

БАБАДЖАНОВА Лола Шопулатовна,
соискатель ученой степени доктора
философии (PhD), докторант Ташкентского
финансового института

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

УДК 332.14

БАБАДЖАНОВА Л.Ш. ЎЗБЕКИСТОН ҲУДУДЛАРИНИ БАРҚАРОР РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ ЖИҲАТЛАРИ

Мақолада Ўзбекистон Республикаси ҳудудларини барқарор ривожлантиришнинг долзарб жиҳатлари ва ўзларининг мавжуд хом ашё ва меҳнат ресурслари салоҳиятлари ҳисобидан бюджетларини таъминлаш ҳамда ҳудудларда тадбиркорликни жадал ривожлантириш, тадбиркорлик фаолиятини кенгайтириш, банд бўлмаган меҳнатга лаёқатли аҳолини банд қилиш муаммолари кўриб чиқилган.

Таянч иборалар: ҳудуд салоҳияти, тадбиркорлик, бандлик, меҳнатга лаёқатли аҳоли, банд бўлмаган.

БАБАДЖАНОВА Л.Ш. АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

В статье рассматриваются актуальные аспекты устойчивого развития территорий Республики Узбекистан и решения проблемы самообеспеченности местных бюджетов за счет имеющегося сырьевого и трудового ресурсного потенциала, а также меры по ускоренному развитию предпринимательства, расширению предпринимательской деятельности, занятости трудоспособного незанятого населения. территорий.

Ключевые слова: потенциал территории, предпринимательство, занятость, незанятость, трудоспособное население.

BABAJANOVA L.SH. ACTUAL ASPECTS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF TERRITORIES OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

There is discussed in the article actual aspects of sustainable development of the territories of the Republic of Uzbekistan and solves the problem of self-sufficiency of their budgets at the expense of the available raw and labor resource potential, as well as measures for accelerated development of entrepreneurship, expansion of entrepreneurial activity, and employment of the unemployed population of the territories.

Keywords: territories potential, development, employment, unemployed, working ability population.

Важнейшими задачами развития регионов являются рациональная организация экономики и социальной сферы, учет имеющегося ресурсного потенциала (сырьевого, трудового, инвестиционного), эффективность которых зависит от степени развитости инфраструктуры.

В соответствии со своим потенциалом каждый район, город и область формируют пакет программ (программу социально-экономического развития, инвестиционную программу, программу занятости трудоспособного населения территории и др.) и в рамках налогово-бюджетной политики формируют проект бюджета территории, основной задачей и функцией которого является обеспечение реализации этих программ. Состояние и степень развитости территории зависит от множества внутренних и внешних факторов, не все из которых регулируемы, и могут оказывать прямое или косвенное воздействие, ускоряя или замедляя процесс развития.

Основой социально-экономического развития территории является ее ресурсный потенциал. В регионах Узбекистана он различен, что отражается на их состоянии. В этой связи на протяжении всего периода развития независимого Узбекистана правительство создает условия, принимает меры, проводит реформы в основу которых заложены «разработанные Первым Президентом страны И.Каримовым стратегические принципы реализации собственной «узбекской модели» развития и создания современной государственности, которые являются прочным фундаментом дальнейшего обеспечения политических, экономических и социальных преобразований в Узбекистане»¹. Подтверждением тому «Стратегия действий по дальнейшему развитию территорий Республики Узбекистан на 2017-2021 годы» по пяти ключевым, определенным в качестве приори-

тетных, направлениям каждое из которых предусматривает разработку моделей и алгоритма действий.

Наше внимание акцентировано на некоторых важных аспектах, связанных с возможностями активизации сырьевого, трудового и инвестиционного потенциала территорий страны.

В части наличия и использования возможностей сырьевого потенциала, представляется весьма актуальным обратить внимание на те ресурсы, которые испокон веков составляли основу деятельности местного населения (земледелие, скотоводство, ремесленничество). Они должны составить основу предпринимательской деятельности с учетом современных реалий и технологий с ориентацией на производство товаров, а не сырья, то есть ориентировать производителя на полный производственный цикл. Так, например, две основные отрасли сельского хозяйства растениеводство и животноводство (вставка 1) являются сырьевыми для отраслей материального производства. В том числе, таких как легкая промышленность (текстильная, швейная, кожевенная, меховая и обувная), пищевая, фармацевтическая, парфюмерно-косметическая и др.

Вставка 1.

1. Растениеводство по виду выращиваемых растений подразделяется на: зерновые, зернобобовые, кормовые, технические, овощебахчевые, цитрусовые, масличные и эфиромасличные, тонизирующие культуры (какао, чай, кофе, наркотические культуры), виноградарство, садоводство.

2. Животноводство включает: скотоводство, овецоводство, козоводство, кролиководство, коневодство, пчеловодство, звероводство, рыбоводство, птицеводство, свиноводство, верблюдоводство, шелководство.

¹ Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. / Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. // www.press-servis.uz. Дата обращения: 15.01.2017.

Таким образом, сельское хозяйство играет исключительную роль в системе отраслей народного хозяйства, создавая основу для функционирования других отраслей. Этот факт был отмечен еще древнегреческим ученым Ксенофонтом: «...сельское хозяйство является матерью и кормильцем всех других ремесел: когда сельское хозяйство хорошо управляется, все другие ремесла процветают; когда на сельское хозяйство не обращают внимания, все другие ремесла приходят в упадок на земле и на море». И в современном мире сельское хозяйство остается важным источником дохода, занятости и внешней торговли¹.

Так, например, важное значение имеет широкое развитие птицеводства, включающего не только выращивание кур, уток, гусей, индеек-цесарок, индоуток, но и разведение и выращивание дичи (фазанов, куропаток, перепелов, павлинов)², организация страусовых ферм³.

Птицеводство является отраслью животноводства, с наиболее быстрой оборачиваемостью. Оно включает в себя несколько направлений (производство яйца, мяса птицы и племенное производство) и дает человеку яйца, мясо, пух, перо.⁴ При этом на единицу продукции затрачивается значительно меньше кормов, средств и труда, чем в других отраслях животноводства. Пух и перья являются сырьем для текстильного производства одеял, подушек, как утеплители для верхней теплой одежды, яйца, мясо и субпродукты – в пищевой промышленности. Так, например, страусовые фермы⁵ обеспечивают производство: нежирного мяса, вкус кото-

рого схож с мясом говядины; кожи – страусовая кожа по качеству не уступает крокодиловой; пера – перья страуса используется в салонах мод, цена на них за рубежом составляет около 40 долларов США за килограмм; яйца страуса – самка дает 40–60 яиц в год; жир – жир птицы используется в косметической и фармакологической промышленности и стоит достаточно дорого; скорлупа и когти используется в ювелирном деле.

На базе животноводства, растениеводства, серпентариев необходимо развивать фармацевтическую, парфюмерно-косметическую отрасли.

На современном этапе в Узбекистане огромное внимание уделяется важной отрасли экономики – туризму, в особенности иностранному, для развития которого в стране имеются и создаются все условия.

Вместе с тем, туризм – это часть потенциала туристическо-рекреационной сферы, развитие которой расширяет потенциальные возможности как национальной, так и региональной экономик, может обеспечить решение проблемы самодостаточности бюджетов многих регионов страны.

Туристическо-рекреационный потенциал необходимо рассматривать как совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих природно-ресурсного, историко-культурного, экономического и социального потенциалов территорий. В Узбекистане потенциал этой сферы достаточен. В частности, для развития: гастрономического туризма, эко туризма, горнолыжной индустрии, сафари (включая охотничьи-практикуется в районах Джизакской и Навоийской областях), историко-культурного туризма, автотуризма, конного и велотуризма, экстремального туризма по горным массивам, горным рекам и пустыням (авторалли, и маунтибайкинг (горный велосипед), спелеология, Х-гонки, альпинизм, горные лыжи, водный туризм на байдарках, воздушные виды экстремального туризма и т.п.); оздоровительный туризм, медицинский туризм и т.д.

¹ Ломакин В.К. Мировая экономика: Глава 10. Производство продовольствия и продовольственная безопасность. – М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2002. – С. 144.

² Домашний бизнес. / Разведение фазанов в домашних условиях. / Разведение перепелов. // <http://mirzam.ru/>

³ Домашний бизнес. / Разведение страусов. // <http://mirzam.ru/>

⁴ Характеристика отрасли птицеводства. // <http://biofile.ru/bio/>

⁵ Домашний бизнес. / Разведение страусов. // <http://mirzam.ru/>

Туристская инфраструктура включает три ведущие отрасли: транспорт, сферы гостеприимства и общественного питания, к развитию которых необходимо привлекать частных партнеров, развивать их на основе государственно-частного партнерства.

Таким образом, сырьевая база для отраслей промышленности и нематериальной сферы в Узбекистане есть. В целях ускорения развития предпринимательства и расширения предпринимательской деятельности местным органам власти необходимо активизировать работу в направлении активизации и расширения деятельности регионального финансового рынка. В частности, парабанков (лизинговых, страховых, кредитных, факторинговых компаний, внебюджетных фондов, консалтинговых фирм) в оказании финансовых и консалтинговых услуг в приобретении оборудования и технологий для осуществления производственной деятельности.

Целесообразно активизировать работу территориальных отделений Торгово-промышленной палаты: в

- созданию системы обучения предпринимателей основам менеджмента в избранной сфере предпринимательской деятельности;
- по развитию бизнес-инкубаторов;
- формированию и постоянному обновлению ресурсной базы по созданию бизнеса;
- привлечения (посредством налоговых льгот) консалтинговых компаний к разработке бизнес проектов по организации бизнеса в различных отраслях сельского хозяйства под ключ;
- по привлечению коммерческих банков к решению вопросов оплаты заказов на разработку бизнес проектов с последующим проведением экспертизы разработанного проекта, предоставлением кредитов на их оплату и мониторингом реализации проекта заказчиками.

Эти меры позволят решить ряд проблем, в их числе, занятости населения, насыщения рынка товарами собственного производства, роста ВРП и доходов населения, повышения

покупательной способности и уровня потребления населения, формирования накоплений для расширения бизнеса и оживления регионального финансового рынка, которые обеспечат увеличение поступлений доходов в бюджеты территорий.

Богатство функций, выполняемых сельским хозяйством, предъявляет к отрасли много требований, в их числе разумного и бережного использования природных ресурсов, поддержания экологического равновесия в окружающей среде. Ярким, но печальным с точки зрения последствий, примером является Арал. Последствия экологической катастрофы, его высыхания – вредоносное воздействие на землю, человека, на всю окружающую среду...

Вместе с тем решение проблемы возможно, ученые всего мира занимаются исследованием и предлагают варианты ее решения. Нам хотелось бы обратить внимание представителей Международной Фонда спасения Арала (МФСА) (вставка 2.1)¹ на одну из возможных решений проблемы, реализация которой снимет не одну, а несколько угроз (вставка 2.2)². Это разработка проекта по постепенному спуску воды из Сарезского озера в Аральское море.

Вставка 2.1

Международный Фонд спасения Арала (МФСА) создан в 1993 году главами пяти государств Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан).¹

Вставка 2.2

В горах Таджикистана притаилась настоящая бомба замедленного действия. Естественная преграда сдерживает на сегодня 19 млн. тонн воды, но вода прибавляется и вечно это продолжаться не может.

Ученые полагают, что естественная дамба, образованная при землетрясении,

¹ Историческая справка о Международном Фонде спасения Арала (МФСА). <http://www.cawater-info.net/review/pdf/ifas-history.pdf>

² Сарезское озеро Бомба замедленного действия. 15.01.2014// <http://mir-ved.ru>

известная как Усойский завал, не стабильна с учетом местной сейсмичности, и что землям, находящимся у подножья плотины, грозит катастрофическое наводнение, если плотина разрушится при будущем землетрясении. В этом случае затоплению может подвергнуться территория нескольких государств.

...экологическая угроза, которая сегодня вызрела в Западном Памире, настолько грандиозна, что обещает обернуться катастрофой для всей Центральной Азии.

Объем скопившейся воды достиг 17 кубических километров. А это - почти полный годовой сток Амударьи!²

Отметим также необходимость принятия мер по широкому распространению метода восстановления засоленных почв на основе культивации индигоферы (вставка 3)¹:

Вставка 3.

Индигофера - это уникальное чудо-растение тропических зон с незапамятных времен используется:

- в сельском хозяйстве, как для улучшения плодородия деградированных земель, так и в качестве богатого азотом «зеленого удобрения» для овощебахчевых культур, фруктовых деревьев, чайных, кофейных плантаций, а также садов-виноградников и т. д.;

- в текстильной промышленности Азии и Европы как источник ценного натурального красильного пигмента Индиго (от синего до рубиново-красного цвета) для окрашивания хлопковых, шелковых и шерстяных изделий;

- в народной медицине Тибета и Индокитая, в фармацевтической промышленности Индокитая как сырье для получения ценных антибактериальных и противогрибковых препаратов, целебных смесей при укусах собак и змей, лекарств при лечении эпилепсий, кожных язв, токсикоза печени, в качестве антидепрессанта, и даже против некоторых форм рака.

Для выращивания этого растения требуются небольшие нормы минеральных удобрений, также его можно культивировать и после озимых культур, как повторный посев.³

Следующий вопрос который мы хотели бы затронуть в данной публикации касается занятости трудоспособного незанятого населения территорий. Решение данного аспекта традиционно привязано к капитальным вложениям в создание новых и дополнительных рабочих мест. Так в рамках ежегодных программ занятости населения рабочие места создаются за счет ввода новых объектов, а также расширения действующих и восстановления бездействующих предприятий, за счет развития малого бизнеса (включая индивидуальное и семейное предпринимательство, дехканские, фермерские и личные подсобные хозяйства), организации сезонных и временных работ. Трудоустройство осуществляется на имеющиеся вакантные, котируемые (резервируемые) и вновь создаваемые рабочие места.

Наряду с этими мерами, существует менее затратный, перспективный, доходный и выгодный метод решения данной проблемы на основе заключения договоров на уровне государственных соглашений об организованной трудовой миграции. Она также может приобрести характер маятниковой миграции трудоспособного населения в труднедостаточные страны ближнего и дальнего зарубежья с гарантированными условиями трудоустройства трудовых мигрантов, соблюдения норм и требований безопасности их труда, своевременной оплаты труда, обеспечения условий достойного проживания и безопасности, отдыха, социального пакета и оплачиваемого отпуска.

Трудовая миграция – это естественная ситуация, характерное явление для современного мира, особенно для стран с развивающейся экономикой, как правило, она носит неорганизованный характер. В условиях рынка трудоспособный человек ищет возможности самореализации, занятости и соответственно материального достатка. Если таковые возможности и условия не созданы в стране его проживания, или они не явля-

¹ Культивирование растения Индигоферы, биотехнология натурального красителя и улучшение деградированных земель. //gef_UNDP.Uzbekistan//sgr.uz>userfiles/files/IndigoRus.pdf

ются лучшими для него, то поиск таковых переходит на территории сопредельных стран или стран, в которых возможно уже само реализовались его земляки, родственники, знакомые.

Однако, основная масса трудовых мигрантов, как правило, не имеет хороших квалификационных навыков и подтверждающих квалификацию сертификатов, необходимых для того чтобы быть востребованными на рынках квалифицированного труда зарубежных стран, для получения предложений удовлетворяющих трудового мигранта с точки зрения желаемого дохода, а также условий труда и быта. Поэтому в большей степени трудовые мигранты ориентированы исключительно на размер возможного заработка.

Решению многих проблем, связанных с описанной ситуацией способствует организованный набор и направление на работу трудовых мигрантов. Так, например, в Узбекистане имеет место десятилетняя практика организованного набора и направления трудовых мигрантов на предприятия Южной Кореи сроком до 5 лет с их профессиональной подготовкой на местах. Однако широкой поддержки и распространения практики организованной трудовой миграции трудоспособного незанятого населения в Узбекистане не получила. Вместе с тем, данный способ решения проблемы занятости трудоспособного незанятого населения имеет выгоды для всех участников организованной трудовой миграции.

Так выгоды для государства направляющего трудовых мигрантов на работу за пределы страны заключается в том, что без существенных капитальных вложений, затрат бюджетных средств оно имеет возможность решить вопрос занятости незанятого трудоспособного населения, получает квалифицированные кадры, обеспечивает поступление налогов в бюджет, поддерживает социальную стабильность и др.

Выгоды для трудового мигранта, отправляющегося на работу за пределы страны, состоят в: приобретении профессиональных знаний, навыков и умений; занятости и получении гарантированного дохода за свой труд; возможности формирования накоплений, которые могут быть вложены в создание бизнеса по возвращению на Родину и другие.

Интерес страны, принимающей трудовых мигрантов на таких условиях состоит в первую очередь в минимизации рисков социальных проблем и предотвращения формирования криминогенной обстановки, которая обостряется в условиях притока в страну неорганизованных потоков трудовых мигрантов (яркий пример – хлынувший в Европу и Америку поток мигрантов из Ближневосточных и африканских стран). Актуальность данной рекомендации для стран принимающих трудовых мигрантов обусловлена еще и тем, что в современном мире все чаще наблюдаются проявления международного терроризма, что приводит к дестабилизации ситуации в стране, и соответственно отражается на объемах и темпах роста ВВП, а для владельцев бизнеса оборачивается потерей, в лучшем случае, недополучением прибыли.

В этой связи, Агентству по вопросам внешней трудовой миграции и региональным хозяйственным бюро по трудоустройству граждан за рубежом необходимо активизировать взаимодействие с экономическими отделами дипломатических представительств (посольств и миссий) Узбекистана за рубежом и иностранными дипломатическими представительствами (посольств и миссий), аккредитованными в Узбекистане. Целесообразен поиск стран партнеров готовых принимать трудовых мигрантов на условиях организованной трудовой миграции и расширении контактов для заключения договоров с зарубежными предприятиями. В целях минимизации рисков, связанных с коррупционностью, важно обеспечить прозрачность работы Агентства, особенно процесса и про-

цедур отбора партнеров и потенциальных трудовых мигрантов.

Представляется что затронутые в данной публикации рекомендации, в части обеспечения устойчивого развития регионов в Республике Узбекистан, решении проблем самообеспеченности бюджетов территорий за счет имеющегося сырьевого и трудового

ресурсного потенциала, а также меры по ускоренному развитию предпринимательства, расширению предпринимательской деятельности, занятости трудоспособного незанятого населения территорий будут полезны в решении вопросов реализации Стратегией действий Республики Узбекистан на 2017-2021 года.

Список литературы:

1. Мирзиёев Ш.М. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. / Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год. // www.press-servis.uz. Дата обращения: 15.01.2017.
2. Ломакин В.К. Мировая экономика: Глава 10. Производство продовольствия и продовольственная безопасность. – М.: «ЮНИТИ-ДАНА», 2002. –С. 144.
3. Домашний бизнес. / Разведение фазанов в домашних условиях. / Разведение перепелов. // <http://mirzam.ru/>
4. Характеристика отрасли птицеводства. // <http://biofile.ru/bio/>
5. Домашний бизнес. / Разведение страусов. // <http://mirzam.ru/>
6. Историческая справка о Международном Фонде спасения Арала (МФСА). <http://www.cawater-info.net/review/pdf/ifas-history.pdf>
7. Сarezское озеро Бомба замедленного действия. 15.01.2014 // <http://mir-ved.ru>
8. Культивирование растения Индигоферы, биотехнология натурального красителя и улучшение деградированных земель. // [gef_UNDP.Uzbekistan// sgp.uz>userfiles/files/IndigoRus.pdf](http://gef_UNDP.Uzbekistan//sgp.uz>userfiles/files/IndigoRus.pdf)