

М.М. Хамдамов, Л.М. Ташпулатова

**Продовольственная безопасность
как категория концепции
человеческой безопасности**

Проблема продовольственной безопасности приобрела глобальный характер: производство, распределение и торговля продуктами питания становятся важнейшими задачами экономического развития каждого государства независимо от того, в какой степени население страны обеспечено продуктами питания, какая доля населения страны сталкивается с проблемами недоедания.

Впервые термин «продовольственная безопасность» введен в международный оборот после зернового кризиса 1972 – 1973 гг. на Генеральной Ассамблее ООН 1974 г., при принятии резолюции «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире»; под мировой продовольственной безопасностью понималось главным образом «сохранение стабильности на рынках продовольственных товаров при доступности базовых продуктов питания для всех стран мира» [1].

Среди множества подходов к определению продовольственной безопасности самый распространённый следующий: продовольственная безопасность – это обеспечение физического и экономического доступа к безопасному и достаточному объёму продовольствия для населения страны.

В сентябре 2015 г. 193 государства-члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Она включа-

*Хамдамов М.М., канд. экон. наук, УМЭД,
Ташпулатова Л.М., канд. экон. наук, УМЭД.*

Продовольственная безопасность, методология ее измерения, инструменты политики по преодолению продовольственного кризиса стали одними из основных компонентов концепции человеческой безопасности.

ет 17 Целей устойчивого развития (ЦУР) и 169 задач, которые будут определять действия правительств, международных учреждений, организаций гражданского общества и других организаций в течение следующих 15 лет.

Продовольственная безопасность и сокращение бедности названы первыми двумя главными целями развития стран мира до 2030 г. Это доказывает, насколько актуальны данные задачи.

Проблеме обеспечения продовольственной безопасности в нашей стране уделяется большое внимание. «Обеспечение стабильного роста экономики остается стратегическим заданием. В связи с этим до 2030 года Узбекистан должен достичь увеличения внутреннего валового продукта в 2 раза. Реформы сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности, без сомнения, являются нашими приоритетными задачами. В первую очередь будет уделяться особое внимание развитию сельскохозяйственного комплекса и его локомотива, то есть многогранного фермерского хозяйства», – указал Ш. Мирзиёев в своей речи, посвященной вступлению в должность Президента Республики Узбекистан.

Продовольственная безопасность, методология ее измерения, инструменты политики, связанные с преодолением угроз продовольственного кризиса, стали одними из основных компонентов концепции человеческой безопасности, получившей распространение в международном масштабе.

Концепция человеческой безопасности - относительно новая концепция, главная идея ее заключается в том, что индивидуумы и сообщества являются объектами безопасности, как и государство, для которого обеспечение национальной безопасности является важнейшей прерогативой. Согласно данной концепции, безопасность означает отсутствие опасности и угроз для людей. Безопасность обычно ассоциировалась с угрозами государству, в то время как человеческая безопасность акцентирует свое внимание на угрозах личности и сообществу.

Угрозы классифицируют по следующим признакам:

- ◆ по степени опасности для жизни человека (физическая эксплуатация, насилие, преследование или смерть);
- ◆ по степени опасности для нормального существования (безработица, угрозы здоровью, продовольственная небезопасность и т.д.);
- ◆ по степени угрозы достоинству личности [2].

К примеру, бедность характеризуется как угроза человеческой безопасности не только потому, что она может побудить к насилию, угрожающему стабильности государства, но и потому, что она является угрозой достоинству человека. Таким образом, человеческая безопасность в ее широком понимании означает свободу от нужды, свободу от страха и достойную жизнь.

Впервые концепция человеческой безопасности была выдвинута Махбуб Уль-Хаком и другими авторами Доклада ПРООН о человеческом развитии 1994 г., где в нее включены понятия «свобода от нужды» и «свобода от страха», «сохранность от голода, болезней и репрессий», «защита от неожиданных и пагубных разрушений в повседневной жизни, будь они в доме, на работе или в обществе».

В Докладе перечислены семь категорий человеческой безопасности (табл. 1).

Таблица 1

Семь категорий угроз согласно подходу ПРООН¹

<i>Категория безопасности</i>	<i>Главные угрозы</i>
Экономическая безопасность	Нищета, безработица и др.
Продовольственная безопасность	Голод, недоедание среди населения
Безопасность здоровья	Смертельные инфекционные заболевания, неполноценное питание, отсутствие возможности получения базовой медицинской помощи и др.
Безопасность окружающей среды	Деградация окружающей среды, природные бедствия, истощение природных ресурсов, загрязнение и т.д.
Личная безопасность	Физическое насилие, преступления (преступность), домашнее насилие, использование детского труда и др.
Общественная безопасность	Межэтнические, религиозные и другие идентичные социальные напряженности
Политическая безопасность	Политические репрессии, нарушение прав человека и т.д.

Перевод внимания на нужды людей наряду с рассмотрением международной безопасности был ответом на эволюцию геополитической действительности. Существуют три различные научные школы по определению категории «человеческая безопасность» [3].

¹ Доклад по человеческому развитию ПРООН 1994 г.

Первая школа (по большей части приверженцы реализма и неореализма) отвергают концепцию человеческой безопасности за то, что она дублирует уже существующие концепции и охватывает слишком много вопросов (Бари Бузан и Роланд Парис).

Вторая школа, хотя и принимает концепцию человеческой безопасности, но пытается ограничить ее в определении, концентрируясь только на «свободе от страха» и проблемах предупреждения физического насилия. Данная школа включает в себя подход экспертов Канады (Доклад «Ответственность по защите» в Международной комиссии по интервенции и суверенитету страны 2001 г.) и ЕС, имеющий свою доктрину по человеческой безопасности (Мари Калдор и Эндрю Мак); такой подход акцентирует внимание на прямых угрозах безопасности (физической) человека: вооруженных конфликтах, нарушении прав человека и организованной преступности.

Третья школа, собравшая максималистов, действует на основании определений «свобода от нужды», «свобода от страха» и «жизнь с чувством собственного достоинства», рассматривая проблемы развития и прав человека наряду с угрозами традиционного насилия. В данную школу входят сотрудники ПРООН, Комиссия по человеческой безопасности, правительство Японии, а также Шахрбану Таджбахш и Питер Увин. Последователи данной школы настаивают на более широком определении человеческой безопасности и на комплексном решении угрожающих проблем, возникающих в повседневной жизни людей.

Перевод внимания на нужды людей наряду с рассмотрением международной безопасности был ответом на эволюцию геополитической действительности.

Однако, несмотря на различия, существует общая платформа для всех трех школ: в центре внимания безопасности должно стоять не государство, а человек. Человеческая безопасность имеет много общих черт с концепцией человеческого развития. Обе концепции выдвигают на первый план людей как объект и субъект развития, обе концепции многоаспектны и направлены на поддержку достоинства человека и на заботу о его материальном

и физическом благополучии.

Следует подчеркнуть, что обе концепции не являются взаимозаменяемыми. Под человеческим развитием понимается благосостояние и расширение возможностей выбора человека. Концепция человеческой безопасности требует проведения такой государственной политики, которая бы «страховала» процессы развития и в случае кризисов (например, финансово-экономического) обеспечивала бы базовую со-

циальную защиту, чтобы не допускать сокращения реальных доходов населения и роста неравенства [3].

Одна из трудностей применения концепции человеческой безопасности на практике сложность измерения её уровня. В отличие от индекса человеческого развития, в который входят базовые, универсальные и поддающиеся количественному определению величины (ВВП на душу населения, уровень образования и продолжительность жизни), индекс человеческой безопасности пока не разработан. Однако при измерении уровня человеческой безопасности может быть использован комплекс количественных и качественных индикаторов (табл. 2).

Угрозы безопасности человека имеют различные формы, возникающие в результате воздействия множества факторов, поэтому структурные блоки, составляющие безопасность, взаимозависимы настолько, что представляется весьма затруднительным их выделить.

Угрозы экономической и социальной безопасности (безработица, снижение надежности доходов, нищета и др.) могут привести к недоступности продовольствия. Угрозу экологической безопасности создают деградация окружающей среды, радиационное и химическое загрязнение, риски биотехнологий. Они же представляют непосредственную угрозу и продовольственной безопасности, включая случаи невозможности получения безопасных продуктов.

Одна из трудностей применения концепции человеческой безопасности на практике – сложность измерения её уровня.

Примеры количественных индикаторов измерения компонентов человеческой безопасности

Экономическая безопасность	Продовольственная безопасность	Безопасность здоровья
<ul style="list-style-type: none"> • ВВП на душу населения (ППС) • ВНП / по увеличению капитала • Уровень грамотности взрослого населения • Количество людей с доходом ниже порога бедности • Неравенство доходов • Уровень безработицы • Средняя величина стоимости обучения 	<ul style="list-style-type: none"> • Число людей, страдающих от неполноценного питания (на 100 000 человек) • Рост цен на продовольствие, % • Среднее изменение цены потребительской корзины • Доходы и зарплаты • Покупательная способность 	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжительность жизни • Уровень смертности • Уровень материнской смертности • Доступность медицинской помощи для 20% самых бедных слоев населения • Суициды на 1 000 человек • Приверженность к

Продолжение табл. 2

Экономическая безопасность	Продовольственная безопасность	Безопасность здоровья
<ul style="list-style-type: none"> • Инфляция (потребительская, в годовом исчислении) • Социальное обеспечение для престарелых и малообеспеченных • Примерная величина теневой экономики, % от ВВП 		<ul style="list-style-type: none"> • Уровень ожирения • Распространение ВИЧ/СПИДа
Безопасность окружающей среды	Личная безопасность	Политическая и общественная безопасность
<ul style="list-style-type: none"> • Чистая вода, % населения, имеющего к ней доступ • Земли под пашню, га на человека • Серьезные заболевания, вызванные деградацией окружающей среды • Загрязнители воздуха • Выбросы углекислого газа, метрические тонны на душу населения • Выбросы загрязнителей воды, кг в день на 1000 • Деградация почвы, т/год 	<ul style="list-style-type: none"> • Количество убийств на 100 000 человек • Число смертельных исходов, связанных с конфликтами, на 100 000 человек • Количество уволенных • Расходы на оборону по сравнению с образованием • Количество огнестрельного оружия на 1 000 человек • Число жертв, пострадавших в результате транспортных происшествий • Уровень преступности • Уровень семейного насилия 	<ul style="list-style-type: none"> • Индекс недискриминации • Индекс религиозной свободы • Явка избирателей, % • Кол-во населения, способного принимать участие в свободных и справедливых выборах • Число СМИ • Гражданские привилегии и политические права (индекс Фридом Хаус) • Индекс восприятия коррупции (Трансперенси Интернейшнал)

Продовольственная безопасность предусматривает следующее:

- ♦ физическую доступность продовольствия; продукты питания должны быть в наличии на территории страны в необходимом объеме и ассортименте (в соответствии с принятыми нормами потребления), их поступление должно быть бесперебойным;
- ♦ экономическую доступность продовольствия, что означает соблюдение принципа достаточности уровня доходов для приобретения минимального набора продуктов питания;
- ♦ безопасность питания; качество сырья и продуктов питания должно соответствовать установленным требованиям и гарантировать их безопасное потребление.

Состав угроз продовольственной безопасности, связываемый, как правило, с объемами сельскохозяйственного сырья и продо-

вольствия, а также с насыщением ими рынка, существенно расширяется, если проблему рассматривать с позиции улучшения качества жизни. Все большую значимость приобретают угрозы косвенного действия, но глобального распространения, что существенно усложняет их предупреждение. [4]

Необходимо выделить проблемы, связанные с воздействием изменения климата на сельскохозяйственное производство.

ФАО рекомендует ряд экономически эффективных методов ведения сельского хозяйства, которые должны значительно улучшить ситуацию с продовольственной безопасностью и повысить устойчивость сельхозкультур к изменениям климата. Ожидается, что к 2050 г. численность населения мира увеличится почти до 10 млрд человек, что приведет к росту спроса на продукцию сельского хозяйства по сравнению с объемами 2013 г. примерно на 50%. Рост доходов в странах с низким и средним уровнем доходов может обусловить изменения рационов питания: увеличить долю мяса, фруктов и овощей и сократить потребление зерновых, а это повлияет на соразмерность отраслей производства и создаст дополнительную нагрузку на природные ресурсы [5].

Таким образом, как показал анализ современных подходов к обеспечению человеческой безопасности, проблема обеспечения продовольственной безопасности являются не отраслевой проблемой агропродовольственного сектора, а макроэкономическим приоритетом стран вне зависимости от степени их развития. Данная проблема связана с динамикой и устойчивостью экономического роста, уровнем и дифференциацией доходов населения, безработицей, эффективным развитием внешнеторговых продовольственных и сырьевых связей, другими экономическими индикаторами. Потребление продовольствия по медицинским нормам предполагает макроэкономическую стабилизацию и рост доходов населения, а не только перераспределение земельных ресурсов, как это рекомендуют международные организации развивающимся странам. Проблему безопасности необходимо решать комплексно: посредством мер аграрной политики, роста доходов населения, развития продовольственной инфраструктуры, инвестиционных приоритетов и выбора мер внешнеторговой политики.

Обеспечение продовольственной безопасности является не отраслевой проблемой агропродовольственного сектора, а макроэкономическим приоритетом стран вне зависимости от степени их развития.

Литература

1. *Свирейко Н.* Продовольственная безопасность: методы исследования, пути достижения. 2004.
2. *Human Security in Theory and Practice: an overview of the Human Security Concept and the United Nations Trust Fund for Human Security*, UN, 2009.
3. *Shahrbanou Tadjbakhsh, Anuradha Chenoy.* Human Security: Concepts and implications. 2007.
4. *Ильина Э.М.* Устойчивость развития сельскохозяйственных территорий. 2011.
5. *Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства Тенденции и актуальные задачи.* ФАО, 2016.