного оборота, с закреплением их за кооперациями. При этом необходимо предоставить данным лицам льготы, предусмотренные законодательством, и принять все меры для возврата земель в сельскохозяйственный оборот.

¹⁶ Указ Президента Республики Узбекистан от 9 октября 2017 г. «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, эффективного использования посевных площадей сельского хозяйства» // www.lex.uz.

¹⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан от 26 апреля 2018 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию деятельности фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель» // www.lex.uz.

¹⁸ Мирзиёев Ш.М. Доклад на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан 7 октября 2017 г. // www.president.uz.

¹⁹ Указ Президента Республики Узбекистан от 21 октября 2019 г. «О мерах по кардинальному повышению роли и авторитета узбекского языка в качестве государственного языка» // www.lex.uz.

²⁰ Президент обсудил преобразования в системе органов внутренних дел. 17 августа 2017 г. // www.president.uz.

²¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 18 мая 2018 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обращения с бытовыми отходами» // www.lex.uz.

²² Указ Президента Республики Узбекистан от 27 мая 2017 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» // www.lex.uz; Системы противодействия коррупции и общественного контроля будут усовершенствованы. 11 февраля 2020 г. // www.president.uz.

²³ Определены меры по сокращению бедности через развитие предпринимательства и профессиональное обучение. 27 февраля 2020 г. // www.lex.uz.

²⁴ Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 2020 г. «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в Год развития науки, просвещения и цифровой экономики» // www.lex.uz.



Роль института махалли велика в обеспечении верховенства закона, оздоровлении социально-духовной атмосферы в обществе. Деятельность работников системы махалли в обществе имеет важное значение в дальнейшем повышении статуса этого уникального института, тесно связанного с богатой историей Узбекистана.

*Рекомендуемая
дополнительная литература:*

Daniel Stevens. NGO–Mahalla partnerships: exploring the potential for state–society synergy in Uzbekistan // Central Asian Survey. – 2005. – Volume 24. – Issue 3.

Haruka Kikuta. Remittances, rituals and reconsidering women's norms in mahallas: emigrant labour and its social effects in Ferghana Valley // Central Asian Survey. – 2016. – Volume 35. – Issue 1.

Убайдуллаева Б.М. Общественный контроль как фактор социализации детей в узбекской махалле // Современные гуманитарные исследования. – 2014. – №2(57). – С.21-26.

Жумаева З.Ж. Социальное сотрудничество махалли и школы по решению проблем воспитания школьников // В сборнике: Социальное здоровье подростков и молодежи: основа нравственного благополучия современного общества Сборник научных статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор С.И.Беленцов. – 2018. – С.123-124.

Ганиева Г.В. Социально-педагогическая основа воспитания девочек в махалле (во дворе) к подготовке создания семьи на основе здорового образа жизни // Ученый XXI века. – 2016. – №4-2(17). – С.25-28.

Повышение статуса органов самоуправления граждан в осуществлении действенного общественного контроля

*Ботиржон КОСИМОВ,
Ташкентский*

государственный юридический университет

Ключевые слова: правовое государство, социальная политика, социальная активность женщин, молодежная политика, принцип «Благоустроенная и безопасная махалля», идея «Здоровая семья – здоровое общество», формы общественного контроля.

Краткое содержание. Раскрыта деятельность органов самоуправления граждан как субъекта общественного контроля в новых условиях, важность учета общественных интересов, общественного мнения, обеспечения исполнения требований законодательства в сфере защиты прав и законных интересов граждан, вносится ряд предложений.

Raising the status of citizens' self-government bodies in the implementation of effective public control

*Botirjon KOSIMOV,
Tashkent State University of Law*

Keywords: state ruled by law, women's social activity, youth policy, the principle "Cozy and Safe Mahalla", the idea "Healthy Family, Healthy Society", forms of public control.

Summary. The author reveals activity of citizens' self-government bodies as actor of public control in new times, enquires into the importance of taking into account the public interests, public opinion, implementation of legislation in the field of protecting the rights and legitimate interests of citizens, and makes a number of proposals.