



«Стремление овладеть современными знаниями, быть просвещенными и обладать высокой культурой должно стать для всех нас жизненной потребностью»¹.

Шавкат МИРЗИЁЕВ

ЭЛЕКТРОННАЯ ДЕМОКРАТИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ КАНАЛ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

*Омон МУХАМЕДЖАНОВ,
доктор юридических наук, профессор,
Ташкентский государственный юридический университет*

В рамках реализуемых в Узбекистане масштабных преобразований идет процесс формирования, развития современных правовых институтов, инструментов и методов, а также современной правовой инфраструктуры, которые в наибольшей степени способны обеспечивать доступ населения к получению государственных услуг (далее — госуслуг), расширению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан, повышению уровня их доступа к правосудию.

Важным направлением реформ стало налаживание коммуникационного канала между государством и гражданином, создание институциональных и правовых основ для их эффективного взаимодействия на базе современных демократических институтов, инновационных технологий и инструментов, к которым можно отнести электронную демократию, административную реформу, административные процедуры, госуслуги. Важным шагом в развитии электронной демократии стало принятие **Постановления Президента страны «О мерах по широкому внедрению цифровой экономики и электронного правительства» от 28 апреля 2020 г.**

В настоящее время электронная демократия реализуется различными формами участия граждан в управлении делами государства и общества посредством информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), не отрицая при этом прежних традиционных форм участия граж-

дан в государственном управлении. На данный процесс существенное влияние оказывают глобализация, развитие информационных технологий и другие факторы. За последние два года в Узбекистане проделана немалая работа в плане создания целостной системы по оказанию современных электронных госуслуг, внедрению новых механизмов сотрудничества между государством, предпринимателями и населением. В нашей стране активно развиваются такие инструменты диалоговой коммуникации, как **Виртуальная приемная Президента страны, порталы государственных услуг и обсуждения нормативно-правовых актов**, которые, в свою очередь, способствуют повышению гражданской активности населения, обеспечивают эффективность взаимодействия государства и граждан.

В апреле 2019 г. запущена **Единая электронная система разработки и согласования проектов нормативно-правовых актов** — project.gov.uz. На сегодня для работы в данной системе подключены 214 органов государственной власти, государственного и хозяйственного управления, включая 25 компаний и 18 коммерческих банков.

Для поддержки бизнеса в мае 2019 г. заработала **Виртуальная приемная Премьер-министра по рассмотрению обращений предпринимателей** (в том числе иностранных) — business.gov.uz.

В целях совершенствования оказания госуслуг в сентябре 2019 г. осуществлен запуск обнов-

¹ Мирзиёев Ш.М. Послание Олий Мажлису Республики Узбекистан. 24 января 2020 г. // Официальный веб-сайт Президента Республики Узбекистан — www.president.uz.



ленной версии **Единого портала интерактивных государственных услуг** (ЕПИГУ) – my.gov.uz. Этот более удобный интерфейс позволяет просматривать ресурс с любых устройств. Сегодня через ЕПИГУ населению оказывается 193 вида госуслуг, обработано свыше 18 млн. заявок.

Для дальнейшего повышения открытости деятельности государственных органов проведена работа по совершенствованию деятельности **Портала открытых данных** – data.gov.uz.

Практика функционирования вышеуказанных порталов показала наличие ряда проблем, требующих своего решения. Так, непосредственные итоги общественных обсуждений, результаты рассмотрения общественных инициатив (петиций), поступивших на **портал «Менинг фикрим»**, не всегда размещались на портале. Следует отметить недостаточную компьютерную грамотность пользователей, и сохранение цифрового неравенства между центром и регионами республики. Доступ к Интернету неравномерен, качество доступа в сельской местности находится еще на недостаточном уровне, отсутствуют действенные инструменты популяризации механизмов электронной демократии.

Вышеуказанное Постановление, предусматривающее полную модернизацию цифровой инфраструктуры страны и обеспечение доступа к современным телекоммуникационным услугам во всех регионах, направлено на дальнейшее расширение внедрения современных информационных технологий в отрасли экономики и систему государственного управления. Для реализации поставленных задач создан **Центр управления проектами электронного правительства**.

Согласно Постановлению, доля цифровой экономики в ВВП увеличится в два раза к 2023 г., в том числе за счет внедрения комплекса инфосистем в управление производством, программных продуктов ведения финансово-экономической отчетности, а также автоматизации технологических процессов. В течение двух лет все образовательные учреждения в регионах должны быть подключены к Интернету, повысится доступность телекоммуникационных услуг для сельского населения. Предусматри-

вается довести долю электронных услуг в 2022 г. до 60%, развивать «цифровое предпринимательство» путем создания новых программных продуктов и технологических площадок. К 2023 г. объем экспорта таких услуг планируется довести до \$100 млн. Фонд развития информационно-коммуникационных услуг откроет специальный расчетный счет для финансирования проектов электронного правительства и цифровой экономики. В структуре Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций будет образовано два новых центра – Центр управления проектами электронного правительства и Центр исследований цифровой экономики.

Безусловно, развитие института электронной демократии в Узбекистане тесно связано с осуществляемыми в стране социально-экономической, правовой, административной и иными реформами, оно требует не только развития и совершенствования инфраструктуры системы государственного управления и сферы ИКТ, но и активной гражданской позиции населения, прозрачности и ответственности органов государственной власти. Это обуславливает возможности выражения и реализации общественных интересов в государственном управлении с развитием ИКТ, что усиливает влияние электронной демократии на все сферы общественной жизни, стимулирует процесс развития новых способов и форм осуществления демократии институтами гражданского общества. Сегодня информационная среда становится многофункциональной средой, предоставляющей большие возможности для расширения участия населения в государственном управлении, взаимодействии граждан с органами государственной власти при оказании государственных услуг в электронном виде.

Поскольку цифровая демократия возникает как результат освоения гражданами информационных технологий, она требует определенного уровня психологической адаптации граждан к инновациям, усвоения ими привычек использования ИКТ в процессе взаимодействия с властными структурами. Поэтому следует стимулиро-



вать обучение широких слоев общественности азам знаний о сфере ИКТ, издавать буклеты и видеоролики о формах и способах участия граждан в государственном управлении, готовить соответствующие пособия. В соответствии с постановлением в рамках проекта «Пять инициатив» до 2022 г. во всех регионах страны намечено открыть центры обучения цифровым знаниям.

Помимо этого, Постановлением определено, что межведомственное электронное взаимодействие всех информационных систем и ресурсов, используемых государственными органами и организациями в процессе оказания государственных услуг, осуществляется только через межведомственную интеграционную платформу системы «Электронное правительство».

Электронная демократия, возникшая в результате динамичного развития информационного общества в Узбекистане, трансформируется в современную систему демократических процедур, правил, стандартов и инструментов принятия властных решений с широким использованием современных ИКТ в ходе осуществления народовластия. И в этой связи данное Постановление будет стимулировать дальнейшее повышение качества системы взаимодействия государства, общества и граждан, создает дополнительные каналы участия населения в государственном управлении, способствует усилению гражданского контроля над органами власти.

Рекомендуемые дополнительные источники:

Никушкин А.Б. Концепции «электронной демократии» в современных исследованиях // Вопросы политологии. – 2020. – Т.10. – №2(54). – С.374-381.

Григорьев А.В. Реализация конституционного права граждан на управление делами государства в условиях цифровизации // Журнал российского права. – 2020. – №2. – С.45-57.

Как реализуется «цифровая демократия» в Узбекистане? // Народное слово. – 2018. – 2 ноября.

James T. Shaw. Electronic Democracy: Using the Internet to Transform American Politics // Serials Review. – 2002. – Volume 28. – Issue 4.

Электронная демократия как эффективный канал участия населения в государственном управлении

*Омон МУХАМЕДЖАНОВ,
доктор юридических наук, профессор,
Ташкентский государственный юридический
университет*

Ключевые слова: компьютерная грамотность, цифровая инфраструктура, доступ к Интернету, открытость органов государственного управления, уровень психологической адаптации граждан к инновациям.

Краткое содержание. Показана роль повышения компьютерной грамотности пользователей, необходимость модернизации цифровой инфраструктуры, преодоления цифрового неравенства между центром и регионами, обеспечения равномерного доступа к Интернету, особенно в сельской местности, популяризации механизмов электронной демократии, повышения активной гражданской позиции населения, прозрачности и ответственности органов государственной власти, достижения необходимого уровня психологической адаптации граждан к инновациям.

Electronic democracy as an effective channel of civic participation in governance

*Omon MUHAMEDJANOV,
Doctor of Law, Professor,
Tashkent State University of Law*

Keywords: computer literacy, digital infrastructure, access to the internet, openness of government, the extent of psychological adaptation of citizens to innovations.

Summary. The scholar considers the role of increased computer literacy, the need to modernize the digital infrastructure, to overcome the digital divide between the center and the regions, ensure uniform access to the internet, especially in rural areas, popularize the mechanisms of e-democracy, boost active civil stance of the population and transparency and responsibility of public authorities, secure the essential extent of psychological adaptation of citizens to innovation.