

Избирательный кодекс – правовая гарантия открытых и демократических выборов

Валишер ДАВЛЯТОВ,

Институт проблем законодательства

и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Известно, что действовавшее избирательное законодательство создавало определенные сложности в правоприменительной практике. Точнее говоря, упорядочение большинства разбросанных принципов организации и проведения избирательного процесса несколькими законами, тавтология большинства правил, а также определение крайне важных вопросов не на уровне закона, а на основе соответствующих положений и инструкций Центральной избирательной комиссии создавали некоторые несоответствия и противоречия между ними.

До настоящего времени некоторые нормы избирательного законодательства не полностью соответствовали современным требованиям организации и проведения демократических выборов, а также международной практике в этой области. Например, в пору, когда для всех политических сил созданы одинаковые условия, выделение для представителей Экологического движения Узбекистана мест в нижней палате парламента на основе заранее определенной квоты в некоторой мере снижало их активность и инициативность в работе.

На основе передовых мировых стандартов впервые в истории суверенного Узбекистана за короткое время разработан и принят проект избирательного кодекса.

В процессе разработки проекта кодекса проведена полная опись избирательного законодательства. Обобщен накопленный в нашей стране опыт по организации выборов. Изучен богатый опыт развитых стран, на основе его положительных результатов проведена широкомасштабная работа по разработке эффективных универсальных норм.

Данный кодекс объединил в себе находившиеся в разрозненном виде пять законов («О выборах Президента Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов», «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан», «О гарантиях избирательных прав граждан»), а также десятки решений и инструкций Центральной избирательной комиссии касательно организации и проведения выборов.

Следует отметить, что в процессе разработки проекта избирательного кодекса изучен опыт свыше 50 ведущих стран мира. Анализ опыта зарубежных стран показывает, что на сегодняшний день избирательный кодекс принят в около 40 государствах, в том числе во Франции, Бельгии, Бразилии, Беларуси и Азербайджане.

Примечательно, что в последние годы в большинстве стран, в частности, в Чехии, Российской Федерации, Казахстане, усиливаются действия, направленные на принятие избирательного кодекса путем систематизации избирательного законодательства.

Состоялось пять обсуждений и экспертиза проекта избирательного кодекса. В частности, проект размещен на портале обсуждений проектов нормативно-правовых актов Республики Узбекистан, проведены общественная экспертиза институтов гражданского общества, научная экспертиза, обсуждения специалистов-практиков, то есть экспертов избирательной комиссии и местных Кенгашей народных депутатов. По их итогам поступило свыше 400 предложений и обсуждений.

Внимания заслуживает и то, что Избирательный кодекс страны впервые прошел международную экспертизу. На проведенной 16-17 ноября 2018 г. в г.Бухаре международной конференции с участием экспертов международных организаций

подробно обсуждены предложения, поступившие касательно проекта избирательного кодекса. Проект изучен Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайской организацией сотрудничества, Содружеством Независимых Государств, Всемирной ассоциацией избирательных органов, Исламской организацией сотрудничества, Венецианской комиссией Европейского союза и другими международными организациями, ими даны рекомендации, большинство из которых были учтены при разработке кодекса.

Разработанный на этой основе Избирательный кодекс был подписан Президентом Республики Узбекистан и официально вступил в силу.

Избирательный кодекс, вобравший в себя все международные стандарты, состоит из 2 частей, 18 глав, 103 статей, усовершенствован на основе абсолютно нового порядка и включает в себя ряд нововведений, в частности:

- исключен порядок квотирования депутатских мест для представителей Экологического движения Узбекистана в Законодательной палате Олий Мажлиса, при этом сохранено общее число депутатских мест в Законодательной палате (150);

- на законодательном уровне определен порядок действия единого электронного списка избирателей, посредством внедрения единого избирательного бюллетеня исключено понятие "избирательный лист", благодаря чему появилась возможность для досрочного голосования и голосования в день выборов;

- внедрен порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц по вопросам организации, проведения и подведения итогов выборов;

- в ходе сбора подписей политическими партиями избирателям предоставлена возможность проставления подписи в поддержку нескольких кандидатов либо партий;

- избирателю разрешено ставить напротив фамилии кандидата, за которого он голосует, один из трех знаков – "+", "√", "x";

- установлен порядок незамедлительного вывешивания на избирательном участке копии протокола участковой избирательной комиссии о подсчете голосов для всеобщего ознакомления в срок не менее 48 часов;

- предусмотрено правило: при образовании избирательных округов максимально допустимое отклонение количества избирателей в избирательных округах не должно превышать 10 процентов;

- кандидаты на членство в избирательную комиссию выдвигаются органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, предусмотрено обсуждение этих кандидатов на заседаниях районных и городских Кенгашей народных депутатов, а также предоставление в соответствующую избирательную комиссию рекомендации для их утверждения;

- в случае одновременного проведения выборов в Законодательную палату Республики Узбекистан и местные Кенгаши народных депутатов предусмотрена организация единого избирательного участка;

- на законодательном уровне определен порядок избрания членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

- закреплены требования, предъявляемые к членам избирательной комиссии всех уровней (членами областных, районных и городских, окружных и участковых избирательных комиссий могут быть граждане, достигшие 21 года, имеющие среднее или высшее образование, опыт работы в подготовке и проведении выборов и пользующиеся авторитетом среди населения);

- предусмотрено внедрение правил неприкосновенности членов Центральной избирательной комиссии, применяемых в отношении депутатов Законодательной палаты и членов Сената.

2019 год – это год выборов. Предстоящие в декабре выборы будут организованы и проведены на высоком уровне в соответствии с новым кодексом.

Следует отметить, что Избирательный кодекс кардинальным образом повторно рассмотрен на основе национальной практики, международного и зарубежного опыта. Разрозненные законодательные акты обобщены и обогащены новым содержанием.

И поэтому в целях обеспечения открытости и прозрачности в избирательном процессе одной из главных задач является широкое информирование населения об изменениях, сути, содержании, значении Избирательного кодекса.

Подводя итоги, можно сказать, что Избирательный кодекс Республики Узбекистан создал прочную правовую основу для последовательного внедрения в нашей стране международных норм и стандартов, унификации норм избирательного законодательства, устранения несоответствий и коллизий, а главное, для обеспечения реализации гражданами своих избирательных прав и их защиты.

Рекомендуемые

дополнительные источники:

Clifton van der Linden & Jack Vowles. (De)coding elections: the implications of Voting Advice Applications // Journal of Elections, Public Opinion and Parties. – 2017. – Volume 27. – Issue 1.

Громыко С.В., Курячая М.М. Основные направления развития системы избирательного законодательства, или Возможен ли в России избирательный кодекс? // Юридический мир. – 2015. – №8. – С.28-31.

Ануфриева Н.П. Проблемы избирательного кодекса России // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – №7. – С.27-33.

Избирательный кодекс – правовая гарантия открытых и демократических выборов

Валишер ДАВЛЯТОВ,

Институт проблем законодательства

и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан.

Ключевые слова: правовое государство, новейшая история Узбекистана, избирательное законодательство, законотворчество, политические партии.

Краткое содержание. О регулировании отношений, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, гарантиях, обеспечивающих свободное волеизъявление граждан Республики Узбекистан.

Electoral Code as a legal guarantee of open and democratic elections

Valisher DAVLYATOV,

Institute of Legislation Issues and Parliamentary Studies under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan

Keywords: state ruled by law, Uzbekistan's latest history, electoral legislation, lawmaking, political parties.

Summary. The article discusses the regulation of relations pertinent to the preparation and conduct of elections of the President of the Republic of Uzbekistan, members (deputies) of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, members of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, members (deputies) of regional, district and city Kengashes of people's representatives, guarantees ensuring the free expression of the will of citizens of the Republic of Uzbekistan.