

- Ўзбекистон замонавий дунёда ■
- Uzbekistan in Modern World ■

**И. Неъматов**

## **Правовое оформление Государственной границы – конкретный результат внешней политики Узбекистана**

---

Правовое оформление государственных границ между странами Центральноазиатского региона имеет свои особенности, в том числе предполагает решение задач с несколькими неопределенностями. Разумеется, выработка оптимальных и взаимоприемлемых решений по ним требует неординарных подходов на основе здравого смысла и учета государственных интересов сторон.

Одной из исторических особенностей делимитации и демаркации границ в регионе следует считать совместное сосуществование всех стран Центральной Азии в течение 70 лет в границах одного большого государства – СССР. В тот период не было юридически оформленных демаркированных границ между республиками. Существовали номинальные линии границ, обозначенные на картах различного масштаба, о которых знали только землеустроители местного уровня.

За период существования СССР происходили большие изменения в расположении различных инфраструктурных объектов, земельных участков, гидросооружений, домовладений, садов, дорог, кладбищ и многих других, которые не были закреплены соответствующими правовыми документами. Особо чувствительным в этих изменениях является расположение кладбищ, на которых похоронены граждане разных национальностей. Если на одном кладбище из общего числа похороненных граждан 70% составляли жители одной республики ныне суверенного государства, то на другом могла сложиться обратная картина. Тог-

---

*И. Неъматов, Первый заместитель Министра иностранных дел Республики Узбекистан, кандидат экономических наук.*

**За период существования СССР произошли большие изменения в расположении различных инфраструктурных объектов, земельных участков, гидросооружений, домовладений, садов, дорог, кладбищ и многих других, которые не были закреплены соответствующими правовыми документами.**

да у родственников усопших возникали большие трудности в пересечении границ, особенно в дни поминовения, религиозных праздников и памятных дней. Так образовалось большое расхождение между линиями государственных границ, обозначенных на картах, и фактическим землепользованием.

Подобным изменениям способствовал также волюнтаризм местных чиновников, которые могли договориться с коллегам

ми из соседнего района или области поменять русла ирригационных сетей, построить легкие навесы, проложить небольшие дороги, посадить деревья на чужой территории, не заботясь при этом оформить все это в установленном порядке. Объяснить это можно тем, что все делалось в интересах одного государства, никто не мог предвидеть, что после обретения республиками суверенитета на этих землях придется проводить новые государственные границы. На прежних картографических материалах эти изменения не были обозначены, а новые объекты не показаны вовсе. Так возникали серьезные противоречия между линиями границ, указанными на картах, и фактическим использованием земель, расположением различных объектов на местности.

Второй особенностью, которая тесно связана с первой, стала недостаточность легитимных документов, составляющих правовую основу делимитации и демаркации государственных границ между новыми странами региона. Основными легитимными документами, прошедшими всю процедуру утверждения, можно считать нормативно-правовые акты и картографические материалы, принятые в годы размежевания среднеазиатских республик в 1924-1927 гг.

Третьей, наиболее уязвимой особенностью можно считать строительство водохозяйственных объектов. Большинство гидротехнических сооружений, рассчитанных на режим работы с выпуском воды в период вегетации, т.е. более 80% водных ресурсов, которые использовал Узбекистан как самая большая производящая хлопок-сырец республика, были построены на стыке территорий, где часть объекта находилась на одной стороне, а другая его часть у соседей.

Конечно, земли, отведенные под строительство ирригационных объектов, были компенсированы в установленном порядке принятием специальных постановлений правительств союзных республик и центральных органов бывшего СССР, закреплены решениями об изменении линии границ в соответствии с задачами использования земель.

Для принятия правильных решений по линиям границ вокруг таких водохозяйственных объектов был нужен объективный, непредвзятый подход, учитывающий интересы как одной стороны, так и другой на основе тщательного изучения и признания этих документов.

Еще одной особенностью подтверждения легитимности границ стало проживание приграничного населения в шахматном порядке. Как показывает практика, на одной улице могли расселяться граждане одной страны, рядом – граждане соседней страны. Классическое оформление государственных границ требует отведения 50-метровой пограничной полосы с двух сторон огражденной линии границы. Тогда возникает вопрос – как можно провести разделительные линии границ в таких местах?

В качестве особенности установления границ можно назвать большое число смешанных браков, где в одной семье половина ее членов являются владельцами паспортов одного государства, а половина – другого.

К особенностям установления границ можно отнести то обстоятельство, что на основе документов размежевания среднеазиатских республик нынешняя Кыргызская Республика до 1936 г. находилась в составе Российской Федерации вначале как Кара-Киргизская автономная область, а затем как Киргизская автономная республика. До 1929 г. нынешний Таджикистан находился в составе Узбекской ССР как Таджикская автономная область. Следовательно, по картографическим материалам и нормативно-правовым документам, принятым в те годы, граница между нынешними Узбекистаном и Кыргызстаном была показана как граница между Узбекской ССР и РСФСР. Данное обстоятельство, естественно, создало определенные трудности, потребовало много времени для изучения документов и их использования в работе, учитывая то, что часть материалов, касающихся государственных границ стран Центральной Азии, находится в архивах Российской Федерации.

В качестве особенности данного вопроса проявилось участие отдельных государств региона в деятельности Евразийского Экономического Сообщества (ЕАЭС), поскольку пограничный и таможенный режимы стран-участников ЕАЭС отличаются от других (неучастников). А это, в свою очередь, требует принятия взаимоприемлемых решений для пересечения через пограничные и таможенные пункты граждан и товаров между государством-участником и неучастником ЕАЭС.

**Основными легитимными документами, прошедшими всю процедуру утверждения, можно считать нормативно-правовые акты и картографические материалы, принятые в годы размежевания среднеазиатских республик в 1924-1927гг.**

Безусловно, перечисленные особенности требовали учета местных условий и специфики региона, без чего нельзя было добиться позитивных результатов в переговорах по делимитации и демаркации государственных границ между странами Центральной Азии.

*Для справки: переговорный процесс по правовому оформлению Государственной границы Узбекистана со странами региона был начат в 2000 г.*

Период процесса делимитации и демаркации Государственной границы Узбекистана со странами Центральной Азии растянулся на 15 лет, во-первых, из-за отсутствия и поиска компромиссных вариантов с учетом взаимных интересов; во-вторых, из-за превалирования политической конъюнктуры над здравым смыслом; в-третьих, из-за персонифицированного подхода к двусторонним отношениям.

Достижение положительных результатов в вопросах делимитации и демаркации Государственной границы Узбекистана со странами Центральной Азии стало возможным благодаря проведению открытой и добрососедской политики Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева в отношении ближайших соседей.

По мнению большинства зарубежных экспертов, действительно, такая свободная от замысловатостей политика позволила найти адекватный подход ко всем указанным особенностям, унаследованным от бывшего СССР, в вопросе о Государственной границе.

Благодаря договоренностям, достигнутым между Президентом Узбекистана и главами соседних стран в ходе двусторонних рабочих встреч и бесед, проведенных в рамках международных организаций, с августа 2016 г. переговоры по делимитации и демаркации Государственной границы нашей страны со всеми государствами региона приняли интенсивный характер и стали непрерывными.

Мощный толчок ускорению и обретению конкретного содержания процесса делимитации узбекско-кыргызской границы и подписанию Договора о границе на ее согласованную часть придала встреча президентов Узбекистана и Кыргызстана в Самарканде 24 декабря 2016 г.

По итогам встречи рабочим группам правительственных делегаций по вопросам границ двух стран были даны поручения по поиску компромиссных вариантов для достижения конкретных результатов по определению линии границы, включая сложные участки с учетом взаимных интересов.

Практически за один год рабочие группы двух стран, состоящие из топографов, геодезистов, землеустроителей, юристов, дипломатов, по-

граничников и представителей профильных министерств и ведомств, провели совместные полевые обследования более 120 участков узбекско-кыргызской границы.

По результатам проведенных полевых работ были подготовлены конкретные предложения по описанию линии границы, которые после согласования с главами государств включены в Договор об узбекско-кыргызской Государственной границе.

Кульминацией всего процесса стало подписание данного Договора в Бишкеке в ходе государственного визита Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева в Кыргызскую Республику, состоявшегося 5 сентября 2017 г.

Встреча Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева с Президентом Таджикистана Э.Рахмоном на полях саммита глав арабо-мусульманских государств и США в г. Эр-Рияде в мае 2017 г. и договоренности, достигнутые по ее итогам по пересмотру всего комплекса вопросов двустороннего сотрудничества в сторону улучшения, определили характер будущих отношений между Узбекистаном и Таджикистаном. Они также стали поворотным пунктом в ускорении делимитации узбекско-таджикской Государственной границы.

**Достижение положительных результатов в вопросах делимитации и демаркации Государственной границы Узбекистана со странами Центральной Азии стало возможным именно благодаря открытой и добрососедской политике Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева в отношении ближайших соседей.**

Договор между Узбекистаном и Таджикистаном о Государственной границе на ее согласованную часть был подписан 5 октября 2002 г. в Душанбе, которым урегулировано около 85% от общей протяженности линии границы.

По результатам переговоров рабочих групп правительственных делегаций двух стран по вопросам границы, проведенных с мая 2017 г. по февраль 2018 г., в целях реализации договоренностей, достигнутых на высшем уровне, были подготовлены предложения по описанию оставшейся части линии границы.

Договор об урегулировании оставшейся части линии Государственной границы Узбекистана с Таджикистаном подписан 9 марта 2018 г. в Душанбе в ходе государственного визита Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева в Таджикистан.

Интенсивные переговоры по демаркации государственных границ на конструктивной основе между Узбекистаном и Казахстаном, а также Туркменистаном продолжаются.

Открытая и добрососедская политика Узбекистана в отношении ближайших соседей, благодаря которой в Центральной Азии созданы

совершенно новый здоровый климат и дружественная атмосфера, а также благоприятные условия для взаимовыгодного сотрудничества между странами региона, заслуживают высокой оценки и встречают полную поддержку авторитетных международных организаций, таких как ОБСЕ и ООН. Примером тому является заинтересованность

**Открытая и добрососедская политика Узбекистана в отношении ближайших соседей, благодаря которой сегодня в Центральной Азии созданы совершенно новый здоровый климат и дружественная атмосфера, а также благоприятные условия для взаимовыгодного сотрудничества между странами региона, заслуживают высокой оценки и встречают большую поддержку авторитетных международных организаций, таких как ОБСЕ и ООН.**

ОБСЕ и ООН в презентации положительного опыта Узбекистана по урегулированию вопросов границы на полях этих организаций.

В 2017 и 2018 г. представители Министерства иностранных дел Узбекистана приняли участие в пяти международных мероприятиях ОБСЕ с участием представителей от более 60 стран, организованных по вопросам государственных границ в Афинах, Вене, Минске (два раза) и Душанбе.

В конце октября и в начале ноября 2018 г. заместитель Генерального секретаря ООН, глава Контртеррористического управления Владимир Воронков и специальный представитель Генерального секретаря ООН, глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПДЦА) Наталья Герман посетили Узбекистан. В ходе встречи в Министерстве иностранных дел заместитель Генерального секретаря ООН Владимир Воронков подчеркнул, что подписание договоров о границе между Узбекистаном и Кыргызстаном, а также Таджикистаном за исторически короткое время снимает многие имеющиеся проблемы на пути сотрудничества в регионе, является конкретным результатом новой внешней политики, проводимой по инициативе Президента Узбекистана. Он отметил также, что действия руководства Узбекистана являются классическим примером урегулирования сложных вопросов путем переговоров и осуществления дипломатии, что полностью укладывается в нормы и принципы ООН и в дальнейшем будет находить всяческую поддержку от международных организаций.

Глава Регионального центра ООН по превентивной дипломатии в Центральной Азии Наталья Герман сказала, что руководством Узбекистана проведена колоссальная работа по достижению взаимопонимания с соседними странами по такому чувствительному вопросу, как делимитация и демаркация границ, что, в свою очередь, вносит значительный вклад в стабильность Центральной Азии.