

Э. Туляков

Двусторонние инвестиционные договоры – правовая основа экономического партнёрства

В эпоху глобализации и экономической интеграции иностранные инвестиции выступают важным фактором развития для национальной экономики любой страны, в том числе для Республики Узбекистан.

Привлекая иностранные инвестиции, развивающаяся страна ставит несколько целей: получать финансовые ресурсы, использовать передовой управленческий опыт, внедрять инновационные технологии. Достижение поставленных целей становится основой модернизации национальной экономики.

Стабильность притоков иностранных инвестиций зависит от действия законов, устанавливающих гарантии и меры защиты прав иностранных инвесторов, осуществляющих свою деятельность на территории чужой страны.

Наряду с национальным законодательством весьма важным правовым инструментом выступают международные договоры о защите инвестиций¹. Они являются дополнительным (а иногда и основным) стимулом для иностранных инвесторов в ходе принятия решения об

Туляков Э., член Комитета по бюджету и экономическим реформам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

¹ В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров от 1969 г., под международным договором понимается международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Республика Узбекистан присоединилась к Венской Конвенции в соответствии с Постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 февраля 1995 г. N 29-I («Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан». 1995 г., N 4 (1228), ст. 36). Конвенция вступила в силу на территории Узбекистана 11 августа 1995 г.

Международные договоры вносят элемент стабильности в национальное законодательство и являются гарантом устранения неблагоприятных последствий для инвесторов.

инвестировании своих капиталов в страну с иным законодательством. Международные договоры, согласно своей правовой природе, вносят элемент стабильности в меняющееся национальное законодательство и являются гарантом устранения неблагоприятных последствий, возникающих для инвесторов в результате принятия государством тех или иных мер правового регулирования.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан», международный договор Республики Узбекистан – это равноправное и добровольное соглашение государства с одним или несколькими странами, международными организациями или с другими субъектами международного права относительно прав и обязанностей в области международных отношений [1].

Международные договоры, регулирующие вопросы, связанные с иностранными инвестициями, можно разделить на универсальные, региональные и двусторонние. В качестве универсальных¹ выступают соглашения между многочисленными субъектами международного права, а также соглашения по созданию международных организаций. К ним можно отнести Вашингтонскую конвенцию о порядке разрешения инвестиционных споров между государством и лицом другого государства² 1965 г. и Сеульскую конвенцию об учреждении многостороннего Агентства по гарантиям инвестиций 1985 г. [2]. Две эти конвенции являются действующими универсальными многосторонними соглашениями в области защиты иностранных инвестиций; в каждой из них участвует более 150 государств³.

¹ Универсальные договоры заключаются чаще всего между всеми странами мира. Универсальные договоры регулируют в основном все существенные отрасли международного права, начиная с прав человека, заканчивая торговлей или транспортом. [Электронный ресурс]: https://www.law.cornell.edu/wex/multilateral_treaties

² Республика Узбекистан присоединилась к Вашингтонской Конвенции 1965 г. в соответствии с Постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. N 881-XII («Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1993 г., N 6, ст. 265). Конвенция ратифицирована Постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 6 мая 1994 г. N 1077-XII («Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1994 г., N 4, ст. 153).

³ Вашингтонскую Конвенцию о порядке разрешения инвестиционных споров между государством и лицом другого государства подписала 161 страна, из них 153 страны ее ратифицировали. [Электронный ресурс]: <https://icsid.worldbank.org/apps/ICSIDWEB/about/Pages/Database-of-Member-States.aspx>, Дата обращения: 17 октября 2016 г.

Участниками МИГА являются 181 страна. Полный список стран-участников доступен на официальном сайте МИГА [Электронный ресурс]: <https://www.miga.org/who-we-are/member-countries/>. Дата обращения: 17 сентября 2016 г.

Региональные договоры рассчитаны на ограниченное применение в рамках одного сообщества. К ним относятся соглашения между странами СНГ, например, Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности (Ашгабат, 1993 г.), Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 1993 г.) и др.

Двусторонние договоры о содействии и взаимной защите инвестиций заключаются в целях создания благоприятных условий для инвестиционных потоков между двумя государствами¹. Следовательно, двусторонний договор — договор международный. В большей части это многочисленные соглашения о поощрении, содействии и взаимной защите капиталовложений (инвестиций), которые заключила Республика Узбекистан с другими государствами. К 2017 г. Республика Узбекистан заключила около 50 двусторонних инвестиционных договоров, в том числе с такими странами, как ФРГ, Австрия, Бельгия, Франция, КНР, РФ, Азербайджан, Бангладеш и др.

Поскольку существует риск того, что страны могут изменить свои национальные законодательные акты после того, как уже осуществлены инвестиции, эта опасность для инвесторов должна быть нейтрализована надежной международно-правовой защитой. Двусторонние инвестиционные договоры должны сокращать, насколько возможно, некоммерческие риски в странах, куда осуществляются инвестиции.

Сам факт того, что во всем мире с 1959 г. по 2014 г. было заключено 2927 двусторонних инвестиционных договоров, свидетельствует о том, что они стали одними из самых наиболее используемых видов защиты инвестиционной деятельности. Если к 1988 г. было заключено 309 двусторонних инвестиционных договоров, то к 2002 г. это число достигло 2181. Только в 2001 г. 97 стран заключили 158 двусторонних инвестиционных соглашений, что явилось годовым рекордом. Более чем 170 стран были объединены во все более плотную сеть двусторонних инвестиционных договоров [3]. Это свидетельствует о том, что если раньше подобные договора заключались между развитыми странами, экспортирующими капитал, и развивающимися странами, импортирующими капитал, то на сегодняшний день количество заключенных договоров между развивающимися странами резко возросло, так как и они стали странами, экспортирующими капитал в другие развивающиеся страны [4].

Двусторонние договоры обеспечивают создание благоприятного режима для инвестиций, являются надёжной защитой, гарантируют

¹ Экономический суд Содружества Независимых Государств (2016 г). [Электронный ресурс]: <http://sudsng.org/press/article/investment/> . Дата обращения: 10 октября 2016 г.

инвесторов от национализации, от осуществления реквизиций, создают возможности для беспрепятственного перевода доходов, полученных от инвестиционной деятельности, а также служат гарантом при рассмотрении споров в международном арбитраже¹. Это свидетельствует о стремлении принимающего государства обеспечить максимальную сохранность иностранной собственности и не принимать мер по её принудительному изъятию.

К преимуществам двусторонних договоров следует отнести то, что они являются наиболее гибким инструментом регулирования межгосударственных инвестиционных соглашений, способных оказывать непосредственное регулирующее воздействие на субъектов этих отношений, компенсируя, таким образом, недостаток незавершённости и нестабильности национального инвестиционного законодательства.

Многие двусторонние договоры обеспечивают длительный период защиты инвестиций, например, в том случае, когда одна из сторон расторгла договор или вышла из него. Такой порядок служит дополнительным стимулом для инвесторов в ходе принятия решения о вложении средств. Обычно период продолжительности такой защиты варьирует от 10 до 20 лет.

Двусторонние инвестиционные договоры обеспечивают справедливое и равное отношение правительств к иностранным капиталовложениям на основе принципа национального режима.

Одно из основных достоинств двусторонних инвестиционных договоров – включение в них таких операционных условий, как право инвестора въезжать в страну, нанимать иностранных работников и, конечно, право на въезд тех сотрудников, которые будут управлять и обеспечивать осуществление инвестиций.

Предоставление гарантии свободного, незамедлительного перевода денежных средств инвесторами в другую страну, включая защиту от валютных ограничений, – еще один из положительных факторов двусторонних инвестиционных договоров, который способствует принятию решения об инвестировании.

Двусторонние инвестиционные договоры обеспечивают справедливое и равное отношение правительств зарубежных стран к иностранным капиталовложениям на основе принципа национального режима. Это означает, что гражданам и компаниям одной договаривающейся стороны на территории другой договаривающейся стороны бу-

¹ Наряду с международными договорами Республики Узбекистан данные гарантии также содержатся в Законе Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» // «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 1998, N 5-6, ст. 93.

дет предоставлено обращение от принимающего государства не менее благоприятное, чем обращение, которым пользуются граждане или компании этой принимающей страны.

Следует отметить, что самым важным положением в двусторонних инвестиционных договорах является предоставление возможности разрешения спора с помощью нейтрального арбитража, чаще всего международного арбитражного суда. Гарантия, что при возникновении неблагоприятных для инвестора обстоятельств его дело будет рассматриваться международным судом, особенно важна для него. Это может быть отказ в выплате ему компенсации при национализации или ее частичной выплате, ограничениях при переводе за границу платежей, при других дискриминационных правилах со стороны принимающего государства. Независимо от «силы» страны двусторонние инвестиционные договоры создали правовую базу иностранным инвесторам самостоятельно судиться с государством, принимающим инвестиции. Это же еще раз показывает ситуацию о существенном изменении в международном инвестиционном праве [5].

Рассмотрим, как работают двусторонние инвестиционные договоры Республики Узбекистан, в том числе, например, соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций между правительствами Республики Узбекистан и Государства Израиль, подписанное в 1994 г. На основе этого соглашения израильская компания Metek Metall Technology (Metal-Tech) подала иск в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) на Узбекистан. В исковом заявлении утверждалось, что со стороны Узбекистана якобы имело место нарушение обязательств по защите иностранных инвестиций, вытекающих из соглашения. Однако МЦУИС отказал в удовлетворении требований израильской компании в связи с отсутствием юрисдикции [6].

Необходимо отметить, что Республика Узбекистан принимает все необходимые меры по надлежащему исполнению взятых на себя обязательств на основе международных договоров. Создана прочная законодательная база в данной сфере, куда входят законы «Об иностранных инвестициях» [7], «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» [8], «Об инвестиционной деятельности» [9] и другие подзаконные акты, в том числе Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по обеспечению ускоренного развития предпринимательской деятельности, всемерной защите частной собственности и качественному улучшению делового климата» [10].

В законодательстве Республики Узбекистан, в частности, установлено, что государство гарантирует и защищает права иностранных

Наряду с общими гарантиями и мерами защиты иностранных инвесторов могут быть предоставлены дополнительные гарантии и меры защиты, обеспечивающие выполнение партнерами своих обязательств перед иностранными инвесторами.

инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Республики Узбекистан. Кроме того, предусмотрено, что для привлечения финансовых ресурсов в Республику Узбекистан не допускается дискриминации в отношении иностранных инвесторов и инвестиций в связи со страной происхождения, гражданством, местом жительства, вероисповеданием, местом проведения экономической деятельности.

Одной из важнейших норм национального законодательства стало то, что акты законодательства, в том числе ведомственные нормативные акты, не имеют обратной силы в случаях, если их исполнение наносит ущерб иностранному инвестору или иностранным инвестициям. Если новые акты законодательства Республики Узбекистан ухудшают условия инвестирования, то к иностранным инвесторам в течение десяти лет с момента инвестирования применяется законодательство, действовавшее на дату инвестирования. Понятие «ухудшение условий инвестирования» определено в ст. 3 Закона «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов». Кроме того, иностранный инвестор имеет право по своему усмотрению применять те положения нового законодательства, которые улучшают условия его инвестирования.

Стоит подчеркнуть и положение, согласно которому наряду с общими гарантиями и мерами защиты иностранных инвесторов могут быть предоставлены дополнительные гарантии и меры защиты, в том числе обеспечивающие безусловное выполнение партнерами своих обязательств перед иностранными инвесторами. В законе определены условия предоставления дополнительных гарантий и мер защиты, предоставляемых иностранным инвесторам [11].

Следовательно, двусторонние договоры наряду с многосторонними договорами оказывают большое влияние на международно-правовое регулирование иностранных инвестиций. Как отмечено, их целью являются создание и поддержка благоприятных условий для иностранных капиталовложений. Заключение двусторонних договоров о защите иностранных инвестиций является важной гарантией для иностранных инвесторов, вкладывающих свои средства в экономику нашей страны. Заключая двусторонние договоры, Республика Узбекистан не только оказывает влияние на формирование более благоприятного инвестиционного климата, но и может претендовать на роль бо-

лее надёжного партнёра. Кроме того, приоритетные направления и важнейшие задачи, обозначенные в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах [12], в сфере создания ещё более благоприятных условий для иностранных инвестиций позволят обеспечить освоение высокотехнологичных производств, повышение конкурентоспособности национальной экономики, а также укрепят экспортный потенциал, положительно повлияют на рост золотовалютного резерва страны. В результате всего этого можно будет обеспечить создание благоприятных условий для свободного труда, содержательного досуга и достойной жизни населения.

Литература

1. «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 1995 г., N 12, ст. 262
2. См.: Закон Республики Узбекистан N 621-ХП «О членстве Республики Узбекистан в Международном валютном фонде, Международном банке реконструкции и развития, Международной ассоциации развития, Международной финансовой корпорации, Многостороннем агентстве гарантии инвестиций» от 02 июля 1992 г. // «Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан», 1992 г., N 9, ст. 333
3. Конференция ООН по торговле и развитию, Отчет о мировых инвестициях, 2015. [Электронный ресурс]: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2015_en.pdf . Дата обращения: 17 апреля 2016 г.
4. *Vandevelde K.J. A brief history of international investment agreements// The Effect of Treaties on Foreign Direct Investment.* – New York: Oxford University Press. P. 27.
5. *Schill S.W. The Multilateralization of International Investment Law.* – New York: Cambridge University Press, 2013. P. 257.
6. См.: решение Арбитражного суда по делу, доступное на веб-сайте МЦУ-ИС: <http://www.italaw.com/sites/default/files/case-documents/italaw3012.pdf>. Дата обращения: 17 ноября 2016 г.
7. «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 1998 г., N 5-6, ст. 91.
8. «Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 1998, N 5-6, ст. 93.
9. «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 15 декабря 2014 г., N 50, ст. 587.
10. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4848 от 05.10.2016 г. // «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 10 октября 2016 г., N 40, ст. 467.
11. См. статью 4 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов».
12. «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 13 февраля 2017 г., N 6, ст. 70.