

Н. Файзуллаева**Обзор научной литературы
касательно оговорок
в международном праве**

Сегодня важнейшим фактором развития международного сотрудничества является расширение сферы действия, качества и количества международных договоров. Международный договор выступает своего рода наиболее оптимальным средством регулирования межгосударственных отношений и главным инструментом регулирования международного сотрудничества государств, обеспечивающим на должной основе законные интересы и юридическую безопасность каждого члена мирового сообщества.

Суверенные государства, вступая в договорные отношения, исходят из своих национальных интересов. Практика показывает, что сотрудничество между государствами невозможно без учета и согласования на договорной основе законных интересов государств.

Поскольку международные договоры заключаются государствами и международными организациями, интересы которых не всегда совпадают, важно выработать единые правила, приемлемые для всех участников международного соглашения, что бывает крайне сложно. Сложности приводят к тому, что государства и международные организации в процессе заключения договоров используют оговорки. Благодаря положениям об оговорках к международным договорам отдельные субъекты международного права, не согласные с тем или иным положением или нормой международного договора, могут заявить о неприменимости или о частичном применении в отношении себя данного положения или нормы.

Файзуллаева Н., старший научный сотрудник УМЭД.

Проблемы теории международных договоров всегда привлекали внимание юристов-международников. Некоторые вопросы, касающиеся режима предметной реализации, нуждаются в разработке. Академические исследования института оговорок в праве международных договоров в полной мере востребованы наукой и практикой. В частности, А.В. Жарский отмечает, что «оговорки как институт права международных договоров являются той темой исследования, которая всегда привлекает самое пристальное внимание» [1].

Каждое государство, вступая в межгосударственные отношения, исходит из своих национальных интересов. Приведем слова нашего Первого Президента И.А. Каримова: «Главная цель, суть и содержание внешней политики нашего государства – это интересы Узбекистан и еще раз интересы Узбекистана» [2]. Исходя из общеметодологических установок И.А. Каримова, подтвердим, что одним из основных направлений участия Узбекистана в международных договорных отношениях является продвижение национальных интересов нашей республики на основе выработанных и объявленных международно-правовых позиций Узбекистана.

Во всех многосторонних договорах, соглашениях и конвенциях право на оговорку является неотъемлемым правом каждой страны – суверенного государства и иного субъекта международного права.

Вопрос об оговорках к международным договорам в иностранной литературе изучен гораздо полнее, чем в отечественной. Однако за редким исключением авторы ограничиваются небольшими публикациями, в которых по многим аспектам высказываются диаметрально противоположные точки зрения. Остаются неразработанными такие проблемы, как недопустимость оговорок и их правовой режим; критерий соответствия оговорок объекту и цели договора и его применение на практике; оговорки к двусторонним договорам; особенности юридического режима оговорок к учредительным актам международных организаций; особенности юридического режима заявлений о толковании; критерии отличия заявлений о толковании от оговорок к международным договорам.

В доктрине международного права в период 50-60 годов прошлого века вопросами оговорок к международным договорам годы занимались В.Ф. Губин, В.Н. Дурденевский, С.А. Кузнецов и С.В. Филиппов [3], которые заложили основы доктрины о суверенном праве государств заявлять оговорки. Эта доктрина не претерпела радикальных изменений

Во всех многосторонних договорах, соглашениях и конвенциях право на оговорку является неотъемлемым правом каждой страны.

Значимость института оговорок в том, как он понимается в науке и практике международной юриспруденции, содействует или нет обеспечению универсальности международных договоров.

до нашего времени. Исследования общего характера проведены проф. А.Н. Талалаевым [4], но в них не учитывалась договорная практика разных государств в области оговорок.

В период 70-80-х годов исследования по вопросам оговорок проводили Д. Боуэт, Дж. Кох, Х. Руд, Ф. Имберт, Дж. Гэмбел, Ф. Хорн [5], они касались анализа статей об оговорках, содержащихся в Венской кон-

венции о праве международных договоров 1969 г., и практики государств, относящейся к этому периоду.

Вместе с тем в ряде исследовательских работ, выполненных зарубежными учеными на русском языке, например, в работах Мухаммеда Касем Булада [6] и Абдельлатифа Абдельрахмана Юниса [7], положения об оговорках к международным договорам уже рассматриваются с новых международно-правовых позиций с учетом подходов арабских государств.

Исследование Абдельлатифа Абдельрахмана Юниса включает в себя 3 главы. Первая называется «Оговорка как юридическая категория в науке и практике современного международного права», в ней рассмотрено понятие оговорки к международным договорам и виды оговорок. Во второй главе «Концептуальное различие оговорок и заявлений о толковании. Временные параметры формулирования оговорок и заявлений о толковании» изучается отличие оговорки от заявления о толковании. В главе третьей «Юридическое последствие принятия оговорки и отказа от принятия оговорки (выражение возражения против оговорки)» анализируются юридические последствия принятия оговорки и юридические последствия отказа от принятия оговорки (выражения возражения против оговорки). Автор утверждает, что институт оговорки – это именно институт и перед тем, как обрести свои черты современного института права, он прошел длительный период развития. Значимость института оговорок в том, как он понимается в науке и практике международной юриспруденции, содействует или нет обеспечению универсальности международных договоров.

Однако такие авторы, как Л. Лизбетс, Р.Эдвардс, Д. Грэйг [8], затрагивают теоретические вопросы положений об оговорках без учета практики заявления и принятия оговорок некоторыми странами с учетом собственных национальных интересов и международно-правовых позиций.

Важно отметить труды ученых стран СНГ. В начале 90-х годов XX в. международники государств-участниц СНГ провели ряд фундаментальных исследований, в которых подняли вопрос об оговорках к международным договорам на качественно новый уровень. В первую очередь отметим исследование, проведенное В.В. Колесник, которая рассмотрела вопрос об оговорках с точки зрения современного международного права [9]. В нем в главе 1 она раскрывает понятие оговорки, ее сущность, рассматривает историю становления и развития института оговорок, а также кодификацию норм об оговорках. В главе 2 она дает классификацию видов оговорок, правового режима оговорок, указывает на юридические последствия оговорок, а также касается недопустимых оговорок. В главе 3 автор дает анализ особенностей оговорок к некоторым категориям договоров, в том числе к двусторонним договорам, к учредительным актам международных организаций, выделяет отличия оговорки от заявлений о толковании, а также односторонних заявлений, не являющихся оговорками и заявлениями о толковании. Автор рассматривает историю становления и факторы развития института оговорок, отмечает гибкость и универсальность Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.

Анализу деятельности Комиссии международного права ООН по правилам оговорок была посвящена статья В.В. Федорченко [10]. И.И. Лукашук, оценивая злободневность вопроса, досконально исследовал современные тенденции оговорок к международным договорам [11].

Одной из последних работ можно считать статью О.И. Худокормовой, посвященную теоретическим и практическим аспектам использования оговорок к международным договорам [12].

Отметим многочисленные публикации А.В. Жарского, который с большим вниманием изучает именно вопрос об оговорках к международным договорам. Он считает определяющим фактором национальную договорную практику, с чем мы полностью согласны, так как право на оговорки является суверенным правом каждого государства [13]. По мнению автора, неясность, расплывчатость, двусмысленность многих положений Венской конвенции 1969 г. вызывает разногласия в их толковании и применении. В частности, автор отмечает, что существенным недостатком Венской конвенции 1969 г. является отсутствие объективной процедуры установления допустимости оговорки, а именно: определения критерия совместимости с объектом и целью договора. Автор приводит ряд примеров в подтверждение своей точки зрения [14]. Он выделяет такие признаки оговорок, как ее односторонний характер, юридические последствия, временные рамки. Автор

Теория оговорок к международным договорам остается перспективным для исследователей направлением в отечественной международно-правовой науке.

проводит разграничение между оговорками и другими видами односторонних заявлений [15].

Следует констатировать недостаточную доктринальную разработанность положений об оговорках в международном праве.

В Узбекистане различные аспекты права международных договоров анализировались в работах известных ученых Х.Т. Адилкариева, К.З. Алимова, Г.А. Маткаримовой, О.З. Мухаммеджанова, Б.Э. Очилова, К.К. Рашидова,

А.Р. Рахманова, М.Х. Рустамбоева, А.Х. Саидова, Л.А. Саидовой, А.С. Турсунова, И.М. Умарахунова, М.М. Файзиева, Р.Т. Хакимова, И.А. Хамедова и др. [16].

Вопросы, касающиеся международных договоров, были освещены в публикациях А.Ахророва, Ж.Вахабова, Ф.Ризаева, Б.Таджиханова [17]. Вопросы становления и развития положений об оговорках к международным договорам стали концептуально новым направлением в исследованиях международного права в Республике Узбекистан, в связи с этим они отличаются фрагментарностью, узкой направленностью и отсутствием системности.

Отметим, что в современной отечественной юридической науке практически полностью отсутствуют специальные исследования этих положений, что связано с новизной проблем, возникающих в правоприменительной практике Республики Узбекистан.

Теория оговорок к международным договорам остается перспективным для исследователей направлением в отечественной международно-правовой науке, поскольку оно остается без достаточной научно-теоретической разработки. Вместе с тем необходимо признать, что оговорки являются предметом права международных договоров, что было всесторонне исследовано в нашей республике И.М. Умарахуновым [18], который посвятил отдельный параграф оговоркам [19].

Общие вопросы права международных договоров, в том числе вопрос об оговорках к международным договорам, можно найти также в учебниках и учебных пособиях по международному праву, изданных в нашей республике [20].

Таким образом, очевидна потребность в комплексном и аналитическом осмыслении общетеоретических и прикладных вопросов заявления оговорок, международного и национально-правового режима их регулирования в свете современных тенденций развития межгосударственных отношений и международного права, а также в исследовании практики Республики Узбекистан в области оговорок и оценке

ее соответствия национальным интересам нашей республики и новым требованиям международно-правового регулирования.

Литература

1. *Жарский А.В.* Институт оговорок к международным договорам и его применение в практике Республики Беларусь: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Минск: БГУ, 2001. С. 3.
2. Доклад Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса: «Наша главная цель – демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны» // Народное слово от 29 января 2005 г.
3. См.: *Губин В.Ф.* Оговорки к многосторонним международным переговорам: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М.: МГУ, 1963; *Губин В.Ф.* Советский Союз и оговорки к многосторонним договорам // Советский ежегодник международного права, 1959. – М.: Изд-во Академии наук, 1960. С. 126-143; *Губин В.Ф.* Возникновение и развитие института оговорок к многосторонним договорам // Советский ежегодник международного права, 1960. – М.: Изд-во Академии наук, 1961. С. 232-242; *Дурденевский В.Н.* К вопросу об оговорках в международных договорах // Советское государство и право – М.: Наука, 1956. № 4. С. 97-100; *Кузнецов С.А.* Практика организации американских государств в вопросе об оговорках к межамериканским многосторонним договорам // Советский ежегодник международного права, 1959. – М.: Изд-во Академии наук, 1960. С. 373-387; *Филиппов С.В.* Оговорки в теории и практике международного договора. – М.: Изд-во ИМО, 1958; *Цага Э.* Правовое значение оговорок к многосторонним договорам и возражений против них // Проблемы международного права: Сборник статей юристов-международников стран народной демократии. – М.: Иностран. лит-ра., 1961. С. 266-319.
4. См.: *Талалаев А.Н.* Юридическая природа международного договора. – М.: Междунар. отношения, 1963; *Талалаев А.Н.* Право международных договоров: общие вопросы. – М.: Междунар. отношения, 1980; *Талалаев А.Н.* Право международных договоров: действие и применение договоров. – М., 1985; *Талалаев А.Н.* Право международных договоров: договоры с участием международных организаций. – М., 1989; *Талалаев А.Н.* Венская конвенция о праве международных договоров. Комментарий. – М., 1997.
5. See: *Horn F.* Reservations and Interpretative Declarations to Multilateral Treaties. – The Hague, 1988; *Ruda J. M.* Reservations to Treaties // *Recueil des cours de l'Academie de droit international de la Haye.* Vol. 146. – Den Hage, – 1975(iii); *Koh J.* Reservations to Multilateral Treaties: How International Legal Doctrine reflects World vision // *Harvard International Law Journal.* Vol. 23. – The Harvard, – 1982. P. 95-113.
6. См.: *Мухаммед Касем Булад.* Теория и практика применения института оговорок к международным договорам: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М.: Университет дружбы народов им. П. Лумумбы, 1987.

7. См.: *Абдельлатиф Абдельрахман Юнис*. Оговорки к международным договорам: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук – М.: Университет дружбы народов им. П. Лумумбы, 2004.

8. See: *Gamble J.K.* Reservations to Multilateral Treaties: A Macroscopic View of State Practice // *American Journal of International Law*. Vol.74. – New York, 1980. P. 372-394; *Redgwell C.* University or Integrity? Some Reflections on Reservations to General Multilateral Treaties // *British Yearbook of International Law*. Vol. 64. – London, 1993. P. 263-279.

9. См.: *Колесник В.В.* Оговорки к международным договорам: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М.: МГИМО МИД РФ, 2001; *Колесник В.В.* Кодификация правил об оговорках к международным договорам // *Международное публичное и частное право*. 2002, № 3. С. 27-35.

10. См.: *Федорченко В.В.* Работа Комиссии международного права ООН над темой «Оговорки к международным договорам» // *Статьи и тезисы докладов на Теоретической конференции аспирантов и соискателей Института государства и права Российской академии наук.* – М.: Изд-во ИГиП РАН, 2000. С. 371-381.

11. См. *Лукашук И.И.* Оговорки к многосторонним договорам // *Международное публичное и частное право*. 2004, № 3. С. 3-12.

12. См.: *Худокормова О.И.* Оговорки к международным договорам: теория и практика // *LexRussica*. Научные труды МПЮА. № 1. – М.: Изд-во МПЮА, 2008. С. 204-209.

13. См.: *Жарский А.В.* Институт оговорок к международным договорам и его применение в практике Республики Беларусь: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Минск: БГУ, 2001; *Zhariskii A.V.* Reservations to International Treaties in CIS Practice // *Sudebnik*. Vol. 4., Issue 3. 1999. P. 519-603; *Жарский А.В.* Правовой режим оговорок по Венской конвенции о праве международных договоров // *Белорусский журнал международного права и международных отношений*. – Минск, 2000. № 1. С. 28-32; *Жарский А.В.* Кодификация и прогрессивное развитие института оговорок к международным договорам // *Белорусский журнал международного права и международных отношений*, 2000. № 4. С. 10-15; *Жарский А.В.* Оговорки в российской доктрине и практике // *Журнал российского права*. 2000. № 9. С. 81-91; *Жарский А.В.* Понятие оговорки к международным договорам и ее отличие от иных односторонних заявлений // *Вестник Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта*. Серыя 3. № 4. – Минск, 2000. С. 97-102; *Жарский А.В.* Оговорки к договорам о правах человека // *Юридическое, экономическое образование и наука на пороге нового тысячелетия: Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию Белорусского института правопедения (30 ноября – 1 декабря 2000 г.)*. – Минск: «БИП-С», 2001. С. 178-180; *Жарский А.В.* Классификация оговорок к международным договорам // *Актуальные проблемы государства и права на современном этапе: Материалы Международной научной конференции студентов и аспирантов (Минск, 27 - 28 октября 2000 г.)*. – Минск, 2001. С. 158-160.

14. *Жарских А.* Правовой режим оговорок по Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. // *Белорусский журнал международного права и международных отношений*, 2000, № 1.

15. *Жарский А.В.* Понятие оговорки к международным договорам и ее отличие от иных односторонних заявлений // *Вестник Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта*. Серыя 3. 2000. №3. С.97-102.

16. *Умархунов И.* Республика Узбекистан и международное договорное право. Учебное пособие. – Ташкент: 2004. – №2. С.40-43; Развитие права международных договоров в Республике Узбекистан // Международные отношения. 2002, №2; Некоторые вопросы применения оговорок при заключении Республикой Узбекистан международных договоров // Обзор законодательства Республики Узбекистан. 2007, №4. С. 41-46 и др.

17. *Ахроров А.* Оговорки и отсылки международного права // Международные отношения, 2001, №1. С.37-44; *Вахабов Ж.* К совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о праве международных договоров // Обзор законодательства Республики Узбекистан, 2007, №1. С.56-58; *Ризаев А.* Халқаро шартномалар ҳуқуқи. – Ташкент: ЖИДУ, 2000. Б. 29; *Таджиханов Б.* Нормы международных договоров и законодательство Республики Узбекистан // Хозяйство и право, 1997, №8-9. С. 88-90.

18. См.: *Умархунов И.М.* Республика Узбекистан и международное договорное право. – Ташкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 1998; *Умархунов И.М.* Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан. – Ташкент: Академия, 2003.

19. См.: *Умархунов И.М.* Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: теория и практика: Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. – Т.: АГиОС при Президенте Республики Узбекистан, 2003.

20. *Odilqoriev H.T., Ochilov B.E.* Xalqaro ommaviy huquq: Darslik. – Toshkent: Adolat, 2007; *Лукашук И.И., Саидов А.Х.* Хозирги замон халқаро ҳуқуқи назарияси асослари: Дарслик. – Ташкент: Адолат, 2006; *Маматулов А.* Халқаро ҳуқуқ: Ўқув қўлланмаси. – Тошкент: Адолат, 1997; Международное публичное право: Учебник. – Тошкент: «Zaqqalam», ТГЮИ, ЦИПЧГП, 2003; *Одилориев Х.Т., Очилов Б.Э.* Хозирги замон халқаро ҳуқуқи: Дарслик. – Тошкент: ЖИДУ, 2002; *Саидов А.Х.* Халаро ҳуқуқ: Дарслик. – Тошкент: Ўзбекистон ёзувчилар уюшмаси «Адабийёт жағмармаси» нашриёти, 2001; *Саидов А.Х.* Халаро ҳуқуқ: Дарслик. – Тошкент: Адолат, 2001; *Тузмухамедов Р.А., Хакимов Р.Т.* Основы международного права: Учебное пособие. – Ташкент: Мир экономики и права, 1998.