

**Обзор актов законодательства и публикаций о гражданском обществе
в Узбекистане**

(апрель – июнь 2019 г.)¹

Баходыр ЭРГАШЕВ,

доктор философских наук,

профессор,

главный редактор журнала

«Fuqarolik jamiyati. Гражданское общество. Civil society»

Распоряжение Президента Республики Узбекистан от 5 апреля 2019 г. «О мерах по совершенствованию гражданского законодательства Республики Узбекистан» предусмотрело организацию встреч, семинаров, «круглых столов» и пресс-конференций с привлечением представителей научных кругов и институтов гражданского общества, а также зарубежных экспертов с целью широкого обсуждения направлений дальнейшего совершенствования гражданского законодательства, в том числе разрабатываемого проекта Гражданского кодекса Республики Узбекистан в новой редакции.

Повышение потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации, внедрение современных методов и инструментов управления и взаимодействия государственных органов, гражданского общества и частного сектора – одна из целей **Стратегии достижения целей «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы» в Республике Узбекистан**. Для реализации Стратегии будут вовлечены все заинтересованные стороны, в том числе органы государственного и хозяйственного управления, органы исполнительной власти на местах, органы самоуправления граждан и другие институты гражданского общества, международные организации, частный сектор, а также население.

Обеспечение тесного взаимодействия с общественностью и институтами гражданского общества в вопросах обращения с твердыми бытовыми отходами предусматривает **Постановление Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 2019 г. «Об утверждении Стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов»**.

Одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции на среднесрочную перспективу **Указ Президента Республики Узбекистан от 27 мая 2019 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан»** определил обеспечение подлинной свободы деятельности институтов гражданского общества, средств массовой информации и их привлечение к участию в подготовке, проведении и мониторинге исполнения антикоррупционных мер.

За истекший период в республике проведена работа по внедрению эффективной системы охраны общественного порядка, профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, распространению положительного опыта Концепции «Безопасная столица», реализуемой в городе Ташкенте на основе тесного взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества. Управление внутренних дел Ташкентской области преобразовано в Главное управление внутренних дел Ташкентской области с возложением на его начальника персональную ответственность за организацию тесного взаимодействия органов внутренних дел области с другими правоохранительными органами, органами государственной власти на местах и

¹ Эргашев Б.Х. Обзор актов законодательства и публикаций о гражданском обществе в Узбекистане (январь – март 2018 г.) // Fuqarolik jamiyati. Гражданское общество. Civil society. – 2019. – Volume 16. – Issue 1(57).

институтами гражданского общества, говорится в **Постановлении Президента Республики Узбекистан от 29 мая 2019 г. «О внедрении качественно новой системы управления силами и средствами органов внутренних дел в сфере профилактики правонарушений и борьбы с преступностью в Ташкентской области»**.

Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев поддержал инициативы о **возобновлении парламентского диалога в рамках ШОС**. «Это новое измерение расширит возможности Организации, позволит привлечь к нашей работе парламентариев, политические партии и институты гражданского общества», – заявил руководитель государства.

В Узбекистане, подчеркивает Ш.М.Мирзиёев, «активно развиваются институты гражданского общества. Однако из более чем 9 тысяч негосударственных некоммерческих организаций женскими вопросами занимаются лишь 376. Этого, конечно же, недостаточно. Незаметно участие этих организаций в поддержке женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, предупреждении правонарушений среди них, обеспечении работой. В большинстве случаев эти организации заняты лишь проведением формальных собраний и мероприятий». Для коренного улучшения ситуации предложено ориентировать деятельность Сената на решение ряда актуальных вопросов.

В одном из изданий **дальнего зарубежья** рассмотрены вопросы динамики питания семьи среди мусульманской молодежи в современном Узбекистане. Как известно, миграция рабочей силы из страны резко возросла в 2000-х годах. Когда молодые рабочие начали свободно принимать решения в своей повседневной жизни, они стали «неудобными». Молодежь, которая продолжала жить в Узбекистане, также расширила свою область самоопределения, например, при выборе супруга (супруги), или путем обеспечения личного пространства за счет использования мобильных телефонов. Мобильный телефон может быть эффективным инструментом для улучшения положения жен, которые, как правило, имеют низкий статус в семье².

В изданиях **ближнего зарубежья** рассматривались вопросы правовой культуры³, интеграционных процессов на постсоветском пространстве⁴, внедрения информационных технологий⁵, роли женщин в строительстве гражданского общества⁶, приоритетных направлений формирования цифровой экономики⁷, толерантности⁸, тенденций социального развития молодежи⁹, особенностей организации трудового

² Naruka Kikuta. Mobile phones and self-determination among Muslim youth in Uzbekistan // Central Asian Survey. – 2019. – Vol.38. – Issue 2.

³ Мухитдинова Ф.А. Наследие Абу Насра Фараби и проблемы правовой культуры в современном Узбекистане // Вестник «Биомедицина и социология». – 2019. – Т.4. – №1. – С.6-13.

⁴ Ахмедов Х.Т.У., Смолик Н.Г. Республика Узбекистан в интеграционных процессах на постсоветском пространстве // Постсоветские исследования. – 2019. – Т.2. – №1. – С.854-865.

⁵ Салимова Х.Р., Камолиддинова Ф.К.И. Внедрение информационных технологий в Узбекистане // В сборнике: Современные технологии: актуальные вопросы, достижения и инновации. Сборник статей XXIV Международной научно-практической конференции. – 2019. – С.53-55.

⁶ Мухамедова Ш.К., Рахманова Ш.К. Роль женщин в строительстве гражданского общества в Узбекистане // Гуманитарный трактат. – 2019. – №39. – С.7-10.

⁷ Шарифбаев Д.Е.У. Приоритетные направления формирования цифровой экономики в Узбекистане // Достижения науки и образования. – 2019. – №1(42). – С.80-81.

⁸ Сиддиков Р.Б. Толерантность – важное направление в образовательной политике Республики Узбекистан // Проблемы современной науки и образования. – 2019. – №1(134). – С.45-49.

⁹ Жобборова Г.К. Тенденции социального развития молодежи Узбекистана // Academy. – 2019. – №2(41). – С.88-89.

процесса строителей с учетом специфики выполняемых работ¹⁰, стратегии инновационного развития¹¹, конфессиональной толерантности¹², принципов и методов стратегического планирования¹³, профилактики правонарушений¹⁴, противодействия коррупции¹⁵, стратегии реформ и повышения роли политических партий¹⁶, коллективизации и её последствий в южных регионах Узбекистана¹⁷, формирования фермерства¹⁸, становления и развития местного самоуправления в Республике Узбекистан¹⁹, ряд др.

3 апреля 2019 г. был обнародован **Глобальный рейтинг экономик по показателю валового национального дохода на душу населения**. Узбекистан – на 156 месте.

К 2025 году две трети населения планеты будут жить в условиях нехватки воды, а к 2045 году 135 млн человек покинут свои родные места из-за деградации земли. Об этом напомнили в ООН по случаю Всемирного дня борьбы с опустыниванием и засухой, который отметили **17 июня**.

В качестве примера экологической катастрофы можно назвать высыхание Арала – некогда четвертого по размеру закрытого моря в мире. Трагедия привела к изменению уклада жизни миллионов людей, разрушила социальные и экономические системы региона – исчезли ценные породы промысловых рыб, а также дикие животные, обитавшие в регионе. На обнажившейся части Арала появились солевые пустыни площадью более 5,5 млн гектаров.

Посещая Узбекистан в 2017 г., глава ООН Антониу Гутерриш подчеркнул, что Аральское море должно стать «символом разрушения планеты». Он призвал извлечь уроки из этой трагедии и мобилизовать все международное сообщество на выполнение Парижского соглашения по климату.

В Узбекистане долгое время считалось, что дети должны помогать своим родителям-фермерам по хозяйству. Детский труд был нормой. Более 2 миллионов детей участвовали в сборе урожая хлопка. В 2008 г. власти страны ратифицировали

¹⁰ Хакимова Д.С., Нигматуллаева Д.Ж., Тошматова Г.О., Музаффарова М.Б.К., Мирзажоннова Г.С.К., Нейматов И.М.У. Особенности организации трудового процесса строителей с учетом специфики выполняемых работ (Республика Узбекистан) // В сборнике: International scientific review of the problems of natural sciences and medicine. Collection of scientific articles IX International correspondence scientific specialized conference. – 2019. – С.112-120.

¹¹ Халмурадов Р.И. Стратегия инновационного развития Узбекистана: ключевая роль образования // Высшее образование сегодня. – 2019. – №2. – С.13-15.

¹² Кулуева Ф.Г. Конфессиональная толерантность в исламе на примере Узбекистана // European Science. – 2019. – №1(43). – С.32-35.

¹³ Сатторкулов О.Т., Рахматов К.У., Турдикулова Г.О. Актуальность перехода экономики Узбекистана на принципы и методы стратегического планирования // Молодой ученый. – 2019. – №7(245). – С.57-59.

¹⁴ Турсунов А., Амиров З. Профилактика правонарушений и вопросы её совершенствования на примере Республики Узбекистан // Проблемы современной науки и образования. – 2019. – №2(135). – С.32-37.

¹⁵ Курпаяниди К.И., Зиёдинова Н.З.К., Толибов И.Ш.У. О некоторых вопросах противодействия коррупции в Узбекистане // Проблемы современной науки и образования. – 2019. – №2(135). – С.38-42.

¹⁶ Усманов М.Ш. Узбекистан: стратегия реформ и повышение роли политических партий // В сборнике: World science: problems and innovations. Сборник статей XXIX Международной научно-практической конференции. – 2019. – С.285-288.

¹⁷ Шарипов Ф.Н., Кучаров Ж.К. Политика коллективизация и её последствия в южных регионах Узбекистана // Гуманитарный трактат. – 2019. – №43. – С.20-21.

¹⁸ Рахматов О.О., Каршибаева К.Л. Пути формирования фермерства в Республике Узбекистан // В сб.: Психолого-педагогические аспекты совершенствования подготовки студентов вуза Материалы межвузовской студенческой научно-практической конференции с международным участием. В 2-х частях. – 2019. – С.146-148.

¹⁹ Третьяков С.И. История становления и развития местного самоуправления в Республике Узбекистан // Новый юридический вестник. – 2019. – №2(9). – С.37-40.

Конвенцию о запрещении наихудших форм детского труда. В результате в Узбекистане смогли покончить с этим явлением. **О том, как проводилась работа по ликвидации детского труда, 19 июня 2019 г. на одном из тематических форумов 108-й сессии Международной конференции труда рассказала заместитель премьер-министра Узбекистана Т.Нарбаева.**

20 июня 2019 г. Госдепартамент США опубликовал ежегодный **Доклад о торговле людьми**, в котором дается анализ ситуации в 189 странах мира.

В документе отмечается принятие в Узбекистане значительных мер по прекращению использования принудительного труда взрослых во время ежегодного сбора хлопка, увеличение суммы вознаграждения сборщикам, частичное прекращение привлечения лиц, работающих в бюджетных организациях; продолжение обеспечения полного беспрепятственного доступа международным наблюдателям; вовлечение в процесс мониторинга независимых правозащитников; продолжение применения запрета детского труда при сборе хлопка.

Отдельно подчеркивается «неизменная приверженность на высоком уровне прекращению принудительного труда», а также принятие актов по недопущению привлечения граждан, в том числе госслужащих к принудительным общественным работам.

Ранее, в начале апреля 2019 г. по итогам анонсированных в Брюсселе результатов Мониторинга третьей стороны в 2018 г. Международная организация труда признала факт прекращения в Узбекистане «систематического или системного принудительного труда».

Узбекская сторона полагает необходимым отметить, что за последнее время в стране на государственном уровне предприняты значительные превентивные меры, способствующие снижению уровня преступности, в том числе в сфере торговли людьми, созданы необходимые правовые и институциональные механизмы по недопущению принудительного труда. Ведется открытый диалог с представителями гражданского общества и зарубежными правозащитными структурами.

Вместе с тем, в рамках дальнейшего совершенствования указанных механизмов планируется разработка и принятие **Национальной стратегии по противодействию торговле людьми на 2019-2024 годы**, а также учреждение **института Национального докладчика по противодействию подобным преступлениям.**

21 июня 2019 г. Госдепартамент США опубликовал очередной доклад по **религиозной свободе за 2018 год**, в котором оценивается состояние свободы вероисповедания в мире. Документ публикуется ежегодно и на его основе госсекретарем США принимается решение об отнесении того или иного государства к спискам «стран, вызывающих особую обеспокоенность». В декабре 2018 г. глава Госдепартамента своим решением официально вывел Узбекистан из данной категории, признав тем самым значительный прогресс страны в сфере обеспечения религиозных свобод.

Глава внешнеполитического ведомства США также отметил принятие в Узбекистане «Дорожной карты» по реализации рекомендаций спецпосланника ООН по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида, освобождение полутора тысяч заключенных, осужденных по религиозным мотивам, и их свободном передвижении, выведении 16 тысяч граждан из списков лиц, причастных к религиозно-экстремистским течениям.

Госсекретарь выразил надежду на дальнейшее правовое реформирование процедур регистрации религиозных организаций и обеспечение свободного посещения мечетей детьми вместе со своими родителями.

Конференции, форумы, «круглые столы», презентации.

1 апреля 2019 г. Правительственная делегация Республики Узбекистан во главе с заместителем Премьер-министра Т.Нарбаевой приняла участие в г.Брюсселе в работе **дискуссионного форума на тему «Как Узбекистан искореняет детский и принудительный труд при сборе хлопка?»**, организованном Международной организацией труда, Всемирным банком, посольствами Узбекистана, США и Швейцарии при участии Европейского института азиатских исследований.

В феврале 2019 г. вступил в силу Закон «О международных договорах Республики Узбекистан» в новой редакции. Что даст принятие данного документа? Как он отразится на реализации страной внешней политики и повышении авторитета Узбекистана на международной арене? Эти и другие вопросы обсуждены в ходе **научно-практической конференции «Роль и значение Закона «О международных договорах Республики Узбекистан» в укреплении правовых основ внешней политики Республики Узбекистан»**. Мероприятие организовано Министерством юстиции совместно с Министерством иностранных дел и Университетом мировой экономики и дипломатии.

23-24 апреля 2019 г. Республиканской межведомственной комиссией по противодействию коррупции совместно с проектом ПРООН «**Противодействие коррупции через эффективные, подотчетные и прозрачные институты управления в Узбекистане**» проведены международные мероприятия в формате «круглого стола».

В этих международных мероприятиях приняли участие представители Генеральной прокуратуры, министерства финансов, юстиции и другие члены Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции, ответственные сотрудники государственных органов и госпредприятий, Бизнес-Омбудсмана, Торгово-промышленной палаты, а также представители СМИ и другие.

В первый день в центре обсуждения стала тема: «**Международные стандарты и меры по дальнейшему продвижению добропорядочности бизнеса: рекомендации для частного сектора и государственного управления**». В ходе мероприятия состоялась презентация и обсуждение международных стандартов и зарубежной практики продвижения политики этичного и ответственного ведения бизнеса, формирования в стране безупречной деловой репутации и мотивирования организаций частного сектора для постоянного улучшения стандартов добропорядочности, а также проведения оценки антикоррупционных рисков для внедрения антикоррупционных комплаенс-программ.

Во второй день были проведены обсуждения на тему: «**Улучшение показателей Республики Узбекистан в Индикаторах государственного управления Всемирного банка**». На мероприятии отмечалось, что индикаторы измерения коррупции являются важным источником данных о факторах, порождающих коррупцию, и помогают выработать адекватные антикоррупционные меры.

По итогам мероприятий были выработаны предложения и рекомендации по добропорядочности бизнеса и дальнейшему улучшению показателей Республики Узбекистан в международных рейтингах.

24 апреля 2018 г. прошел «**круглый стол**» «**Международный арбитраж: опыт Узбекистана и зарубежная практика**».

2 мая 2019 г. прошла республиканская научно-практическая конференция «**Актуальные проблемы социологической науки в информационном обществе**».

14 мая 2019 г. состоялась презентация книги на немецком и узбекском языках «**Основной закон Федеративной Республики Германии**».

15 мая 2019 г. состоялась научно-практическая конференция на тему «**Состояние, проблемы и перспективы правовой журналистики**».

Формирование исполнительной системы в виде единого органа, а также увеличение числа сотрудников в сфере привели к увеличению объема исполнительных документов и взимаемых средств. Однако некоторые пробелы в законодательстве негативно влияют на исполнительный процесс. Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 марта 2019 г. «О мерах по дальнейшему повышению эффективности исполнения судебных актов и актов иных органов» направлено на устранение проблем в данном направлении. Об этом говорилось на состоявшейся **23 мая 2019 г.** в Ташкентском государственном юридическом университете **республиканской научно-практической конференции «Вопросы дальнейшего совершенствования сферы исполнительного производства: органичная взаимосвязь теории и практики».**

23 мая 2019 г. прошел **юридический форум «Тенденция конституционного развития Узбекистана и Германии».**

23 мая 2019 г. состоялась **международная конференция, посвященная повторному визиту в Узбекистан миссии ОЭСР в рамках Сети по борьбе с коррупцией в Восточной Европе и Центральной Азии по итогам 4-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией.** В конференции приняли участие представители членов Республиканской межведомственной комиссии по противодействию коррупции, палат Парламента, правоохранительных органов, Верховного суда, министерств и ведомств, институтов гражданского общества, политических партий, средств массовой информации, а также международных организаций и дипломатического сообщества.

3 июня 2019 г. в Генеральной прокуратуре состоялся **международный «круглый стол» на тему: «Декларирование активов и интересов как инструмент для предотвращения и борьбы с коррупцией: практические решения внедрения и эффективной работы».**

7 июня 2019 г. Редакция журнала «Fuqarolik jamiyati – Гражданское общество – Civil society» провела «круглый стол» в г. Гулистане на тему **«Социальное развитие как фактор повышения уровня и качества жизни населения»**, **20 июня 2019 г.** в г. Фергане – **«Активные инвестиции как гарантия социально-экономического развития регионов».**

«Предупреждение коррупции в правоохранительных органах и формирование антикоррупционного поведения у сотрудников: проблемы и решения». Это тема **республиканской научно-практической конференции, состоявшейся 14 июня 2019 г.** в Академии МВД Республики Узбекистан. Мероприятие организовано в целях обеспечения задач, определенных в Государственной программе «Год активных инвестиций и социального развития» в рамках утвержденной Президентом Республики Узбекистан от 17 января 2019 г. Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан на 2017-2021 гг. Участникам была представлена презентация учебного пособия, разработанного профессорско-преподавательским составом Академии МВД Республики Узбекистан **«Предупреждение коррупции в правоохранительных органах и формирование антикоррупционного поведения у сотрудников».**

19 июня 2019 г. делегация во главе с председателем Управления мусульман Узбекистана, муфтием Усмонхоном Алимовым и председателем Комитета по делам религий при Кабинете Министров Жасуром Акрамовым приняла участие в работе **международной конференции «От межрелигиозного и межцивилизационного сотрудничества к общечеловеческой солидарности»**, которая состоялась в г. Вене. Конференция была организована Бакинским международным центром межрелигиозного и межцивилизационного сотрудничества при Управлении мусульман

Кавказа совместно с Международным центром межрелигиозного и межкультурного диалога KAICIID (Австрия), Женевским центром прав человека.

В апреле 2019 г. в Сети были размещены **авторефераты диссертаций** Н.Ж.Юсуповой «Исламское семейное право: возникновение, развитие, источники и институты», Я.А.Абдулхакова «Особенности расследования торговли людьми», С.Д.Алламбергенова «Совершенствование организационно-правовых основ деятельности Совета Министров Республики Каракалпакстан», А.А.Эштаева «Маркетинговая стратегия управления индустрией туризма в условиях глобализации (на примере туристической отрасли Республики Узбекистан)», Б.С.Ахрарова «Методика обучения курсу «Информационная безопасность» для подготовки бакалавров экономических направлений», М.А.Утепбергана «Социальные и этнопсихологические проблемы каракалпакской семьи», М.М.Нурматова «Совершенствование экономико-правового механизма экологической политики Республики Узбекистан».

В мае 2019 г. в Сети были размещены **авторефераты диссертаций** М.М.Инагамовой «Совершенствование правовых механизмов участия органов внутренних дел в защите прав женщины», М.Дж.Зиядуллаева «Совершенствование системы выплаты пенсии по возрасту и ее правовой основы в Узбекистане», Т.З.Тешабаева «Совершенствование управления инновационной деятельностью в системе высшего образования на основе информационных технологий», Т.А.Ахмедова «Процесс развития телевидения и его место в социально-культурной жизни населения в Узбекистане (1991-2016 годы)», Ж.Н.Абиева «Совершенствование организационно-экономических механизмов развития туристической отрасли в национальной экономике», К.М.Мирзаахмедова «Эволюция демократизации процессов государственного управления в узбекистане», Ш.Ф.Файзиева «Модернизация деятельности органов дознания», Н.М.Ибрагимовой «Совершенствование методических подходов макроэкономического прогнозирования потребления населения», Р.А.Хонназарова «Правовое регулирование и управление государством народного медициной», Б.В.Насимова «Эффективность использования современных методов менеджмента в управлении деятельностью предприятий», Д.Н.Муйдинова «Влияние современных миграционных процессов на стабильность общества (на примере Федеративной Республики Германии)».

В июне 2019 г. в Сети были размещены **авторефераты диссертаций** Ф.А.Насриддинова «Совершенствование организационно-правовых основ деятельности избирательных комиссий в Узбекистане», Ж.Ж.Яхшиликowa «Философско-методологические основы познания принципов гражданского права за годы независимости», Т.О.Норова «Гармоничность гуманистических взглядов Алишера Навои с социально-политической жизнью в независимом Узбекистане», Т.Н.Хожиева «Философско-концептуальный анализ эволюции теорий модернизации», Н.Р.Эшчановой «Угрозы национальной духовности в условиях глобализации и факторы их преодоления», Б.Б.Сапарова «Структурно-функциональный анализ национального самосознания в системе национальной идеи», Д.У.Джураева «Теоретические основы организации и управления народного образования Туркестана (вторая половина XIX – начало XX века)», Г.Р.Рахматкариевой «Социокультурная эффективность, художественные ресурсы и специфика национального телевидения», Д.Б.Расуловой «Вопросы истории Узбекистана во франкоязычных исследованиях XVII – начала XX века», Н.К.Ибрагимовой «Посольские отношения Мавераннахра и Ближнего Востока в источниках VII – XII вв. по истории Ислама», У.К.Мамаюсупова «Теоретико-методологические основы предвидения и его место в научном познании», Н.А.Ибрагимовой «Институциональная и функциональная интеграция системы обеспечения экологической безопасности», С.У.Кистаубаева «Роль национальных ценностей в формировании экологического мировоззрения личности», Э.Д.Тухтабоевой «Развитие малых и средних городов в областях Ферганской долины: изменения и

проблемы (1991–2016 гг.)», Х.Х.Мамадалиевой «Социально-демографические аспекты развития семьи в Узбекистане», Г.М.Рахматова «Голод в Туркестане его последствия (1917-1924гг.)», М.Н.Ниязовой «Проблема обеспечения гендерного равенства в системе международных отношений».

ergashev@list.ru