

- Халқаро ва минтақавий иқтисодиёт муаммолари ■
- Problems of International and Regional Economy ■

С.А. Закирова

Инновации как движущая сила развития экономики страны

Для экономики Узбекистана на современном этапе важно формировать социально-экономическую систему, в которой доминирующую роль должна играть инновационная деятельность как фактор, обеспечивающий конкурентные преимущества высшего порядка. Чтобы провести сопоставительную оценку инновационной деятельности разных стран, используется известный глобальный инновационный индекс (ГИИ). Согласно индексу, инновационность страны оценивается как соотношение расходов на инновации в широком контексте (институты, человеческий капитал, наука, инфраструктура, развитие внутреннего рынка, состояние бизнеса) и достигнутых практических результатов (развитие технологий и экономики знаний, творческие результаты), что позволяет анализировать эффективность усилий по созданию и поддержке науки, технологий и инноваций.

В 2017 г. итоговый рейтинг ГИИ формировался на основе 80 показателей среди 126 стран, которые производят 98% мирового ВВП и в которых проживает 92% населения планеты. Результаты рейтинга показали, что страны – лидеры ГИИ создали тесно увязанные инновационные экосистемы и демонстрируют удивительную стабильность своих позиций в глобальном пространстве.

В указе Президента Республики Узбекистана Ш. Мирзиёева «Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019-2021 годы» поставлена задача по вхождению Узбекистана к 2030 г. в состав 50 передовых стран мира по рейтингу Глобального инновационного индекса, при этом указано: «Важным условием дина-

Закирова С.А., канд. экон. наук, доцент кафедры «МЭ и МЭО» УМЭД.

Переход на инновационный путь развития стал возможен благодаря созданию национальной инновационной системы (НИС), которая создает необходимые условия и ресурсы для эффективной научно-технической деятельности, включая науку, образование, производство, рынок, а также институты правового, финансового, социального характера.

мичного развития Республики Узбекистан является ускоренное внедрение современных инновационных технологий в отрасли экономики, социальную и иные сферы с широким применением достижений науки и техники» [1]. Указом утверждена «дорожная карта» по ее реализации и целевые показатели инновационного развития Республики Узбекистан до 2030 г. Главной целью Стратегии развития определено «развитие человеческого капитала как основного фактора, определяющего уровень конкурентоспособности

страны на мировой арене и ее инновационного прогресса» [1]. Таким образом, намечено внедрить оценку инновационного развития, соответствующую высоким международным требованиям.

Среди основных задач для достижения главной цели Стратегии развития также определены повышение качества и охвата образованием населения на всех уровнях, развитие системы непрерывного образования, обеспечение гибкости системы подготовки кадров. Кроме того, поставлен вопрос об укреплении научного потенциала и эффективности научных исследований и разработок, создании действенных механизмов интеграции образования, науки и предпринимательства.

Предусмотрено увеличение вложений государственных и частных средств в инновации, научно-исследовательские, опытно-конструкторские (НИОКР) и технологические работы. Указано также на необходимость повышения эффективности деятельности органов государственной власти, обеспечение защиты прав собственности, создание конкурентных рынков и равных условий ведения бизнеса, создание устойчиво функционирующей социально-экономической инфраструктуры. Таким образом, в данном документе закладываются базовые основы будущего экономического и технологического успеха государства, фундамент развития конкурентоспособного производства в Узбекистане.

Необходимо отметить, что в условиях глобализации и интеграции правительства многих стран мира, как богатых, так и бедных, осознают, что лучший способ стимулировать долгосрочный рост ВВП и поднимать уровень жизни населения – это сделать ставку на развитие науки, технологий и инноваций [2]. Важно одновременно развивать несколько сфер: образование, фундаментальные исследования, разработка инновационных технологий, частные инвестиции. Основными регуляторами воздействия на развитие науки и инновационной активности

хозяйствующих субъектов, как показывает мировой опыт, выступают финансовые, кредитные, налоговые органы, а также амортизационные и ценовые формы поддержки.

В развитых странах мира применение системного подхода к формированию инновационной политики признано первостепенной целью, особенно на фоне нескольких современных тенденций развития мировой экономики:

- ♦ конкуренция за качество человеческого капитала, являющаяся основой инновационного развития, мобильность высококвалифицированного персонала, обеспечивающая процессы распространения знаний;
- ♦ информационные технологии, распространяющие знания, выходящие за пределы отдельных экономик;
- ♦ конкуренция на более высоких уровнях технологий, что стимулирует процессы специализации и локализации инноваций.

Страны, реализовавшие концепцию системного подхода к проведению инновационной политики, сумели за короткий промежуток времени создать эффективные национальные инновационные системы, включающие в себя механизмы взаимодействия государства, бизнеса, науки и образования, и тем самым добиться увеличения общей наукоемкости ВВП. Рост расходов на науку в мире составляет в среднем 30,7%, обгоняя рост глобального ВВП в 20%.

ФРГ, которая входит в число стран-лидеров, инвестирует в НИОКР и инновационные разработки более 2,5% ВВП, ставит цель увеличить их долю к 2020 г. до 3%. В федеральном бюджете Германии на 2017 г. расходы на образование и исследования составляли 17,6 млрд евро. В мире она занимает 3-е место после США и Китая [3].

Наибольшую долю средств в научные разработки вкладывает Израиль – 4,21% ВВП.

Быстрее всего этот показатель растет в Китае, например, в 2016 г. он был равен 10,6%, достигнув 1,57 трлн юаней, или 234 млрд долл. США. Оптимизируется структура инвестиций: больше средств направляется на фундаментальные исследования при увеличении вложений от высокотехнологичных и частных компаний. Согласно 13-му пятилетнему плану развития научно-технических талантов (2016-2020 гг.), к началу 2016 г. в Китае в сфере НИОКР было занято 5,35 млн человек [4].

В развитых странах высокотехнологичный комплекс определяет экономический рост и «тянет» за собой всю остальную экономику, заставляя ее адаптироваться к высоким технологиям. Вместе с тем двигателем прогресса и динамичного развития экономики является не всякое инвестирование в производство, а выведение на рынок новых товаров и техники.

Быстро наращивают свою долю в этих вложениях развивающиеся страны Юго-Восточной Азии – с 29 до 37%. Например, основой экономического и технологического роста Тайваня стали так называемые научные парки, где создаются новейшие разработки, которые ежегодно приносят в ВВП Тайваня около 2,5 трлн тайваньских долл. (около 81 млрд долл. США), что составляет 15% ВВП Тайваня [5].

Почти треть мировых расходов на науку вкладывают США, по пятой части у Китая и ЕС, десятую часть вносит Япония. Остальной мир, в котором живут две трети человечества, оплачивает менее четверти совокупных расходов на исследования. Даже страны Африки всё чаще делают ставку на исследования и инновации, стараясь выбраться из бедности.

Внедрение новых технологий в промышленное производство, как показывает практика, позволяет осуществить качественный прорыв на мировом рынке товаров и услуг. Конкурентоспособными в данной сфере становятся лишь компании нескольких наиболее развитых стран, а остальные развитые и развивающиеся страны обречены на пассивную роль получателя, потребителя новых технологий.

В развитых странах высокотехнологичный комплекс определяет экономический рост и «тянет» за собой всю остальную экономику, заставляя ее адаптироваться к высоким технологиям. Вместе с тем, двигателем прогресса и динамичного развития экономики является не бездумное инвестирование в производство, а выход на рынок новых товаров и техники. В группу производств с технологиями высокого уровня обычно включают производства, обеспечивающие выпуск наукоемкого продукта, рассчитанного на массового потребителя. Создание и широкое распространение новых продуктов, оказание услуг, обеспечение технологических процессов становятся ключевыми факторами роста объемов производства, занятости, инвестиций, внешнеторгового оборота, улучшения качества продукции, экономии трудовых и материальных затрат, совершенствования организации производства и повышения его эффективности. Все это предопределяет конкурентоспособность предприятий страны на внутреннем и внешнем рынках, улучшает социально-экономическую ситуацию в стране.

В основу типологии стран мирового сообщества уже берется не состояние вооруженных сил и экономические показатели, а способность производить продукт по высоким технологиям. С этой точки зрения страны делятся на сырьевые, товаропроизводящие и создающие научные знания и высокие технологии. Страны последней группы являются мировыми экономическими, технологическими, научными и военными лидерами.

В Узбекистане реализуется Государственная программа инновационной деятельности, основной целью которой является обеспечение устойчивого сбалансированного экономического развития и повышение качества жизни населения республики на основе создания условий для роста инновационного сектора и конкурентоспособности производства, выхода инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, процесса импортозамещения на внутреннем рынке.

В 2017 г. было создано Министерство инновационного развития Республики Узбекистан, оно проводит единую государственную политику в сфере инновационного и научно-технического развития Республики Узбекистан. Стал действовать Фонд поддержки инновационного развития и новаторских идей как централизованный источник финансирования инновационных идей и их разработки, с использованием прозрачной системы отчетности по проводимым исследованиям. Были приняты несколько постановлений Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева, которые стимулируют развитие инновационной деятельности в республике, в том числе Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-3365 от 01.11.2017 г. «О мерах по дальнейшему укреплению инфраструктуры научно-исследовательских учреждений и развитию инновационной деятельности», Постановление №ПП-3674 от 19.04.2018 г. «Об образовании Центра передовых технологий при Министерстве инновационного развития Республики Узбекистан», Постановление №ПП-3682 от 27.04.2018 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы практического внедрения инновационных идей, технологий и проектов», Постановление №3698 от 7.05.2018 г. «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов внедрения инноваций в отрасли и сферы экономики», Постановление №3697 от 7.05.2018 г. «О дополнительных мерах по созданию условий для развития активного предпринимательства и инновационной деятельности», Постановление № ПП-3855 от 16.07.2018 г. «О дополнительных мерах по повышению эффективности коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности», Постановление № ПП-3899 от 06.08.2018 г. «О мерах по повышению эффективности системы интеграции научной и инновационной деятельности».

Стимулирование научно-исследовательской и инновационной деятельности, создание эффективных механизмов внедрения научных и инновационных достижений в практику, организация при высших образовательных учреждениях и научно-исследовательских институтах специализированных научно-экспериментальных лабораторий, центров высоких технологий и технопарков – все это направлено на развитие сферы образования и науки.

Для развития Узбекистана на инновационной основе необходимы следующие предпосылки: во-первых, четкое определение стратегических приоритетов развития на инновационной основе; во-вторых, создание механизма запуска и поддержки инновационно перспективных компаний, в том числе в среде малого бизнеса и частного предпринимательства; в-третьих, оценка источников инновационного роста в сфере промышленности на которые может опираться страна в ближайшей и в долгосрочной перспективе; в-четвертых, устранение институциональных препятствий на пути инноваций, деформирующих условия нормальной конкуренции и свободного предпринимательства на внутреннем рынке.

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. [6] определены меры по стимулированию научно-исследовательской и инновационной деятельности, созданию эффективных механизмов внедрения научных и инновационных достижений в практику, организации при вузах и НИИ специализированных научно-экспериментальных лабораторий, центров высоких технологий и технопарков [7].

В 2020 г. долю продукции высокотехнологичных отраслей планируется довести до 31%, а долю производства инновационной продукции – до

22%. Затраты на научно-технические работы относительно ВВП должны достичь к 2020 г. 3%. Прогнозируется, что доля инновационных затрат, которые расходуются предприятиями и организациями, будет увеличена до 5% к 2020 г. [8].

Особую значимость приобретает налаживание взаимовыгодного сотрудничества бизнеса и государства в инновационной сфере. Узбекистан, безусловно, имеет в ней большие возможности, поскольку страна сумела сохранить свой научный потенциал: уровень и объем исследований, проводимых научными организациями при поддержке государства, достаточно высок. В республике зарегистрировано около 400 организаций, проводящих научные изыскания. Средства государственного бюджета выделяются на государственные научно-технические программы в реализации которых ежегодно участвуют около 150 научных, образовательных учреждений и опытно-конструкторских организаций. Около 35% выделенных бюджетных средств приходится на фундаментальные исследования, около 56% – на прикладные программы и 9% – на инновационные разработки [9].

Научный потенциал Узбекистана составляет более 36 тыс. человек, из которых 2549 докторов наук, 9254 кандидатов наук и более 15,7 тыс. исследователей. Научно-изыскательские работы ведутся в 45 научно-

исследовательских институтах Академии наук Республики Узбекистан, 36 высших учебных заведениях Министерства высшего и среднего специального образования, 34 научных организациях Министерства здравоохранения, 30 научных и высших учебных заведениях Министерства сельского и водного хозяйства, 79 научных и инновационных центрах, а также в проектных, опытно-конструкторских организациях, не входящих в состав министерств [10].

В Узбекистане создан ряд новых научно-инновационных структур – Центр геномики и биоинформатики, Международный институт солнечной энергии, Центр высоких технологий с участием Кембриджского университета.

Неоспоримым преимуществом Узбекистана является именно степень общего образования населения. По уровню образования Узбекистан стоит в одном ряду с развитыми странами мира. В области подготовки кадров республика осуществляет программный подход, в результате которого поэтапно осуществляются реформы на всех стадиях образования.

Ежегодные расходы на образование в Узбекистане составляют 10-12% ВВП, что почти в 2 раза превышает рекомендации ЮНЕСКО (6-7%) по размерам инвестиций в образование, необходимых для обеспечения устойчивого развития страны [11].

По официальным данным, 38% населения Узбекистана, или 12,5 млн из 32 млн чел., – дети и молодые люди в возрасте от 10 до 30 лет. В 2016/2017 учебном году в 65 вузов страны поступили 62 907 студентов, или 0,5% молодёжи страны. До 2021 г. Узбекистан намерен увеличить количество студентов на 20%. Планируется также внедрять новые сферы образования в соответствии с потребностями экономики и развития страны. В 2017-2021 гг. Узбекистан намерен потратить 1,7 трлн сумов (или 458,7 млн долл. США) на развитие высшего образования [12].

Так как Узбекистан находится в начальной стадии инновационного развития, основное бремя финансирования ложится на государство. Одновременно государство выступает и как основной реформатор, архитектор будущей национальной инновационной системы. Учитывая ограниченность финансовых ресурсов, можно утверждать, что увеличить объем расходов на НИОКР и на образование в кратчайшие сроки будет сложно, поэтому одно из оптимальных решений – это перераспределение расходов.

В финансировании инновационных разработок должно участвовать не только государство, но и сами отрасли, предприятия, представители бизнес-среды. Более широко могут быть использованы и инструменты косвенного воздействия на объемы и направления инновационной и инвестиционной деятельности.

Ежегодно более 60% государственного бюджета выделяется на социальные нужды, однако основная часть этой суммы направляется на среднее и среднеспециальное образование, в том числе на обеспечение учащихся модернизированными сооружениями, а высшему образованию, которое вносит основной вклад в инновационное развитие, достается малая часть этих ресурсов (5,5%) [13]. Учитывая, что почти все школы, лицеи и колледжи в стране уже достаточно оснащены современными технологиями, было бы разумно перераспределить государственные расходы на образование в пользу высшего образования, а именно: создавать инновационные исследовательские центры и финансировать инновационные проекты при высших учебных заведениях республики.

Хотя Узбекистан обладает преимуществами в области уровня образования населения, все же по числу исследователей и доли совокупных расходов на НИОКР в ВВП республика значительно отстает от других стран. Подтверждением этому служит относительно низкий показатель добавленной стоимости на душу населения и относительно небольшое число патентов и научных публикаций на душу населения. Нужно отметить значительное отстранение промышленного сектора от финансирования инноваций и, следовательно, от практических нужд отечественной промышленности в целях повышения ее конкурентоспособности. В итоге большое количество НИОКР никак не связано с потребностями рынка, поэтому возникают трудности при практической коммерциализации производства и обеспечении необходимыми инвестиционными ресурсами. Размер инвестиций в НИОКР в частном секторе в общей доле выручки от реализации продукции весьма низок по сравнению с другими странами.

Для решения задачи развития Узбекистана на инновационной основе необходимы следующие предпосылки: *во-первых*, четкое определение стратегических приоритетов развития на инновационной основе; *во-вторых*, создание механизма запуска и поддержки инновационно перспективных компаний, в том числе в среде малого бизнеса и частного предпринимательства; *в-третьих*, оценка источников инновационного роста в сфере промышленности, на которые может опираться страна в ближайшей и в долгосрочной перспективе; *в-четвертых*, устранение институциональных препятствий на пути инноваций, деформирующих условия нормальной конкуренции и свободного предпринимательства на внутреннем рынке.

Потенциальными донорами инновационного развития Узбекистана можно назвать крупные компании и банки, которые в основном принадлежат государству. Такие компании, как «GM Uzbekistan», АК «Узавтосаноат», ОАО «Навоиазот», ГАК «Узнефтегаз», имеют достаточно

технических и финансовых ресурсов для осуществления инновационных проектов, причем не только в своей сфере, но и могут финансировать инновационные проекты субъектов малого бизнеса, стартапов и научно-исследовательских институтов. Для этого нужно развивать интеграцию между крупными компаниями и субъектами малого бизнеса, вузами и исследовательскими центрами. Данный процесс уже начался несколько лет назад, однако интегрирование между указанными секторами происходит очень медленными темпами. Международная практика показывает, что ускорение этого процесса – одна из самых главных движущих сил инновационного развития.

Национальные банки также должны быть вовлечены в этот процесс. Кроме предоставления льготных кредитов, они могут выступать и как деловые партнеры. Для этого они должны напрямую финансировать инновационные проекты и стартапы как партнеры, беря на себя часть риска, но в то же время быть основными претендентами на определенную часть будущих прибылей или иметь право собственности. В этом плане банки действуют как инвестиционные банки или венчурные фонды.

Как показывает опыт развитых стран, в финансировании инновационных разработок должно участвовать не только государство, но и сами отрасли, предприятия, представители бизнес-среды. Более широко могут быть использованы и инструменты косвенного воздействия на объемы и направления инновационной и инвестиционной деятельности, а именно: уменьшение налогооблагаемой базы (вычет расходов на НИОКР), льготы по ставкам налогов, регулирование таможенных платежей, освобождение от некоторых платежей в бюджет отдельных видов деятельности в наукоемкой сфере. Косвенное стимулирование инновационной деятельности можно проводить путем введения системы стандартов, в том числе социальных и экологических, которые вынуждают бизнес использовать технологические и иные инновации.

Однако пока названных мер недостаточно. Для создания условий структурных преобразований в экономике и более полной реализации ее инновационного потенциала, для опережающего развития наукоемкого производства необходимо повысить эффективность прямого бюджетного финансирования инноваций, к которому относятся (а) сметное финансирование научных организаций, являющихся бюджетными учреждениями, (б) государственный заказ на производство и поставку научной продукции, (в) более широкое использование грантов на научные исследования и публикация результатов проведенных исследований, (г) бюджетное субсидирование организаций, формирующее инновационную сферу и коммерциализацию готовых инноваций.

Стратегия инновационного развития, подчинение ей политики экономических реформ, преобразований в экономике и, наконец, тактики конкретных действий во всех проявлениях экономической жизни общества, прежде всего в финансово-кредитной, налоговой, инвестиционной сферах, должны стать главным приоритетом развития Узбекистана. Это позволит стране заложить основы инновационной деятельности и определить перспективы дальнейшего устойчивого развития страны.

Литература

1. Указ Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева № УП-5544 от 21.09.2018 г. «Об утверждении стратегии инновационного развития Республики Узбекистан на 2019–2021 годы». <https://uznet.press/m/461053.html>
2. Доклад ЮНЕСКО «Состояние науки. Как живут учёные на планете Земля: деньги, люди, публикации. 18 марта, 2017 г.
3. http://www.dwih.ru/issledovaniy_inovacii/issledovaniy_v_germanii/
4. https://finance.rambler.ru/business/38122871/?utm_content=rfinance&utm_medium=read_more&utm_source=copylink
5. <http://russiancouncil.ru/blogs/polinaandreyanova/aziatskaya-silikonovaya-dolina-rol-nauki-i-tehnologiy-v-ekonomike-tay/>
6. Комментарий к Постановлению Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Академии наук, организации, управления и финансирования научно-исследовательской деятельности». 07.02.2017 г.
7. Комментарий к указам Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева «Об утверждении действительных членов Академии наук Республики Узбекистан» и «О мерах по дальнейшему стимулированию деятельности действительных членов Академии наук Республики Узбекистан, а также действительных членов и членов-корреспондентов бывшей Узбекской академии сельскохозяйственных наук». 29.12.2017 г.
8. *Митрушова М. Л.* Основные тенденции инновационной экономики Республики Узбекистан // Молодой ученый. — 2017. — №1.3. — С. 46-49. — URL <https://moluch.ru/archive/135/37532/> (дата обращения: 15.08.2018).
9. <http://www.biznes-daily.uz/ru/birjaexpert/15716-formirovani-innovatsionnoy-ekonomiki-glavno-uslovi-ustoychivogo-razvitiya>
10. По данным Комитета по координации развития науки и технологий при Кабинете Министров Республики Узбекистан (<http://www.uzscience.uz/ru/home>)
11. <https://mfa.uz/ru/press/news/2016/01/6383/>
12. http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2017/05/09/feature-01
13. Бюджет для граждан. Министерство финансов Республики Узбекистан. 2018. <http://ced.uz/wp-content/uploads/Byudzhnet-dlya-grazhdan-RU.pdf>