

Л. Ф. ИСХАКОВА

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ



The article reviews the international acts (UN, ITU) regulating the protection of children from information that is harmful to their health. Moreover, an analysis of the content of the new law of Uzbekistan "On the Protection of Children from Information Harmful to Their Health", adopted in 2017, is given. This law creates a new legal reality and law enforcement practice for many state bodies. The content of the adopted law reflects the interrelationship between international and national law and raises requirements for law enforcement.

В современном мире интернет играет важную роль в предоставлении образования детям, обогащая учебные программы, помогая в преодолении языковых и других барьеров между детьми. Надо признать, что интернет стал для детей платформой для различных видов образовательной, культурной и развлекательной деятельности, что привело к тому, что дети стали одним из наиболее активных участников онлайн-деятельности.

Вместе с тем интернет сегодня активно используется как средство и содержание при совершении разного рода преступных действий, таких как экстремистская деятельность, распространение порнографии, торговля людьми, сексуальная эксплуатация, мошенничество и др., жертвами которых становятся дети. Существует насущная необходимость и всеобщая потребность в защите детей от эксплуатации и от воздействия опас-

ностей и обмана при использовании Интернета или ИКТ.

Высокие темпы развития и разнообразие доступа к ИКТ во всем мире, а также все более широкое использование их детьми без контроля и руководства объективно требуют принять упреждающие меры в целях защиты детей в онлайн-среде, как на национальном, так и международном уровнях.

Речь идет о сокращении рисков для несовершеннолетних, защите их от причинения вреда при использовании сетей и услуг ИКТ.

Как же международное право реагирует на эту тенденцию? Надо признать, что в ряде международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, МСЭ, ЕС, СНГ) разрабатываются и приняты документы¹, обращенные к правительствам принимать меры по защите детей от негативных воздействий в сети Интернет.

¹ ст. 13, 17, 34 Конвенции ООН о правах ребенка принята резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года; Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы); приняты резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года; Европейская декларация о свободе обмена информацией в Интернете 2003 г., Европейская конвенция о совместном кинопроизводстве 1992 г., Европейская рамочная конвенцией о безопасном использовании мобильных телефонов маленькими детьми и подростками (06.02.2007); Рекомендации Комитета Министров государств – членов Совета Европы: № R (89) 7 – относительно принципов распространения видеозаписей, содержащих насилие, жестокость или имеющих порнографическое содержание (22.04.1989), № R (97) 19 – о демонстрации насилия в электронных средствах массовой информации (30.10.1997), Рекомендация Rec (2001) 8 – в сфере регулирования в отношении кибер-контента (саморегулирования и защиты пользователей от незаконного или вредного содержания новых коммуникаций и информационных услуг), № Rec (2003) 9 – о мерах поддержки демократического и социального распространения цифрового вещания (28.05.2003), Рекомендация Rec (2006) 12 по расширению возможностей детей

Лавиза Фуатовна ИСХАКОВА – ведущий научный сотрудник Центра научно-технических и маркетинговых исследований UNICON.UZ, кандидат юридических наук, (PhD)

Проведем анализ некоторых международных документов, посвященных этому вопросу.

Необходимость особой защиты и учета наилучших интересов ребенка предусмотрена в ряде международных договоров обязательного характера. Так, в Конвенции о правах ребенка содержатся положения, предусматривающие право ребенка на особую заботу и помощь. В частности, статья 17 Конвенции поощряет разработку принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию.

Статья 10 Факультативного протокола к этой Конвенции, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, обязывает государства принимать все необходимые меры по укреплению международного сотрудничества путем заключения многосторонних соглашений в целях предупреждения, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении таких преступлений.

В новую информационную эпоху, как на международном, так и на национальном уровне актуальность защиты ребенка от негативного информационного воздействия возросла многократно.

Не зря Резолюция 20/8 Совета ООН по правам человека, принятая 5 июля 2012 года, подчеркивает, что те же права, которые имеет человек в офлайн-среде, должны также защищаться и в онлайн-среде.

В рамках такой организации как Международный союз электросвязи (МСЭ) с 2000 годов усиливается деятельность по защите ребенка в онлайн-среде.

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) в своем Тунисском обязательстве 2005 года (п. 24) признала роль ИКТ в деле защиты и содействия развития детей и призвала государства активизировать деятельность по защите детей от растления и защищать их права в контексте ИКТ. Этот же документ рекомендует вклю-

чать в национальные планы действий и электронные стратегии государства, конкретные организационно-правовые меры и разработку законодательных актов для защиты детей от растления и эксплуатации посредством использования ИКТ.

В рамках МСЭ, как специализированного учреждения ООН, приняты конкретные меры по данному вопросу. На Полномочной Конференции МСЭ 2014 года, принята Резолюция 179 «Роль МСЭ в защите ребенка в онлайн-среде». Подобные резолюции приняты и на собраниях основных Секторов МСЭ¹.

В силу того, что данная Резолюция вобрала в себя основной опыт и главные подходы, используемые этой международной организацией в вопросах защиты детей в Интернете, остановимся подробнее на ее содержании. В констатирующей части Резолюции 179 подчеркивается, что для решения вопроса кибербезопасности детей важно принять упреждающие меры в целях защиты детей в онлайн-среде на национальном, региональном или международном уровне.

В Резолюции указывается на необходимость применения подхода с участием многих заинтересованных сторон для содействия социальной ответственности в секторе ИКТ для формирования доверия при использовании сетей и услуг ИКТ.

В 2009 году на сессии Совета МСЭ была принята Резолюция 1306, в соответствии с которой была создана Рабочая группа по защите ребенка в онлайн-среде. Рабочая группа Совета по вопросам международной государственной политики, касающимся Интернета (РГС-Интернет) провела открытые консультации по вопросу о защите детей и молодежи от жестокого обращения и эксплуатации. МСЭ в сотрудничестве со своими членами разработал четыре комплекта руководящих указаний по защите детей в киберпространстве, а именно Руководящие указания для детей, Руководящие указания для родителей,

в новой информационно-коммуникационной среде (27.09.2006), CM/Rec (2007) 11 о поощрении свободы выражения мнений и информации в новой информационной и коммуникационной среде, CM/Rec (2008) 6 о мерах по развитию уважения к свободе слова и информации в связи с Интернет-фильтрами; Модельный закон МПА СНГ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (03.12.2009); Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (28.10.2010)

¹ Резолюция 67 Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) (Дубай, 2014) «Роль Сектора развития ИКТ МСЭ (МСЭ-Д) в защите ребенка в онлайн-среде».

опекунов и преподавателей Руководящие указания для отрасли, Руководящие указания для директивных органов.

Резолюция 179 Полномочной конференции МСЭ ставит задачу поиска доступных технологических, управленческих и организационных решений для защиты детей в онлайн-среде, а также поиск инновационных приложений для упрощения контактов детей со службами защиты ребенка в онлайн-среде.

Наряду с решениями, касающимися рабочих органов МСЭ, Резолюция 179 предлагает государствам – членам:

- заниматься просвещением и проведением кампаний по повышению уровня осведомленности потребителей, в том числе детей о рисках с которыми можно встретиться в онлайн-среде;

- обмениваться информацией о текущем состоянии законодательных, организационных и технических мер в области защиты ребенка в онлайн-среде;

- рассматривать возможность создания систем защиты ребенка на национальном уровне:

- поддерживать сбор и анализ данных и статистической информации в области защиты ребенка в онлайн-среде.

Учитывая слабый уровень законодательства и различие подходов в разных странах к регулированию вопросов фильтрации негативного контента, потребность в механизмах международного сотрудничества в рамках МСЭ по защите ребенка в онлайн-среде усиливается. Следует отметить, учитывая цель и задачи МСЭ, подходы и меры этой организации противодействию негативному информационному воздействию на детей носит в основном технический и технологический характер.

В рамках СНГ также предпринимаются попытки усилить защиту детей от негативного информационного воздействия. В 2009 году был разработан проект Модельного закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию¹», принятый на тридцать третьем пленарном заседании Межпар-

ламентской Ассамблеи государств - участников СНГ. Модельный закон рекомендует правовые и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности детей с учетом общепризнанных принципов и норм международного права. Модельный закон регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их физическому и психическому здоровью, нравственному, духовному, психическому, физическому и социальному развитию, в том числе при обороте информационной продукции, предназначенной для детей, и информационной продукции, предназначенной для неопределенного круга лиц и распространяемой без применения административных, технических, программных средств или иных способов, недопущения доступа к ней детей в доступное для детей время или в доступных для посещения детьми общественных местах. Данный модельный закон является хорошей базой, как для разработки национальных законов, так и для дальнейшего международного сотрудничества в рамках СНГ.

2017 год ознаменовал для Узбекистана новый этап в законодательном обеспечении информационной безопасности детей и молодежи.

Республика Узбекистан, реализуя международные подходы, приняла комплексный закон, регламентирующий отношения в информационной сфере по защите детей. В сферу правового регулирования вошли информационные продукты: материалы СМИ, литература, контент интернета, компьютерные и электронные игры, зрелищные мероприятия. Законодательно закреплены специальные требования к содержанию печатной и аудио-видеопроизведения, предназначенной для разных возрастных групп детей с учетом их психофизиологических особенностей.

Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью²» был принят Законодательной палатой 15 августа и одобрен Сенатом 24 августа 2017 года. Он вступил в силу через шесть месяцев с момента

¹ Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 33-15 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 3 декабря 2009 года. <http://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic08/text366.htm>

² Закон Республики Узбекистан «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» от 8 сентября 2017 года № ЗРУ-444.

его официального опубликования, то есть с 9 сентября. Документ состоит из 6 глав, 27 статей.

Первая глава (ст. 1–5) определяет цель настоящего Закона, сферы применения, основные понятия, виды причиняющей вред здоровью и развитию детей информации, что позволяет максимально сузить сферу субъективного и произвольного толкования норм Закона при его применении. А также, определены основные направления государственной политики в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью. Государственная политика включает в себя следующие направления:

- создание правовых социально-экономических, организационных и технических условий от причиняющей вред здоровью и развитию детей;

- предупреждение распространения информационной продукции, провоцирующей к антиобщественным действиям, оказывающих на сознание детей незаконное информационно-психологическое воздействие, а также профилактика правонарушений в данной сфере;

- поддержка деятельности органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества, физических и юридических лиц в области защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью;

- разработка и совершенствование критериев, механизмов и методик классификации информации, наносящей вред здоровью детей;

- внедрение аппаратно-программных и технических средств обеспечения информационной безопасности детей.

Закон «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью», предусматривает ряд новых институтов, регулирующих отношения в этой области. Во второй главе (ст. 6–15) определена система и полномочия органов и учреждений, осуществляющих защиту детей от информации, наносящей вред их здоровью, в том числе Полномочия Кабинета Министров Республики Узбекистан, специально уполномоченного государственного органа, Полномочия Республиканской межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, районов (городов), органов

государственной власти на местах, органов государственного управления образованием и образовательных учреждений, органов управления государственной системой здравоохранения и учреждений здравоохранения, а также участие органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации в обеспечении защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью.

Следует подчеркнуть, что впервые ещё в 2007 году в законе «О гарантиях прав ребенка» был закреплен институциональный механизм защиты прав ребенка в Республике Узбекистан. Данный подход использован и в анализируемом законе. Содержание статей второй главы Закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» позволяет сделать вывод, что вся система государственных органов и негосударственных организаций участвует в противодействии информации, наносящей вред здоровью детей, дополняет и уточняет полномочия государственных органов в информационной сфере.

Абсолютной новацией для законодательства Республики Узбекистан является установленные в третьей главе норм классификации информации, наносящей вред здоровью детей, возрастная классификация и категории информационной продукции (ст. 16–17).

Закон, впервые в истории Узбекистана, вводит обязательную возрастную классификацию для всей информационной продукции, распространяемой на территории страны.

Она будет маркироваться по пяти возрастным категориям: информационная продукция для детей, не достигших возраста семи лет ("0+"), достигших семи лет ("7+"), достигших двенадцати лет ("12+"), достигших шестнадцати лет ("16+"), а также информационная продукция, запрещенная для детей ("18+").

Для распространения среди детей будет запрещена продукция, побуждающая их к совершению действий, представляющих угрозу жизни и здоровью, в том числе к причинению вреда своему здоровью, самоубийству и к пропаганде ими таких действий, содержащая нецензурную брань и порнографию.

Также сюда отнесена пропаганда алкогольной и табачной продукцию, наркотических и пси-

хотропных веществ, азартных игр, насилия и жестокости, в том числе по отношению к животным, участия в массовых беспорядках, занятия проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством, информация, отрицающая семейные ценности, пропагандирующая разврат, а также формирующая неуважение к родителям и другим членам семьи.

При осуществлении возрастной классификации информационной продукции оценке будет подлежать ее тематика, жанр, содержание и художественное оформление, особенности восприятия содержащейся в ней информации детьми, вероятность причинения вреда их здоровью.

Такой подход к классификации информации наносящей вред здоровью детей потребует не только изменений в деятельности заинтересованных государственных органов и негосударственных организаций, но и разработки специальных методологий для повышения квалификации специалистов и подготовки экспертов, занимающихся данными вопросами.

В четвертой главе определены требования к распространению и обороту информационной продукции с учетом обеспечения защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, и внедряется механизм ведения Реестра запрещенной к распространению на территории Узбекистана информационной продукции, наносящей вред здоровью детей (ст. 18–20).

Закон запретил распространение продукции, содержащей вредную информацию, в образовательных, детских медицинских, санаторно-курортных и физкультурно-спортивных учреждениях, организациях культуры, отдыха и оздоровления детей. Печатная продукция, содержащая подобную информацию, должна будет распространяться в общественных местах только в закрытой упаковке.

Любой концерт или зрелище, где используется запрещенная для детей информация, должны предваряться звуковым сообщением о недопустимости или об ограничении присутствия на нем детей, соответствующих возрастным категориям.

В пятой главе Закона определены основания для проведения экспертизы информационной продукции на предмет наличия или отсутствия в

ней информации, запрещенной для распространения среди детей, ее соответствии или несоответствии определенной возрастной категории детей, предоставления экспертного заключения, а также правовые последствия экспертизы информационной продукции (ст.20–22).

В заключительных положениях установлены механизм государственного надзора и общественного контроля за соблюдением законодательства о защите детей от информации, наносящий вред их здоровью (ст. 23).

Само принятие закона «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» и его содержание является конкретизацией и дополнением статьи 16 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка¹», которая рассматривается как «Конституция прав ребенка».

Кроме того этот анализ показывает, что содержание закона учло современные международные стандарты и зарубежную практику регулирования оборота информационной продукции, вредной для детей и молодежи. Для эффективной защиты детей в онлайн-среде необходима выработка единых международных подходов к формированию базы данных рекомендованных и запрещенных для детей ресурсов сети Интернет. Важно проводить региональные форумы и семинары по вопросам защиты детей в сети Интернет.

Защищая детей в информационной сфере, Узбекистан выполняет свои международные обязательства, в частности, по обеспечению исполнения требований статей 13, 17 и 34 Конвенции ООН о правах ребенка.

Закон создаст новую правовую реальность и правоприменительную практику для многих государственных органов. Всё это порождает необходимость разработки соответствующих подзаконных актов и единых подходов реализации данного закона и координации деятельности государственных органов и негосударственных организаций. Важность поставленных задач требует от государственных служащих и должностных лиц высокого профессионализма и компетентности в решаемых вопросах. Содержание принятого закона отражает взаимодействие как международного, так и национального права, что также повышает уровень требований к правоприменителям.

¹ www.lex.uz/Pages/GetAkt.aspx?lact_id=1297318