



LEGAL SUPPORT OF SCIENTIFIC RESEARCH IN THE AGRICULTURAL SECTOR

N.SK RIPNIKOV, M.MIRZAABDULLAYEVA^a

Tashkent state University of law, Tashkent, 100047, Uzbekistan

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ

Н.СКРИПНИКОВ, М.МИРЗААБДУЛЛАЕВА^a

Ташкентский государственный юридический университет, Ташкент, 100047, Узбекистан

Аннотация: в статье на базе нормативно-правовых актов рассматривается развитие деятельности субъектов аграрного сектора, а также исследуются вопросы социально-экономического развития общества, повышения роли науки в развитии сельского хозяйства и аграрного сектора Узбекистана в целом, раскрывается особая роль в правовом обеспечении научных исследований в аграрном секторе. Кроме этого, указан ряд инициатив, изложенных в Стратегии развития Узбекистана, которые внедряются в жизнь.

Ключевые слова: сельское хозяйство, закон, указ, право, наука, инновация, стратегия, геномика, растениеводство, фермерство, дехканские хозяйства, владельцы приусадебных земель.

Аннотация: мазкур мақолада норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида аграр соҳадаги субъектлар фаолиятини ривожланиши кўриб чиқилган, умуман олганда, Ўзбекистон аграр сектори ва қишлоқ хўжалигини ривожланишида фаннинг ролини ошириш, аграр секторда илмий тадқиқотларни ҳуқуқий таъминлашнинг ўзига хос роли очиқ берилган, шунингдек жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланишига оид масалалар ўрганилган. Мақолада Ўзбекистоннинг ривожланиши стратегиясида баён қилинган бир қатор тадбирларни ҳаётий ифодаси кўрсатиб берилган.

Калим сўзлар: қишлоқ хўжалиги, қонун, фармон, ҳуқуқ, фан, инновация, стратегия, геномика, ўсимликишунослик, фермерчилик, дехқон хўжалиги, томорқа ер эгалари.

Annotation: in this article, on the basis of normative legal acts, the development of the activities of subjects of the agrarian sector is reviewed, as well as the issues of the social and economic development of society, the increasing role of science in the development of agriculture and the agricultural sector of Uzbekistan as a whole, reveals a special role in the legal provision of scientific research in the agrarian sector. And it is also mentioned for a number of initiatives outlined in the Development Strategy of Uzbekistan, which are being implemented.

Keywords: agriculture, law, decree, right, science, innovation, strategy, genomics, plant growing, farming, dehqan farms, owners of homestead lands.

В выступлениях Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева перед тружениками сельского хозяйства, в связи с празднованием Дня работников сельского хозяйства 9 декабря 2017 года, и на торжественном вручении высоких наград нашим соотечественникам в честь 26-летия независимости Республики Узбекистан 7 декабря 2017 года, было обращено особое внимание на роль науки в дальнейшем развитии сельского хозяйства. Президент страны Ш.Мирзиёев отметил: «Наука – основа прогресса. Государство и общество, не опирающиеся на достижения науки, инновационные идеи, не имеют будущего. Только за счет науки и просвещения, высокого интеллектуального потенциала, всесторонне образованных кадров мы сможем вывести Узбекистан на новый уровень развития» [1].

В повышении роли науки в развитии сельского хозяйства и аграрного сектора Узбекистана в целом, особое значение имеет Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года №УП–4947 [2]. В третьем направлении данного документа акцент сделан на модернизацию и интенсивное развитие сельского хозяйства. Кроме того, в пункте 3.3. Приложения №1 данного направления непосредственно сказано о необходимости расширения научно-исследовательских работ по созданию и внедрению в производство новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, обладающих высокой продуктивностью, устойчивостью к болезням и вредителям, адаптированных к местным почвенно-климатическим и экологическим условиям [3]. Особую роль в правовом обеспечении научных исследований в аграрном секторе играют и предложения Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева во время ознакомления с ходом социально-экономического развития Сурхандарьинской области 19 января 2018 года. В частности, Глава государства обратил внимание на то, что важным фактором достигаемых в шелководческой сфере является прочная правовая база, а научно-обоснованный подход к ведению сельского хозяйства служит важным фактором достижения высокой производительности и удовлетворения потребностей населения. Кроме этого, Президент Республики Узбекистан, делая акцент на научные подходы, поставил задачу в ближайшие пять лет в шелководстве страны довести количество гренарень до 10 тысяч, а объем экспорта коконов – до одного миллиарда долларов в год. Для обеспечения продовольственной безопасности страны необходимо осуществлять перспективные сельскохозяйственные проекты на основе интенсивных технологий [4].

До принятия Стратегии развития Узбекистана в 2017–2021 годы, Президентом Республики Узбекистан было принято постановление «О мерах по дальнейшему реформированию и развитию сельского хозяйства на период 2016–2020» от 29.12.2015 г. №ПП–2460. В целях исполнения данного постановления и в связи с реорганизацией ассоциации «Узпахтасаноат», являющейся одним из вышестоящих ведомств Центра геномики и биоинформатики был издан совместный приказ Академии наук Республики Узбекистан, Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан и ассоциации «Узпахтасаноат» за №14/2/20/11 от 31 декабря 2015 года, согласно которому межведомственный Центр геномики и биоинформатики приобретает статус государственного научно-исследовательского учреждения при Академии наук Республики Узбекистан.

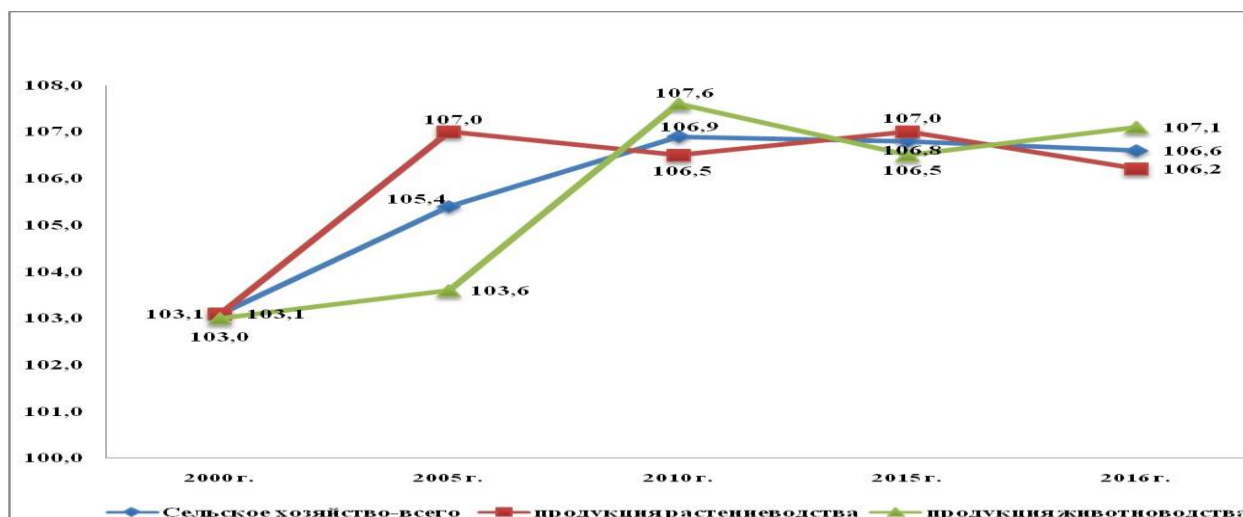
Для укрепления материально-технической базы Центра геномики и биоинформатики АН Республики Узбекистан и ускорения работ по созданию новых сортов сельскохозяйственных культур с использованием современных методов биотехнологии было выделено 3 млрд. сумов [5]. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 23.12.2016 г. №ПП–2694 в постановление «О мерах по дальнейшему реформированию и развитию сельского хозяйства на период 2016–2020 годы» были внесены некоторые изменения и дополнения [6].

Следует подчеркнуть, что ряд инициатив, изложенных в Стратегии развития Узбекистана, стали внедряться в жизнь еще до ее принятия. Так в связи с принятием данного постановления в 2016 году на 30,5 тысячи гектаров посевных площадей вместо хлопка и пшеницы были посажены овощи, кормовые и масличные культуры, разбиты интенсивные сады и виноградники, а в 2017 году из-под хлопчатника и пшеницы были высвобождены уже 44 тысячи гектаров [7].

В результате реализации комплексных мер по ускоренному переходу на инновационный путь развития сельского хозяйства, направленного на структурную трансформацию и диверсификацию отрасли, а также рациональное использование ресурсов, удалось сохранить тенденцию роста сельскохозяйственного производства. По темпам развития сельскохозяйственного производства Узбекистан стабильно занимает лидирующие позиции среди стран СНГ. В 2005–2014 годы, когда средние показатели экономического развития сельского хозяйства составляли в России (3,8 %), Казахстане (4,2 %) и Украине (4,7), то Узбекистан (6,2 %)

стабильным высоким показателем экономического развития сельского хозяйства занял ведущее место среди стран СНГ и Мира [8].

В результате реформирования сельского хозяйства по диверсификации производства, улучшению мелиоративного состояния земель, внедрению современных высокоэффективных агротехнологий и укреплению материально-технической базы хозяйств, объем валовой продукции сельского хозяйства в 2016 году составил 47486,1 млрд.сумов, обеспечено увеличение в 2,7 раз по сравнению с 2000 годом. В том числе объем произведенной продукции растениеводства составил 29042,4 млрд.сумов (2,8р.), продукции животноводства – 18443,7 млрд.сумов (2,6 р.). В 2010–2016 годы объемы производства продукции сельского хозяйства стабильно увеличивались, при этом прирост составлял 6–7 процентов в год [9].



Исходя из того, что основное сельскохозяйственное производство в сфере растениеводства Узбекистана базируется на ограниченных в масштабах и невысоком плодородии поливных земель, в настоящее время их площадь равна 3 мл. 300 тыс. га. [10] из 44,9 мл. га всей площади страны [11] и ограниченного объема, весьма зависящих от природно-климатических условий, водных ресурсов – правовое обеспечение научных исследований в области земле-, водопользования, также являются весьма актуальными. Именно используя, в первую очередь, экономико-правовой механизм (финансовое и нормативно-правовое обеспечение) позволят развивать научные исследования в сфере рационального земле-, водопользования.

Наглядными примерами в этом плане являются научные исследования, связанные с повышением плодородия сельскохозяйственных земель (выращивание на больших площадях сои), снижение уровня засоленности земель, их мелиорации и сокращения эрозии почв. Сокращение посевных площадей под хлопчатник и расширение посевных площадей под дорогостоящую продукцию шафран и другую. Все эти мероприятия в большей степени уже урегулированы соответствующими нормами законодательных актов, начиная от Конституции Республики Узбекистан, Земельного и Гражданского кодексов, законов «Об охране природы», «О воде и водопользовании», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)» и других, а также рядом подзаконных актов. Однако, необходимость дальнейшего осуществления научных исследований, связанных с землепользованием и водопользованием, в условиях интенсивного развития сельскохозяйственного производства и изменяющегося климата требует также дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы, на уровне законов и подзаконных актов.

Кроме актуальных проблем земле-, водопользования, нуждающихся в ускоренном решении при помощи научных исследований, в сельском хозяйстве, существуют и другие не менее важные направления. Например, в аграрном праве существует институт «правовое регулирование отдельных видов сельскохозяйственной деятельности», включающий селекционные достижения; семеноводство; племенное животноводство; ветеринарию. В связи с этим в Узбекистане приняты законы «О селекционных достижениях», «О семеноводстве», «О племенном животноводстве», «О ветеринарии», способствующие научному развитию данного направления. Учеными и специалистами признано, что современные технологии, их достаточное финансирование и правовое обеспечение селекционных достижений, семеноводства, племенного животноводства и

ветеринарии являются «фундаментом» развития сельского хозяйства и аграрного сектора в целом. Без научно-исследовательских работ в аграрном секторе, экономике, правовом регулировании и других сферах, обеспечивающих развитие данного направления, невозможно ожидать высоких результатов в сельском хозяйстве.

В связи с этим, в Указе Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы защиты прав и законных интересов фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель, эффективного использования посевных площадей сельского хозяйства» от 9 октября 2017 года (пункт 7) Кабинету Министров Республики Узбекистан поручено в трехмесячный срок разработать и утвердить программу комплексных мероприятий по широкому внедрению рыночных инфраструктур, инноваций, научных достижений и современных информационно-коммуникационных технологий в целях повышения эффективности и рентабельности сельского хозяйства [12]. Важно отметить и то, что данным Указом, в целях эффективного и рационального использования природных ресурсов и, в первую очередь, земельных и водных, наряду с фермерскими хозяйствами в число важнейших субъектов земле и водопользования включены дехканские хозяйства и владельцы приусадебных земель, что способствует, *во-первых*, эффективному использованию этих земель и, *во-вторых*, повышению правового статуса дехканских хозяйств и приусадебных землевладельцев. В связи с этим, Совет фермеров Узбекистана преобразован в Совет фермерских, дехканских хозяйств и владельцев приусадебных земель.

Среди нормативно-правовых актов, направленных на развитие научных достижений в сельском хозяйстве особую роль играет Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Министерства инновационного развития Республики Узбекистан» от 29 ноября 2017 года, в котором в число основных направлений инновационного развития Республики Узбекистан определены «продвижение инновационных идей, разработок и технологий в аграрном секторе, в том числе новых селекционных сортов сельскохозяйственных культур, способствующих повышению эффективности производства и экспортного потенциала производителей сельскохозяйственной продукции, укреплению продовольственной безопасности страны» [13]. В связи с образованием Министерства инновационного развития Республики Узбекистан, в число его основных направлений в сфере внедрения инноваций в сельское хозяйство:

внесение предложений по внедрению современных апробированных форм сельскохозяйственного производства, основанных, прежде всего, на концепции «Умное сельское хозяйство», позволяющих рационально использовать имеющиеся земельные, водные и иные природные ресурсы;

оказание содействия во внедрении инновационных идей, разработок и технологий в аграрный сектор, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственное производство, существенно повысить урожайность и улучшить финансовые показатели, а также обеспечить продовольственную безопасность страны;

содействие в расширении рынков сбыта и прямых поставок сельскохозяйственной продукции посредством обеспечения ее конкурентно-способности на мировом рынке, в том числе при помощи крупных ритейлеров [13].

Кроме того, осознавая, что развитие сельского хозяйства невозможно без рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в условиях изменяющегося климата, в данном Указе Министерству инновационного развития к основным направлениям деятельности в сфере внедрения инноваций в систему охраны окружающей среды и природопользования определены:

разработка инновационных технологических решений, направленных на снижение загрязнения окружающей среды, включая снижение выбросов, загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов сточных вод в водные объекты, сохранение биологического разнообразия и экосистем;

поддержка практического применения инновационных идей и разработок по охране окружающей среды, рациональному потреблению и воспроизводству природных ресурсов, включая использование альтернативных источников энергии, технологий энергосбережения, производство экологически чистого автотранспортного топлива, пыле- и газоочистных технологий;

разработка предложений по совершенствованию системы водопользования, в том числе путем внедрения инновационных технологий очистки, опреснения, повторного использования сточных вод и водосбережения;

разработка научно-обоснованных предложений по внедрению высоких технологий переработки бытовых и промышленных отходов, в том числе для производства энергии и биоудобрений;

разработка и реализация программ по сокращению энергоемкости и ресурсоемкости экономики, широкому внедрению в производство энергосберегающих технологий, расширению использования возобновляемых источников энергии [13].

Как видим в данном Указе Главой государства поставлены конкретные задачи, выполнение которых приведет как к ускоренному развитию аграрного сектора, так и экономики Узбекистана в целом.

На наш взгляд, основными направлениями развития коренного подъема сельскохозяйственного производства являются:

формирование многопрофильных фермерских хозяйств, заинтересованных и способных в развитии инновационных подходов;

создание в регионах единых информационно консультационных и обучающих систем, обеспечивающих доведение новых знаний до всех дехканских и фермерских хозяйств;

проведение систематизированной оценки всего научного потенциала аграрной науки, выявление и сосредоточение основных ее усилий на перспективные научные направления деятельности;

проведение ранжирования всех потенциальных потребителей из общего числа фермерских хозяйств регионов и выделение наиболее активных из них для реализации первичного освоения в производстве, имеющих научные достижения;

содействие развитию современного сельскохозяйственного машиностроения, которое позволило бы совершить качественный переход в технологиях и техническом обеспечении сельскохозяйственного производства.

References:

1. Gazeta «Narodnoye slovo» ot 8 dekabrya 2017 g. // www. Narodnoeslovo.uz
2. lex.uz.
3. www.gazeta.uz/ru.
4. Gazeta «Narodnoye slovo» ot 20 yanvarya 2018 g. // www. Narodnoeslovo.uz
5. norma.uz
<http://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/informacionnoe_soobshchenie_gnk>.
6. «Vedomosti palat OliyMajlisa Respubliki Uzbekistan».- 2016. - № 12. - s. 435
7. Gazeta «Narodnoye slovo» ot 28 dekabrya 2017 goda, № 262 (6926). // e-mail: info@narodnoeslovo.uz
8. Axmedov T.X. Innovatsionniy put razvitiya agrarnogo sektora ekonomiki Respubliki Uzbekistan. // Meva-sabzavotchilik majmuida iqtisodiy munosabatlar tizimini va menejmentning axborot – tahlil ta' minotini takomillashtirish. - Toshkent, 2017. <http://maqolalar.uz>.
9. <https://stat.uz/ru/433-analiticheskie-materialy-ru/2049-pokazateli-selskogo-khozyajstva>
10. www.uza.uz/ru.
11. mfa.uz/ru/Uzbekistan.
12. Gazeta «Narodnoye slovo» ot 10 oktyabrya 2017 g. // www.narodnoeslovo.uz
13. Gazeta «Narodnoye slovo» ot 30 noyabrya 2017 g. // www.narodnoeslovo.uz