

- Ёш тадқиқотчи минбари ■
- Young Researcher's Rostrum ■

А.Э. Мирсаидов

Перспективы вступления Республики Узбекистан в ВТО

Осуществляя социально-экономические реформы, Республика Узбекистан предпринимает меры по укреплению международных связей. Она присоединилась к более чем 180 основополагающим многосторонним международным конвенциям и соглашениям в сфере торгово-экономических отношений. Среди них основополагающие конвенции в сфере внешней торговли – Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Вена, 1980 г.), Вашингтонская Конвенция о разрешении инвестиционных споров между государствами и лицами иных государств (1965 г.), Нью-Йоркская Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (1958 г.), Венская Конвенция о праве международных договоров (1969 г.) и др. Для укрепления международных связей необходимо развивать договорно-правовую базу на двусторонней и многосторонней основе, совершенствовать национальное законодательство, продолжать либерализацию режима внешней торговли, последовательно гармонизировать его с международными нормами и правилами ВТО.

Особую актуальность для нашей республики приобретает членство в международных организациях.

Во внешнеэкономической политике вступление в ВТО рассматривается как один из ключевых факторов улучшения международного имиджа и привлекательности страны для иностранных инвесторов.

ВТО – единственная глобальная международная организация, в рамках которой обсуждаются и разрабатываются вопросы, связанные с

А.Э. Мирсаидов, соискатель УМЭД.

международной торговлей. Сфера деятельности ВТО охватывает более 94% общего объема товарных потоков [1].

Как известно, ВТО является преемницей действовавшего с 1947 г. ГАТТ, она начала свою деятельность с 1 января 1995 г. ВТО призвана регулировать торгово-политические отношения своих членов на основе пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986–1994 гг.). Этот пакет документов является правовым базисом современной международной торговли [2]. В основе системы ВТО находятся соглашения (29 соглашений, принятых в рамках Уругвайского раунда; в ноябре 2014 г. страны-члены подписали также новое Соглашение о содействии торговле, которое будет включено в перечень соглашений ВТО), согласованные и подписанные ее странами-членами, которые направлены на максимальное снижение торговых барьеров между странами-членами. Соглашения ВТО обязывают страны-члены поддерживать государственное регулирование торговли товарами и услугами и связанных сфер на уровне минимальных стандартов, принятых в этих Соглашениях.

Членами Организации являются 164 страны, включая Российскую Федерацию, Казахстан, Армению, Кыргызстан, Таджикистан и др. [3].

Многосторонняя система регулирования торгово-экономических отношений в рамках ВТО включает в себя три базовых элемента:

1) многосторонние соглашения по торговле товарами, особое место среди которых занимает Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ);

2) Генеральное соглашение по торговле услугами, призванное регулировать торговлю услугами на принципах недискриминации и режима наибольшего благоприятствования (РНБ);

3) Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, в котором определяются основополагающие принципы торговли правами на интеллектуальную собственность [4].

В разработанной во главе с Президентом Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёевым Стратегии действий Узбекистана на 2017-2021 гг. третий раздел посвящен приоритетным направлениям развития и либерализации экономики, которые включают в себя реализацию ряда конкретных мер, направленных на улучшение международного имиджа и привлекательности республики для иностранных инвесторов.

Наряду с этим в государственной программе Республики Узбекистан на 2019 год

Во внешнеэкономической политике вступление в ВТО рассматривается как один из ключевых факторов улучшения международного имиджа и привлекательности страны для иностранных инвесторов.

– Год активных инвестиций и социального развития – предусматривается разработка шагов, направленных на ускорение работ по вступлению в ВТО [5]. В частности, подготавливаются предложения по приведению законодательства Узбекистана в соответствие с нормами организации, проведение оценки последствий членства в данной организации

Одним из главных достижений ВТО стало создание и успешное функционирование специального органа ВТО по разрешению торговых споров.

и подготовку предложений по проведению институциональных реформ [6].

В декабре 1994 г. Узбекистан подал заявление о своем намерении вступить в ГАТТ/ВТО в качестве полноправного члена. 21 декабря 1995 г. Генеральный совет ВТО на своей очередной сессии, положительно рассмотрев заявку, принял решение о создании Рабочей группы по

вступлению Узбекистана в ВТО. В сентябре 1998 г. состоялось официальное представление Меморандума по режиму внешней торговли Узбекистана в Секретариат ВТО и копий выдержек из законов и законодательных актов Узбекистана, касающихся режима внешнеторговой деятельности. Уже проведены три заседания рабочей группы по вступлению Узбекистана в ВТО, ведутся подготовительные работы по проведению четвертого заседания, а также второго заседания многосторонних переговоров по сельскому хозяйству и двусторонних переговоров со странами-участницами рабочей группы [7].

Рассмотрим основные принципы ВТО.

Данная торговая организация основывается на двух основополагающих принципах: недискриминация и рыночная эффективность. В свою очередь, данные принципы в международно-правовой практике выступают в качестве основы следующих четырех элементов:

- 1) режим наибольшего благоприятствования;
- 2) национальный режим;
- 3) применение тарифов как единственного и предпочтительного инструмента защиты товаров на границе;
- 4) транспарентность или прозрачность.

Первые два элемента относятся к отказу от дискриминации в торговле, другие два – к вопросам рыночной эффективности.

Режим наибольшего благоприятствования предусматривает, что страны – члены ВТО относятся ко всем странам-членам так же, как и к наиболее удобном для них. Это, в свою очередь, предусматривает отказ от дискриминации на границе.

Национальный режим означает, что как только установлено соответствие всех импортируемых товаров требованиям какого-либо пограничного режима и как только они появились на внутреннем рынке страны,

к ним относятся не менее благоприятно, чем к национальным товарам на национальном рынке. Это является отказом от дискриминации на внутреннем (национальном) рынке.

Основные режимы, применяемые к товарам из стран-членов ВТО в отношении друг друга, устанавливаются одинаково «хорошие» (или одинаково «плохие»).

За время существования ВТО, как отмечают некоторые эксперты, эта организация достигла следующих положительных результатов.

- ♦ С созданием ВТО правила международно-торговой системы расширились и стали включать торговлю услугами, защиту интеллектуальной собственности, инвестиционные меры, правила по разрешению торговых споров.

- ♦ ВТО предоставила эффективный форум для дальнейшей либерализации торговли и выработки эффективных правил торговли. Сразу после завершения Уругвайского раунда были согласованы правила по финансовым и телекоммуникационным услугам, информационно-технологическим товарам.

- ♦ ВТО предприняла меры по значительному расширению членства в организации. С расширением международно-торговых правил отношения между странами-членами ВТО стали более устойчивыми и предсказуемыми.

- ♦ ВТО проводит работу по интеграции развивающихся и наименее развитых стран в мировую торговую систему посредством оказания технического содействия и создания возможностей для интеграции.

- ♦ Методы ВТО, используемые при обзоре торговой политики стран-членов, продолжают основываться на транспарентности и предсказуемости торговых режимов стран-членов.

- ♦ Существенные усилия были приложены для открытости, доступности самой организации посредством быстрого распространения официальных документов, которые также могут быть взяты из Интернета [8].

Одним из главных достижений ВТО стало создание и успешное функционирование специального органа ВТО по разрешению торговых споров. Данный орган является уникальным в своем роде, так как страны-члены ВТО, подавая иск в указанный орган, могут быть уверены, что если они докажут в рамках расследования данным органом неправильность или противозаконность действий другой

ГАТТ была сосредоточена на международной торговле товарами, поэтому при вступлении лишь удостоверилась в том, что торговые меры соответствуют правилам ГАТТ, которые распространялись только на экспортный и импортный режим стран.

стороны, то они могут отменить действие другой стороны или получить компенсацию за нанесенный ущерб.

Для вступления в ВТО выдвигается несколько условий. Страны вступают в ВТО в соответствии со ст. XII ГАТТ. Условие означает, что любое государство или таможенная территория может стать членом соглашения на условиях, которые подлежат установлению со стороны стран-членов ВТО. Таким образом, условия вступления полностью зависят от требований членов организации. Это приводит к тому, что каждая страна проходит через своеобразный фильтр, предъявляемый только к ней. Появляется понятие, или, скорее, требование «ВТО плюс».

Для вступления в ГАТТ условия были очень мягкими, не предусматривалось никаких мер по устройству страны, желающей вступить в эту организацию. ГАТТ была сосредоточена на международной торговле товарами, поэтому при вступлении лишь удостоверялась в том, что

Система торговли ВТО предусматривает не только торговлю товарами, но и услугами, а также вбирает в себя многие нормы, напрямую связанные с внутренней экономической политикой страны-претендента.

торговые меры соответствуют правилам ГАТТ, которые распространялись только на экспортный и импортный режим стран. Все, что творилось в экономике страны-претендента на членство в ГАТТ, не имело значения. Таким образом, к ГАТТ присоединялись страны, имеющие социалистическую экономику (например, Польша, Венгрия, Румыния и некоторые другие). Более того, в Соглашении ГАТТ предусматривалось суще-

ствование государственных торговых компаний, причем в отношении социалистических плановых экономик понятие расширилось до торгующих государств.

Система торговли ВТО предусматривает не только торговлю товарами, но и услугами, а также вбирает в себя многие нормы, напрямую связанные с внутренней экономической политикой страны-претендента. Среди технических норм назовем соблюдение прав интеллектуальной собственности, применение технических регламентов, стандартов, санитарных и фитосанитарных мер и некоторые другие.

Среди изменений характера организации, произошедших в 1995 г., нужно выделить проходящий в настоящее время Дохинский раунд многосторонних переговоров, в котором предусмотрено в значительной мере снижение торговых тарифных и нетарифных барьеров. Поэтому вступление страны в ВТО до окончания текущего раунда будет обусловлено необходимостью снижать торговые барьеры два раза: при вступлении в организацию и по окончании Дохинского раунда.

Необходимо также отметить, что текущий раунд переговоров учитывает тот факт, что недавно вступившие в ВТО страны уже в значительной степени либерализовали свой торговый режим, поэтому признается необходимость в дифференцированном подходе к таким странам.

После окончания текущих многосторонних торговых переговоров страны-члены ВТО будут требовать адекватной либерализации торгового режима. Учитывая это обстоятельство, а также тот факт, что каждый процесс вступления страны в организацию индивидуален и полностью зависит от двусторонних и многосторонних переговоров, в этой ситуации невозможно предугадать, когда вступление затребует меньшей торговой либерализации – до или после окончания Дохинского раунда переговоров. Можно также заключить, что этот момент не будет в значительной степени влиять на исход переговоров по вступлению.

ВТО можно рассматривать с той позиции, что любой международный институт – будь то международная организация, международная конвенция или форум, – играет роль определенного регулятора некоторых аспектов поведения государства. Например, ООН ограничивает права государств-членов, связанные в основном с вопросами войны, мира, в последнее время – и развития. Это произошло вследствие того, что страны признали губительность войны, решили больше не воевать и признали ценность мира и развития.

ВТО является организацией, которая ограничивает поведение государств в области торговли, инвестиций, интеллектуальной собственности и других институтов, связанных с международной торговлей. И это все делается в целях создания международной торговой системы, основанной на принципе сравнительного преимущества, который, как общепризнано в научном и практическом плане, может привести к большей продуктивности.

Многие государства долгое время видели в протекционизме большие преимущества, нежели в открытой экономике. Так, из-за того, что торговая и экономическая политика продолжают оставаться чувствительными аспектами в государственной политике и до настоящего времени, инициативы по созданию международной организации, регулирующей торговлю, были отвергнуты в 1948 г. во время создания большинства из основных международных институтов (МВФ, Всемирный банк, ООН и т.д.).

ВТО является организацией, которая ограничивает поведение государств в области торговли, инвестиций, интеллектуальной собственности и других институтов, связанных с международной торговлей.

Каковы требования к вступающим в ВТО странам? Основное требование вступления в ВТО – принятие норм и правил международной торговли, адаптация их в национальное законодательство и практику ведения торговли. Бывший генеральный директор ВТО Майк Мур отмечал: « ... Если страна не желает соблюдать правила ВТО, то зачем этой стране быть членом ВТО» [9]. Это подтверждает хотя бы тот аргумент, что если страна, не соблюдающая и не принимающая правила ВТО, станет членом ВТО, то на следующий же день эту страну могут буквально «забросать» торговыми спорами другие страны-члены ВТО.

Можно утверждать, что нынешняя система правил ВТО распространяется шире, чем правила ГАТТ. Правила ВТО сильно связаны с внутренней политикой государств-членов ВТО, поэтому наличие в стране рыночных институтов в большей мере обеспечивает соблюдение правил и норм ВТО.

Правила ВТО требуют изменений в стране-претенденте в таких областях, как торговля промышленными и сельскохозяйственными товарами, текстилем, одеждой и услугами. В торговую практику после вступления необходимо адаптировать правила ВТО по предотгрузочной инспекции, таможенной оценке и правилам происхождения.

Основное требование вступления в ВТО - принятие норм и правил международной торговли, адаптация их в национальное законодательство и практику ведения торговли.

Членство в ВТО означает, что санитарные и фитосанитарные меры, а также нетарифные и технические барьеры в торговле должны применяться строго в соответствии с подписанными соглашениями.

Вступление в ВТО затрагивает и инвестиционные аспекты, а также защиту прав интеллектуальной собственности, влияющих на торговлю. Если принять во внимание плюрилатеральные соглашения, то правила ВТО распространяются на государственные закупки и торговлю авиационным оборудованием. Остается в силе требование прозрачности в отношении всех принимаемых мер в области торговли товарами и услугами.

Доступ на рынок для вступивших в ВТО стран означает снижение общего уровня таможенных тарифов, устранение некоторых видов субсидирования, применение режима наибольшего благоприятствования в отношении всех импортеров из стран-членов ВТО, а также национального режима импортерам на внутреннем рынке, ограничение использования нетарифных ограничений и защиту прав интеллектуальной собственности.

Государства, вступившие в ВТО, обязуются перевести все ограничения в области торговли сельхозпродукцией в тарифный эквивалент и связать такие тарифы, а также ввести определенную дисциплину в области субсидирования отечественного сельскохозяйственного сектора. Так, все субсидии попадают в одну из трех так называемых корзин. Субсидии «янтарной корзины» являются наиболее искажающими торговлю и поэтому их уровень увязывается на основе статистики предыдущих лет. Субсидии «зеленой корзины» считаются менее искажающими и в целом разрешены. В «голубую корзину» попадают выплаты в соответствии с программами по ограничению производства, которые также разрешены.

В области торговли услугами Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) требует введения национального режима и режима наибольшего благоприятствования для иностранных поставщиков услуг, а также гласности в отношении требований к поставщикам услуг.

В общем количестве 160 видов услуг ГАТС определяет 12 категорий услуг, которые подпадают под действие Соглашения: деловые услуги, услуги связи, строительные и инжиниринговые услуги, дистрибьюторские услуги, общеобразовательные услуги, услуги по защите окружающей среды, финансовые услуги и страхование, услуги по охране здоровья и социальные услуги, туризм и путешествия, услуги в области организации досуга, культуры и спорта, транспортные услуги и прочие виды, не входящие в указанные категории. Однако страны-претенденты имеют право декларировать отступления и исключения, в соответствии с которыми на отдельные виды услуг будут продолжать оставаться ограничения по доступу.

Рассмотрим иные требования к торгово-экономической политике.

Для стран-претендентов применение санитарных и фитосанитарных мер, а также нетарифных барьеров должно соответствовать ряду требований. Во-первых, любые вводимые барьеры торговле по требованию охраны здоровья населения и предотвращения ущерба экономике вследствие распространения заболеваний должны быть научно обоснованными; во-вторых, они не должны быть чрезмерными.

Среди иных требований выдвигается требование обеспечить должную защиту прав интеллектуальной собственности на внутреннем рынке. Инвестиции в экономику должны соответствовать критериям ГАТТ, среди которых основными являются предоставление режима наибольшего благоприятствования и национального режима иностранным инвесторам.

Опыт показывает, что желающие вступить в ВТО страны испытывали трудности в следующих областях: обеспечение защиты прав ин-

теллектуальной собственности в соответствии с Соглашением ТРИПС; применение правил ВТО в отношении инвестиций в соответствии с Соглашением ТРИМС (надо отказаться от национальных инвестиционных программ и собственной инвестиционной стратегии); применение положений соглашений по техническим барьерам в торговле, а также по санитарным и фитосанитарным мерам (создание и применение установленных стандартов и мер требует больших знаний и средств); разработка законодательных актов в соответствии с требованиями ВТО (отсутствуют необходимые человеческие и финансовые ресурсы).

Эксперты отмечают, что правила ВТО требуют изменений в следующих областях:

торговля промышленными и сельскохозяйственными товарами и услугами;

адаптация правил по предотгрузочной инспекции, таможенной оценке и правил происхождения;

применение строго в соответствии с правилами ВТО санитарных и фитосанитарных мер, а также нетарифных барьеров;

адаптация к правилам ВТО в отношении инвестиционных аспектов торговой политики;

адаптация к правилам ВТО в отношении аспектов прав интеллектуальной собственности, влияющих на торговлю.

При определении стратегии вступления необходимо учитывать, что к последним вступлениям применялось правило «ВТО плюс», оказалась жесткой торговая позиция стран, входящих в так называемый блок «Quad», такие страны участвуют во всех рабочих группах по вступлению и выдвигают жесткие требования.

Таким образом, при вступлении в ВТО возникают риски и угрозы для всей экономики страны. Нельзя ограничиваться только подсчетом воздействия от снижения тарифных ставок на импорт, а также учетом негативных воздействий либерализации в определенных секторах. Вместе с тем вступающие в ВТО страны получают осязаемые выгоды в следующих ракурсах:

- ♦ будет открыт рынок 164 стран-членов ВТО для узбекистанских товаров, им предоставят такой же национальный режим, как для национальных товаров;

- ♦ либерализация отечественной экономики и торгового режима может привести к более высокому уровню отечественного и иностранного инвестирования в сектор производства (и особенно сектор услуг);

- ♦ станет более дешевой и доступной качественная импортная продукция;

- ♦ увеличится уровень специализации экономики, потому что основной идеей создания международных институтов в области международной торговли является специализация в мировых масштабах;
- ♦ как побочный эффект будет доведено до мирового уровня качество потребляемых в стране товаров;
- ♦ увеличится конкуренция среди национальных производителей;
- ♦ эффективность более открытой экономики может привести к уравниванию доходов между странами, что для Узбекистана будет означать увеличение доходов населения посредством увеличения стоимости труда.

Литература

1. *Портанский А.П.* Многосторонняя торговая система и перспективы ее реформирования. – М.: ИМЭМО РАН, 2015. С. 31-35.
2. https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/wto_dg_stat_e.htm
3. https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/what_we_do_e.htm
4. https://www.wto.org/english/thewto_e/thewto_e.htm
5. Указ Президента Республики Узбекистан «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в Год активных инвестиций и социального развития от 17 января 2019 г.
6. <http://2019.strategy.uz/>
7. <https://www.mft.uz>, <https://www.gazeta.uz/ru/2018/03/14/wto/>
8. *Uri Dadush and Chiedy Osakwe.* WTO Accessions and Trade Multilateralism. – 2015. P. 37-63.
9. *Uri Dadush and Chiedy Osakwe.* WTO Accessions and Trade Multilateralism. – 2015. P. 65.